



二 零 零 九 年 財 政 年 度 施 政 報 告

中華人民共和國澳門特別行政區

二 零 零 八 年 十 一 月 十 一 日

二 零 零 九 年 財 政 年 度 施 政 報 告

目 錄

中華人民共和國澳門特別行政區政府 二零零九年財政年度施政報告

前言	7
第一部份 特區政府二零零八年施政總結	9
第二部份 特區政府二零零九年施政安排綜述	13
一、調整經濟策略，強化適度多元	14
二、全力保障民生，建設美好家園	16
三、深化人文建設，致力層次提升	17
四、堅持管治承擔，擴大改革成果	18
第三部份 堅定信心，迎難而上	21
結語	27

目 錄

澳門特別行政區政府 二零零九年財政年度施政方針 —— 摘 要 ——

行政法務範疇	31
經濟財政範疇.....	43
保安範疇.....	49
社會文化範疇.....	57
運輸工務範疇.....	67
廉政公署.....	77
審計署.....	81

澳門特別行政區 二零零九年度收入與開支之預算草案 —— 一 覽 表 ——

澳門特別行政區二零零九年度收入與開支之預算草案一覽表.....	85
---------------------------------	----

**中華人民共和國
澳門特別行政區政府
二零零九年
財政年度施政報告**

中華人民共和國澳門特別行政區政府 二零零九年財政年度施政報告

行政長官 何厚鏵
二零零八年十一月十一日

立法會主席，

各位議員：

前言

過去一年，在中央政府的大力支持下，全澳市民在既有的經濟、社會及文化基礎上，以卓越的努力，促進特區的發展更為全面，更有內涵，更富有生命力，由此，“一國兩制”、“澳人治澳”和高度自治的偉大事業，進一步可持續地走向成熟、穩重和優質的發展新里程。

未來一年，我們將繼續緊貼廣大市民的利益和需要，以堅毅的承擔精神和務實的施政舉措，全力克制經濟危機帶來的各種挑戰和困難，確保市民安居樂業，確保社會持續發展。

第一部份

特區政府二零零八年施政總結

主席，各位議員，請容許我就特區政府二零零八年的施政，作一簡要的總結。

過去一年，行政改革依循《公共行政改革路線圖》繼續順利推進。健全公職管理，完善福利津貼。擴展分區服務，增加市民便利。中央化資訊服務機制正式啟動；市民手機短訊服務效果良好，公共行政的透明度有所提高，公共服務日益實現個人化。

相關政策諮詢活動的深入展開，“社區座談會”參與層面的擴大，以及分區諮詢組織的加緊籌組，構成過去一年公共生活民主化的主要進程。重視了解民情，凝聚社會智慧，啟動中央化的資訊服務機制，提高公共行政的透明度，加大諮詢力度，優化諮詢方式，深入接觸市民，推進公眾參與。

因應社會的發展，政府開展若干新增的工作。推行市民現金分享計劃。設置快速訊息發佈及回應機制。革新進口食品的監管和溝通機制。做好颱風“黑格比”的善後工作。調整及完成了規劃以外的二十個法務建設項目。

儘管外圍經濟環境十分波動，澳門經濟仍保持增長的基調，CEPA 及其補充協議的效益逐步顯現，經濟適度多元化的戰略逐步推進。穩健的財政金融和穩定的稅收，為特區提供了應變和發展的必要基礎。

創新推廣模式，鞏固主要客源，拓展國際市場，確保旅遊業持續發展。商貿中介服務活躍頻繁，以會展業為代表的其他服務業也展現出嶄新的活力。營商環境持續優化，經濟適度多元啟動，經濟結構繼續調整。

透過資金、技術、資訊等的及時支援和綜合服務，增強中小企的經營活力和服務質素，確保本地員工的競爭力和就業機會。《勞動關係法》完成修訂，僱員合理權益更受保障。針對通脹高企，致力拓寬物資供應渠道、推出多項臨時補貼安排，在一定程度上紓緩居民的生活壓力。

完善緊急應變救援，提升防治危疾能力，確保食物安全環境，優化衛生設備配套，提升整體醫療水平，持續建設健康城市。

各院校持續優化師資，提高收生標準，加強科研項目投入，倡導人文素養理念，培育大學生的專業水平和綜合能力。在全面實施十五年免費教

育的基礎上，完善教育學習條件，協助教師專業發展，促進學生全面成長，加快推進非高等教育的優質化。

制訂青年服務藍圖，加強公民道德教育，弘揚愛國愛澳理念，鼓勵發揮潛能創意，推進青年全人發展。

整合社區夥伴資源，提高社會服務水平。及時加大援助力度，時刻關顧弱勢社群。促進社區共融，倡導家庭和諧，優化復康服務，抗擊濫藥趨勢。啟動社會保障制度的完善，加強對居民生活的保障。

加大調控力度，強化監督管理，確保博彩業朝著規範、健康的可持續方向發展。提供專業輔助，致力防治問題賭博，鼓勵從業員追求健康人生。

保護世遺珍貴資源，彰顯本土文化特色。拓展博物館文化功能，倡導社會閱讀風氣。促進普及與提高的整合，發揮藝文薰陶作用，發掘和培育本地藝術人才。加強學習培訓，積澱文化產業發展基礎。

全力配合北京奧運舉行，持續主辦國際體育盛事，積極推動大眾體育，充份利用體育設施，市民參與日趨積極。

加緊興建公共房屋，鼓勵樓宇維修。推出東望洋燈塔周邊區域樓宇高度方案，啟動城市規劃系統工程步伐。舊區重整按部就班開展，市民踴躍投入諮詢。加強地籍信息提供，繼續修訂《土地法》，完善公共工程招標制度，開展內部工作流程優化。

積極控制各種污染，舉辦國際環保合作發展論壇及展覽，深化環保宣傳力度。優化能源結構，拓展節能推廣。實施交通新法，設立專職部門，增建停車泊位，紓緩交通困擾。郵政、電信、港務、科技配合社會發展，服務體現以人為本。

優化各種軟硬條件，促進國際區域合作，加強與市民的良好關係，努力提升本地區保安水平。全力控制嚴重犯罪發生，加強治理輕微犯罪，保護市民和遊客的安全，為平安奧運的實現作出配合。針對社會發展動態，加強對賭場和娛樂場所的監控管理，嚴防洗錢、販賣人口及其他犯罪活動。

關閘自助過關系統의完善，方便了旅客的疏導。持續提升海關關檢水

平，致力保護知識產權，推動貿易通關便利化。配合大型酒店的陸續建立，消防部門深入開展風險評估及策略研究，大力加強安全巡查。

積極參與區域合作，中葡平台得到進一步拓展和重視。經貿旅遊持續獲益，各個領域成效明顯。

深化審計培訓，強化人員組成，提升專業水平，加強宣傳溝通，倡導節約文化，推進帳目審計、專項審計、衡工量值式審計。

廉政公署加強監察，推廣行政申訴，深化廉潔宣傳，弘揚誠信價值。打擊貪污賄賂，跟進部門運作審查，推行廉潔管理計劃，提升整體廉潔程度。

過去一年，我們從比較突出的施政工作中，進一步有所學習，取得了新的經驗。

針對經濟發展的演變及其各種效應，政府的基本經濟政策，作出了重要的策略調整。我們從中學習到，任何有助於增進市民整體福祉的政策，都有一定的局限性和副作用，必須給予密切的評估，必要時，甚至必須作出果斷的決策，使政策在任何時候，都和市民的最大利益取得一致。

在吸取廉政建設重大教訓的同時，我們增強了發現問題和糾正失誤的能力，以及盡快重新恢復為公眾利益勇於作出施政承擔的能力。從而，我們從中學習到，我們在施政上要認真吸取經驗教訓，盡量避免出現任何失誤，也要爭取將壞事變成好事，同時，儘管一些工作效率出現暫時的放緩，我們也必須順利完成相關的矯正和重整，確保施政的長期廉潔和健康。

過去一年，政府和民間共同支援四川大地震的賑災工作，共同為北京奧運的成功舉行做好澳門的本份。我們從中學習到，要讓這些共同的關懷、共同的參與所產生的精神感召力量，轉化成為特區自身建設的強大能源，密切政府和市民的關係，鞭策政府做好所有方面的施政工作。

第二部份

特區政府二零零九年施政安排綜述

主席，各位議員，

下面請讓我向大家簡要介紹特區政府未來一年的施政安排：

一、調整經濟策略，強化適度多元

按照市場規律辦事，確保自由經濟原則，這是資本主義制度的基本法則，也是特區政府依法治澳的重要體現。但這絕不代表政府應該對市場變化無動於衷，無所作為。為了應對國際金融經濟危機的威脅，確保市場的公平、有序和高效，政府正正需要及時推出針對性的政策措施，加強必要監管，完善法制規範，實行恰當調控，提升行政效率，確保澳門的經濟環境和就業情況，在比較困難的時期依然保持穩定和活力。

近期的國際金融海嘯帶來了嚴峻的挑戰，也提供了不少重要的啟示。其中，加強金融監管，確保金融安全，已成為國際上的共識，亦成為特區當前以至明年施政的重點。儘管本地區金融體系一向較為穩健，但隨著金融經濟的複雜化和急促化，進一步強化對金融機構的監管，促進金融體系完善，同時創造條件盤活銀行資金的出路和運用，已經成為特區政府重要而迫切的使命。應用國際先進監管方法，強化金融風險監管，加強銀行內控要求，密切關注國際金融市場的動態變化，時刻保持高度警覺性，提升快速反應能力，在必要時採取既快且準的應變政策措施，及時化解不穩定因素。持續完善金融法規，堅決打擊非法金融活動，強化反洗錢及反恐怖主義融資，確保澳門金融體系的安全與穩健。

為促進博彩業的健康和可持續發展，政府將繼續大力加強博彩監察管理，嚴格調控博彩業的規模，並全面落實今年四月所宣佈的一系列調控措施，努力推動符合條件的本地僱員進入管理層，參照國際標準，研究制定有關“負責任賭博”的指引。

未來一年，為了應對經濟環境和客源狀況波動，促進本地區經濟的協調發展，澳門特區將在強化原有產業優勢的同時，加大經濟適度多元化的力度。

首先，促進旅遊業向客源多元化、產品多元化和服務優質化方向發展。第一，穩定原有基礎客源，力保東南亞市場的高增長趨勢，大力推動國際旅客市場份額的增長；第二，深化利用世遺元素，積極推廣各種主題

旅遊，拓展旅遊區域合作；第三，全面提升旅遊服務質素；第四，整合境內外優勢，拓展新穎旅遊宣傳；第五，政府將與澳門基金會共同撥出資源，支持和贊助社團舉辦一連串不同規模、形式多樣的社區性活動，藉此豐富本澳的旅遊元素，並創造條件促進本地區的內部消費。我們的主要策略是，利用博彩業發展所取得的資源，扶助和反哺休閒、度假、文化旅遊等相關行業的發展。

其次，促進具潛質的服務業和新興產業的成長。大力支持初現發展勢頭的會展業，促使其成為本澳經濟增長點。加大文化產業的推進力度。盡快成立文化產業諮詢委員會，制訂和完善文化產業政策。推動藝文工作者投身創意文化產業，鼓勵文藝作品融入市場，實現經濟效益。挖掘世界遺產的文化內涵，增添旅遊文化價值。鼓勵中醫藥產業、環保產業、物流業等其他較新興的服務業的開拓，協助透過區域合作實現穩步發展。

再次，促進技術含量和附加值相對較高的工業發展，協助傳統產業的轉型升級。鼓勵企業充份利用 CEPA 的優惠政策，創立自有品牌，增強產品的競爭力。有效推進珠澳跨境工業區發展規劃，繼續引進有利於澳門工業升級和多元化的項目。

面對嚴峻的經濟環境，政府施政的優先考慮是，全力確保本地居民相對充份的就業，確保社會的和諧穩定。嚴格依法監管外地僱員的輸入和任用，全力打擊非法工作行為，並對本澳輸入外地僱員的政策進行深入研究和及時調控。特區政府較早前剛宣佈了在娛樂場、建造、物業管理、保安及清潔等範疇控制、削減外地僱員的有關措施，確保本地僱員失業率維持於較低水平。針對未來一段時間的不明朗因素和不可預見的情況，其他力度更大的調控措施亦會視情況變化馬上出台。政府將加大資源投放，開設配合發展需要的、具實效性和針對性的培訓課程，全面推進人力資源的優化，協助僱員提升競爭能力。

在國際經濟風雲變幻之際，祖國強大的綜合實力和穩健的經濟發展基調，對澳門保持平穩發展，發揮著特別重大的穩定和支持作用。因此，特區明年將進一步深化與內地的經貿合作。首先，將總結經驗、深入研究、有效推廣落實 CEPA 及五個補充協議，用足用好各樣優惠安排。相關部門將大力鼓勵和支持業界的實際參與，全力加強內地和澳門服務業的合作，務實推進貿易投資便利化。

完善區域合作規劃，加大跟進力度，強化區域服務平台功能，深化與內地各省區的經貿合作。經貿部門逐步在內地城市設立聯絡處，為內地與澳門企業的合作提供更主動的中介服務。務實推進粵澳、閩澳、泛珠三角等機制較完善的區域合作安排，進一步密切與香港特區的互補合作關係。當中，特區政府將首先全面強化粵澳合作，為特區落實經濟適度多元化和可持續發展戰略注入新的動力。

充份發揮中國與葡語國家經貿合作平台的功能，促進其與泛珠三角等區域合作組織的對接和互補，提升內地、葡語國家和本澳三方之間的經貿合作成效。加強與歐盟官方和民間的交流合作，透過環保產業論壇等項目的切入，拓展泛珠區域與歐盟的合作渠道。以區域旅遊合作為先導，促進澳門與東南亞等鄰近地區的商貿投資。

二、全力保障民生，建設美好家園

持續的通脹高企和世界經濟不景氣已肯定會對市民造成不少困難，特區政府充份理解市民的需要，並將全力強化各種社會服務，提高社會保障水平，大力扶助弱勢社群，確保民眾生活質素。

繼續有序推進土地管理法律制度的完善，提高土地資訊透明度，嚴格審批已批出土地的轉換用途申請，促使土地資源得到有效利用。全力推進公共房屋的興建，定期發佈興建進度。

政府將進一步推進“公交優先”戰略，設立跨部門常規性協調機制，構建綜合城市公共交通運輸系統，加強區域交通基建合作。促進巴士的服務改善，啟動首期輕軌系統興建，盡快完成輕軌系統第二期可行性研究，進一步優化交通供應管理。以科技手段提升交通管理成效，研究私人車輛之合理規管，逐步開展交通需求管理。

在法制、機制、宣傳教育、硬件設施等方面作出強化，確保消費者權益，平衡發展與保育，深入推行環境保護，促進居民生活質素提升和社會可持續發展。充份利用區域合作優勢，保障本澳供水安全和供電穩定。大力推廣節約用水，鼓勵企業和機構使用高能效的環保產品。

繼續貫徹“以人為本”理念，有序推進城市規劃的制訂。抓緊完善《澳

門城市概念性規劃綱要》，深入分析本澳城規體系特點，引進區域規劃合作思維，構建現代化、科學化的城市規劃體系。

為達到紓緩通脹壓力、降低工商業營運成本、推動技術創新和進步、改善服務質素等綜合性目標，政府將嚴格控制公用事業收費的浮動，在多個公共服務領域，根據實際需要，循序漸進地引入競爭機制，適度推進市場開放。

三、深化人文建設，致力層次提升

澳門特殊的發展模式，決定了我們人文的建設，具有特殊的重要性和迫切性。政府將進一步深化有關工作，尤其注重質量和層次的提升。

人文建設的一些範疇，其需求可能限於一定範圍，然而具有重大人文意義和社會品位意義，我們必須賦予它們獨特的戰略地位，投入充足、優質的資源，使它們成為特區社會發展面貌一些經久不滅的亮點。

我們繼續擴大非高等教育的資源投放，監督投放成效。拓展評鑑機制，保障教育品質。加強教師的專業發展和職業保障。繼續推動高等教育改革。促進學校德育工作的制度化，培養本土專業的德育教師，深化德育工作的層次。

加強和文化藝術精英的夥伴關係，增加文化決策的專業含量。優化“兩團”和“兩節”的專業管理素質，不斷提升它們的國際競爭力。加強維護本澳的非物質文化遺產，並將其中的誠實無欺、樸素自然、知足常樂和守望相助等優良生活傳統發揚光大。

通過有利的切入點，繼續推進普及體育的建設。以適合本澳社會發展條件和現實體育水準的方式，有序提高專業運動員的競技素質。加強教育、青年和體育政策的相互配合，推動青少年體育的更大發展。

全面推進醫療衛生服務的現代化。加強高科技醫療設施的配置和優秀專科醫生的延聘，提高對致死疾病的防治能力。全面強化傳染病的防控。簡化醫療行政程序，提高服務效率，減少病人診治的延誤。擴大急診設施，策劃興建離島急症醫院。延長衛生中心的服務時間，籌劃醫療創新服務。

弘揚和諧家庭理念，推進融和社區的建設，預防和化解家庭暴力。強化長者服務，致力把長者權益保障提升至法制層面，並積極研究透過可行措施，關懷和支援在內地生活的本澳長者。設立“殘疾人士中央登記系統”，向符合殘疾分級標準條件的人士發放殘疾津貼和推行免費醫療福利。

試行“服務質素持續改進機制”，增加社會服務人員的福利保障措施，著手研究設立相關醫療保險和公積金制度的可行性，從而達致促進社會服務素質提升的效果。

四、堅持管治承擔，擴大改革成果

公共行政的基礎，在於民主與效率的統一，科學與人性的統一。政府將會繼續將這兩個統一作為座右銘，深入而有所平衡地推進公共行政的改革。在民主方面，進一步注重提高與公眾溝通、接受公眾監督的主動性、廣泛性和實效性；在效率方面，進一步注重行政程序的簡化，尤其是從個別環節的簡化提升為整體結構的簡化，從量的簡化提升為質的簡化。在科學方面，進一步注重作出適應本澳實況，具有嚴謹理據的科學決策；在人性方面，進一步注重發乎內心的誠意和關懷。

特區公共服務的改革發展至今，已經從部門自身的改革，全面進入跨部門合作的改革階段。我們將把分區“市民服務中心”和進一步發展而成的“政府綜合服務大樓”，以及“政府資訊中心”的運作，加上對涉及多個工作領域的突發事件的快速反應，以及對覆蓋不同施政範疇的相關法律的修訂等等，作為不同層次的切入點，加速跨部門合作的優化進程，實現政府服務質量新的突破。

在公務人員的團隊建設方面，政府將依據《公共行政改革路線圖》，重新規範中高層人員的權責和義務，加強他們的問責要求。同時，透過職程制度的改革，為廣大公務人員提供優質的職業生涯。政府將繼續和立法會合作，爭取明年完成《公務人員職程制度》和相關專業人員特別職程制度的修訂。此外，我們還必須完善公務人員的溝通，培育和諧的公職倫理，確保各項公職制度公平、公正的實施。

在法務工作領域，我們要做好法律草擬的諮詢工作，以及形成法案之後向立法會的推介工作。廣徵社會意見，兼顧公眾利益和法律主要適用對

象的利益，並將協調不同意見的工作寓於諮詢的過程，爭取社會的最大共識；詳盡介紹法案的重點內容及其背後的理念和經驗依據，與立法會取得良好的溝通，確保法律制訂之完善。加強富於實效的法律宣傳推廣，包括關於違法後果的忠告，進一步加強市民奉公守法的意識。

為履行神聖的憲制責任、填補澳門法律的真空，特區政府按照基本法的規定，並根據澳門的法律制度和法律精神，啟動了《維護國家安全法》的自行立法程序。

目前，諮詢工作正全面展開，廣大市民積極投入諮詢活動之中，特區政府將繼續廣泛宣傳立法的重大意義和法案的基本內容，深入和細緻推進諮詢工作，在整合廣大市民的真知灼見的基礎上，進一步完善法案的條文內容，並與立法會通力合作，確保《維護國家安全法》的順利立法，共同維護國家的安全和地區的穩定。

政府將繼續提升綜合治安能力，全力加強對涉及毒品、詐騙、賭博和青少年問題的罪案的預防和打擊，嚴厲取締非法就業。透過獎罰公正、人盡其才，使警隊提高士氣，有力履行保護市民的職責。

在審計工作方面，政府將繼續深化一直行之有效的帳目審計、專項審計和衡工量值式審計，加強對公共部門的財務監督。在廉政工作方面，我們要繼續加強對各級官員的廉政監督。完善公共工程的承攬制度，擴大公共工程項目運作透明度。我們還必須堅持廉潔自律，貫徹迴避原則，維護社會公義。此外，在將監察範圍伸延至私人領域方面，廉政公署已完成初步的立法工作，經行政會討論後，我們爭取於明年第一季度提交立法會審議。

政府將繼續依照基本法的規定，接受立法會的監督。政府亦將全力維護新聞自由，確保輿論監督的作用得到充份發揮。同時，政府繼續加強與社團、機構、市民的溝通互動，拓展諮詢平台，推進公眾參與，共同建設高質素的公民社會。

第三部份

堅定信心，迎難而上

主席，各位議員，

近期，受金融危機衝擊，世界經濟出現了大幅震盪，整體形勢相當嚴峻。全球金融危機逐步轉化為全球經濟危機和經濟衰退，相信已成定局。經濟低迷的狀況還會持續一段較長的時間。以外向服務為主導的澳門，對外依存度甚高，當然無可能獨善其身。加上近期龍頭產業的自身調整，澳門特區無可避免要過一段緊日子，我們務必提高憂患意識，做好充份的心理準備。面對不明朗的前景，我們更需要保持信心、團結共濟、積極自強。

我們應當保持信心，勇對挑戰。特區九年來的經濟發展和社會實踐，已使我們抗擊風險的綜合能力有所提高。縱然各行業在明年很可能遇到不同程度的衝擊，但經濟發展基調仍會保持相對穩定。同時，CEPA正在逐步落實和深化，內地因素將為特區發展不斷提供新的機遇。在中央政府的支持和廣大澳人的努力下，我們有信心，有能力迎難而上，克服各種挑戰。

我們應當團結共濟，戰勝考驗。在經濟下調的壓力下，各類矛盾將加快顯露，明年的重大政治活動更是激化的因素。這就更加需要我們兼顧自身和整體的利益，求同存異，加強團結，和衷共濟，從而形成堅強合力，克服困難，順利渡過調整階段。

我們應當積極自強，再拓新機。從另一角度來看，經濟調整亦為我們提供了完善和提高的機會，政府、企業、個人，均應抓緊機會，檢視自身的不足，對症下藥地加以改善，加緊裝備自我，提升素質，以期順利渡過逆境階段，並在風雨之後及時把握新機遇，再次穩步走上新的發展路途。

在未來一年，特區政府將進一步強化調控能力，對急促變化的內外形勢作出全面監控和客觀研判，及時採取有效的應變方案。積極發展經濟、確保民生，與廣大市民一道，共同渡過比較艱難的日子，保持並培養自身元氣，力爭率先把握未來經濟復甦的機遇。

特區政府不但絲毫不會放緩各項民生工程的步伐，還將全面加大相關施政力度，及時推出各項必要的經濟措施和民生政策：

第一、適度增大公共投資。

特區政府將適度增大公共投資，開展具效益的公共工程項目，其中包括興建首期輕軌系統、加快興建公共房屋、推動以世遺保護區為核心的街道美化工程，以及一些舊區的整治項目，以刺激經濟增長，盤活中小型裝修工程公司。在未來一年，政府公共投資的金額將達到102億元，其執行率亦將確保達至較高水平。

為推動澳門私人樓宇進行公共設施的維修工程，政府將推出多項鼓勵措施，讓更多私人樓宇參與相關維修計劃，並獲得相應資助。

對以上所有公共工程和私人樓宇的維修項目，政府決定採取“特事特辦”的做法，工務部門經深入研究，業已制訂了一些能在依法行政的前提下，簡化行政程序、較大幅度提升效率的運作方案。

第二、全面強化對中小企業的援助。

特區政府將加大施政力度，加強業界社團合作，在服務、培訓、宣傳推廣、資訊交流、區域合作、人力資源、商業配對、轉型升級等方面對中小企作出更為有效到位的支援。研究修訂稅務鼓勵和利息補貼制度，完善融資貸款計劃，紓緩中小企營運壓力。

因應形勢變化，政府將在融資方面加大對支援中小企業經營和發展的措施。

（一）增加工商業發展基金撥款：特區政府明年將增撥15億元預算予工商業發展基金，以使該基金有更加充足的資源，扶助中小企業的發展，尤其協助中小企應對環境變化、克服經營困難。

（二）調整中小企業信用保證計劃：特區政府將向立法會建議提升政府為中小企業向銀行機構貸款提供保證的承擔總額上限，由3億元提升至35億元。同時，將調整擔保比率，擴寬適用範圍至營運資金，並進一步簡化申請審批流程和加快處理時間。以期透過提供更靈活便捷和到位的支援，協助中小企業更好地應對和渡過未來的經濟波動環境。

第三、實施以下多項經濟補貼或津貼。

為減輕經濟下調所給市民帶來的生活壓力、鼓勵本澳青少年學生勤奮學習，特區政府將對澳門居民和企業，作出一系列稅費減免安排，並實施以下多項經濟補貼或津貼：

- (一) 政府將繼續減收全體就業居民 25% 的職業稅，免稅額亦由 95,000 元增至 120,000 元；繼續免收所有營業稅、小販牌照費、街市攤檔租金、人壽及非人壽保險印花稅及銀行手續費印花稅；各商戶繼續免納廣告牌照稅（不包括煙草廣告），各酒樓、餐廳亦繼續免納旅遊稅；繼續豁免房屋稅首 3,500 元稅款；所得補充稅可課稅的年收益豁免額繼續由 32,000 元增至 200,000 元；未擁有不動產的澳門永久性居民於購買不動產時，繼續可獲首 300 萬元的不動產轉移印花稅的豁免（僅限於居住單位）。繼續實施上述各項減免措施之後，政府少收的稅費款項將接近十一億元。
- (二) 繼續實施向符合資格的社屋輪候家團發放臨時住屋補貼的計劃。
- (三) 繼續對住宅單位作出電費補貼。在 2010 年 3 月前，每一居住單位每月繼續可獲補貼 150 元電費，該月電費少於 150 元的單位將免交電費，餘額撥入下一個月或規定日期內繼續使用。政府預計對此項補貼的支出將約為 3.2 億元。
- (四) 繼續對全職低收入受僱人士作出經濟補貼。繼續接受符合季度每月平均工時條件的、以僱員身份參與社會保障基金供款的、年滿 40 歲以上的本地居民中的全職工作僱員，申請收入補貼。申請補貼季度的每月平均總工作收入（包括由不同僱主所取得的總收入）不超過 4,000 元。政府預計對此項補貼的支出將約為 2.5 億元。
- (五) 為進一步優化本澳的教育環境，完善十五年免費教育制度與非免費教育學校系統的學生學費津貼安排，減輕家長的經濟負擔，確保學生不會因經濟問題而輟學，特區政府將於 2009/2010 學年起推出全

新的書簿津貼制度，向所有在教青局登記、就讀於正規教育並持有有效澳門居民身份證的學生，每學年發放1,500元津貼，以協助學生購買書簿用品。政府預計對此項津貼的支出將約為1.26億元。

（六）政府將透過社會工作局，繼續向有困難家庭發放經濟援助金，向三類弱勢家庭發放特別補助和特別生活津貼。政府繼續發放敬老金，並會盡快對相關金額作出檢討和上調。經濟援助金將根據最低維生指數的變化而作出上調。

（七）為減低居民經濟負擔，全力建設環保社區，提升居民生活素質，政府正積極研究對符合環保要求的機動車輛的機動車輛稅提供稅務寬減。

第四、支持市民置業，減輕市民財務負擔。

為支持市民置業，包括年青市民因新婚需要的置業，特區政府將採取適當措施，減輕市民購置物業的財務負擔。除了實施上述首300萬元的不動產轉移印花稅的豁免外，特區政府將向立法會建議，爭取將現行物業轉移印花稅由3%調低至1%，並使之成為長期性的稅務制度。

對未有物業的澳門永久性居民自置居所，而該房地產物業價值又在300萬元及以內，實行四厘利息補貼。

對未有物業的澳門永久性居民自置居所，而該房地產物業價值又在300萬元及以內，實行首期擔保計劃。上述房地產物業在銀行按揭時，政府將擔保部份首期的貸款，惟購房者至少需承擔10%的首期，政府擔保部份亦不超過該物業價值的20%。同時，此一擔保與上述之四厘利息補貼可同時生效。政府期望透過推行上述措施，能夠減輕市民自置居所時的首期供款壓力，以及後續供款的利息負擔。

第五、啟動兩層式社會保障體系的建設。

為使本澳居民逐步獲得更充份的社會保障，從而能夠更合理地分享到社會發展成果，更能同心同德地戰勝未來各項挑戰，政府將抓緊完善社保制度法律的修訂和草擬，逐步建立由社會保障和養老保障構成的兩層式社

會保障體系。政府將全力爭取立法會的支持，在明年上半年率先落實合資格居民戶口的開設，並由政府把今年部份收入盈餘注入上述居民之戶口內。其他供款安排將加快進行更為深入的研究。

第六、研究並試行推出具有本地區特色的“社會企業”計劃。

政府將撥出充足資源，透過與民間非牟利社團的合作，設立旨在扶助弱勢社群的、有效調控人力資源的，規模較大的“社會企業”，致力協助大部份因經濟危機而導致失業的人士，解決就業問題，保持就業競爭力。

第七、全面深化粵澳合作，打造新的經濟增長點。

政府將在過去幾年奠定的區域合作的基礎上，全面加快粵澳合作的步伐，致力提升粵澳合作層次，實現兩地互補共贏。積極拓展在產業、商貿、交通基建、民生服務等領域的全方位合作，推動粵澳兩地先行先試，加快啟動橫琴島的聯合開發，從而突破本地區的發展瓶頸，打造新的經濟增長點。

第八、實行新一年度的現金分享計劃。

政府將在上半年實行新一年度的現金分享計劃，其發放金額原則上不低於今年的標準。

第九、推出醫療券計劃。

政府擬在明年向每位澳門居民派發醫療券，其金額和用途將在研究後公佈。

第十、適度保持博彩企業的健康營運。

考慮到博彩企業是整個澳門經濟的龍頭行業，政府將會與業界磋商，共同研究可行的合理方案，其首要目的是要求博彩企業及其附屬機構保障本地員工的就業，另一方面，保持企業的服務質素和競爭力。

結語

主席，各位議員，

第二屆政府的施政歷程，即將進入最後一年。我們一定忠誠履行基本法賦予的使命，義無反顧地為特區的可持續發展和長治久安打下基礎，決不讓消極被動的態度佔有任何位置，繼續全心全意為市民服務，對於應做、能做的工作，不但做，更力求做到最好，直至任期的完成。

基於對本澳經濟未來一年更為艱辛的預期，政府已經儲備充足的政策、行政和財政資源，隨時因應形勢作出強而有力、富於實效的措施。我們一定秉持高度負責任的精神，絕不低估面對的困難，更不低估澳門人的意志和力量，以堅定的信心，與全澳市民同舟共濟，克服挑戰，並在逆境中借助一切有利的條件，繼續改善本澳近年發展中的各種問題，為增強特區自身的生命力和抗逆力打下新的基礎，贏得特區新的進步，新的成長。

我們將堅定不移地繼續發展適度多元經濟，改革行政法律，建設教育文化，確保市民大眾及弱勢社群應有的物質生活和精神生活素質，確保一切關係特區整體利益的經濟發展項目、城市基建和民生工程的有效延續和過渡；繼續和立法會，和各界市民、社會團體保持密切的溝通與合作，在持續做好施政工作的同時，確保第三任行政長官選舉和第四屆立法會選舉在公平、公正的基礎上順利完成；做好政府換屆的銜接工作，確保第三屆政府順利接任，有效開展特區新一個管治階段的施政。

最後，我謹向過去一年以來，對特區政府的施政繼續給予大力支持立法會、廣大公務人員和廣大市民，致以衷心的感謝，向繼續全力支持、維護特區發展的中央人民政府及各個駐澳機構，致以衷心的感謝。

我的報告到此結束，多謝主席，多謝各位。

澳門特別行政區政府
二零零九年財政年度施政方針
— 摘要 —

行政法務範疇

2009年將會更主動及積極地回應社會及市民的迫切訴求，繼續以落實《路線圖》為重心及目標，加強優化公共行政改革中央統籌和評估機制，強化統籌協調各參與部門的功能。有序及有績效地落實一系列工作，讓整個公共行政體制進一步更新、優化，完善相關法規制度，確保施政質量。

重點工作：對現有“一站式”服務模式作出更大突破，於北區設立政府綜合服務大樓，把所有涉及公眾的對外服務集中在同一地點提供。加快推進分區社區諮詢工作，主動接觸及了解群眾需要，加強訊息發佈及回應。關注公務人員訴求，完善官員管理機制，革新職程制度，推行中央人事管理。增強法改統籌機制的功能及人才培養，強化法律草擬、諮詢、執行、評估、宣傳教育，擴大社會的立法參與。

全力配合行政長官選舉委員會、以及第三任行政長官和第四屆立法會的選舉工作，優化電子選民登記，妥善做好人員及設備的部署及規劃安排；協調相關部門，加強與跨部門包括廉政公署的緊密合作，確保選舉以公平、公正和廉潔的方式順利舉行。

一、公共行政領域

（一）公眾服務

將於北區設立政府綜合服務大樓，把所有涉及公眾的對外服務集中在同一地點提供。該大樓的功能將包括：（1）30多個對外服務部門集中提供公眾服務，市民可更快捷辦理行政手續、查詢、申請、領取文件及准照等（2）加強政府與市民互動（3）設有閱讀、文娛、康樂、會議及講座等多功能設施。

分區服務方面，2009年在中區開設第三個“市民服務中心”。擴展及深化服務範圍和層次，持續進行檢討及優化。發展分區“市民服務中心”與“分區社區服務諮詢委員會”的互動合作模式，使成為收集社區民意及優化跨部門協作的核心，藉此高效解決迫切的民生問題。

“政府資訊中心”集中對提供統一資訊、諮詢及投訴服務進行優化，加強跨部門投訴處理機制，透過電子轉介以簡化流程，縮短個案處理時間，

幫助市民更快解決問題。此外，對提供法律諮詢及網上訂購書籍服務進行可行性研究。

電子化公共服務方面，繼續優化政府入口網站，推進部門網站的系統化，完善網站內容，把市民常用的服務集中顯示及多作宣傳，並且加強搜尋功能及訊息梳理等。提高速度 and 安全性，改善信息編排及行政手續資料格式的規範，並推出新的網站。

推出“ePass 電子一站通”服務，每位居民可以免費獲取一個個人登入身份，以確認網上身份，辦理行政手續。此外，把電子證書、智能身份證、互動電子表格及網上支付等措施進行整合，提升工作效率。

研究提供遙距服務櫃檯，排除市民服務中心受到地點、空間和人力資源的限制，市民可以透過視像會議系統，即時與其所需服務的政府部門櫃檯聯繫，有關人員可即時協助市民辦理手續或回答查詢等。

各項民政服務表格將全面電子化，增加多項電子化服務項目，包括申請、登記、繳費等多個民政服務均可透過互聯網辦理。推動財政包括稅項的電子化服務；繼續開發電子申報系統及跨部門用戶認證系統等。

擴展民政總署智能電話服務中心的功能，提升接待能力，增加業務推介和資訊宣傳範圍。優化投訴管理系統，研究增設網上投訴和案例參考。

（二）政策諮詢及評估

完善政策諮詢制度的整體規劃，從諮詢範圍、主體、形式、程序等方面作出規範。逐步對現有政策諮詢組織的功能及成員組成進行重組，提出規範建議，提升諮詢效益。

構建全面的民生政策諮詢網絡：

（1）鼓勵市民透過“社會人士參與政策諮詢專題網頁”，積極表達參與政策諮詢的意願；

（2）加快推進分區社區諮詢工作，形成深入了解民情、充分反映民意、廣泛集中民智的政策諮詢機制；

(3) 擴闊“社區座談會”的層面，讓更多不同範疇政府部門的領導主管參與，並與相關社團及社區組織建立常規的聯絡溝通機制；

(4) 繼續把將要開展的計劃或與居民有關的議題作專題推介，讓居民了解及反饋意見，部門藉此及時適當調整。

政策執行評估方面，把公共行政中央統籌及評估機制、政策諮詢及公共服務網絡聯繫結合，加強執行評估。深化服務承諾認可制度，擴大認可範圍。配合認可制度，“公共服務評審委員會”完成“政府服務優質獎”的法規及評審準則。深化市民滿意度調查，形成恒常的自我完善及檢討機制。

(三) 行政運作

針對行政審批手續，將以優化流程為基礎，結合健全法制及提升人員質素等措施，提出整體完善方案，為行政程序的持續完善建立良好基礎。

經過調查研究，對市民最為關注的公共房屋服務進行優化。就會計帳目及資產管理範疇的行政程序提出優化措施，檢討及完善財政物資制度。身份證明局計劃於2009年完成品質管理體系（ISO 9001:2000）及投訴管理系統（ISO 10002:2004）的認證工作。

藉着政府數據及後備復原中心，進行廿四小時全天候網絡安全監察，做好保障個人私隱，確保信息安全。加強網絡的使用指引及保安政策，制定用戶守則。啟動“政府數據中心”，推動政府資源共享及提升資訊安全。印務局將籌劃引入“國際資訊安全稽核規範”，建立防止錯誤使用、竊取、濫用、破壞出版資訊及官方印件的國際認可管理機制。

進一步實現行政程序無紙化，改進電子公文的收發及整合，推廣網上電子假期批核系統，推動部門內部的文件、表格、人事及內部管理程序的電子化。深化電子簽名在公務上的應用，針對一些跨部門申請，利用電子方式提高行政效率，增加環保效益。繼民政總署及印務局考取ISO 14001環境管理系統認證後，將繼續深化並在其他部門推廣，在運作管理上引入環境保護意識及文化，履行社會責任。

2009年初發出電子特區旅行證件。加強智能卡式身份證的應用，向銀

行和其他機構提供核實身份證真偽及讀取晶片資料的服務，並讓上述功能與銀行及其他機構的電腦系統結合，保證資料正確。

完善政府訊息發佈及回應機制，有助更好地推行政策推廣，提高透明度。就社會關心的政策內容作出清晰的解釋說明，加深公眾了解政府工作，促進彼此互動溝通。對於突發事件，即時啟動緊急快速回應機制，加強跨部門的“統籌協調”，進行部署，統一訊息發佈，讓公眾適時了解有關情況。

對特區政府架構作出評估，提出系統性的改善原則及計劃。重點理順城市建設、社會福利及社區發展等職能。對國際法事務辦公室及行政暨公職局進行重組；設立環境保護局；就整合地圖繪製暨地籍局及土地工務運輸局的部份職能、設立城市規劃及土地管理專責部門及“城市規劃委員會”進行研究；把將來統管澳門科技發展的部門的架構納入研究方案中。

（四）健全公務人員綜合管理

修訂官員管理機制的《領導及主管人員通則的基本規定》，在強調監督懲治與激勵獎賞並重的原則下，對領導及主管人員的權責與義務，作出更為明確、更具針對性及革新的規範，包括創設最佳的聘任條件；解決長期代任的問題，設立領導人員離職後擔任私人職務（“過冷河”）的機制，以及引入其工作表現評審及調動機制等。

關於特區主要官員政治問責的規則，進行了深入研究，並正繼續作出跟進。配合有關官員問責的工作，特區政府將考慮設立專責的委員會，以協助行政長官為維護行政當局廉潔奉公的形象，跟進離任官員從事私人業務的規範等。

經全面修訂的《公務人員職程制度》，對職程制度作出革新及優化，讓公務人員有更佳的職業發展前景及規劃，有助穩定士氣。開辦解釋說明會及製作專題網頁，發出統一指引規範，提供法律查詢服務，讓全體公務人員及各部門人事單位正確認識、適應及依法執行新的制度規範。同時繼續密切跟進其執行情況，作出評估檢討，了解公務人員的需要，加強溝通，對問題適時作出處理，讓新制度能順利及有效落實執行。

重視及關注公務人員提出的合理訴求，按計劃有序完善福利待遇等制

度。隨着一系列公職改革措施的推行，已具備基礎逐步統一公務人員的權利和義務，包括建議修訂津貼、福利及合同等制度，以提供更合理的工作條件及待遇。

中央人事管理方面，重點推行中央招聘及晉升，提出中央招聘實施細則的措施和方式。加快建立中央人事管理系統，擴大人力資源資料庫資料的收集範圍及分析功能。配合經擴建後的“公共行政人才評估中心”，深化職務分析的研究，以增強招聘、晉升及調動人力資源的功能。

公務人員培訓中心將於2009年正式啟用，制訂更有系統及持續的培訓規劃，加強培育健康正確的公僕文化，樹立責任感及使命感，讓表現出色及具潛質的人員得到更規範化的晉升提拔。推行新的培訓管理系統(TAS)，完善網上培訓課程，繼續推行各項重點培訓項目，增強危機管理、政策制定及執行的能力，整體提升施政水平。加強與內地及外地機構的合作，讓公務人員擴闊視野及提昇技能。

推廣人性化管理，完善管理層與員工的關係，提升領導層的溝通技巧。優化意見表達及反饋機制，提出調解溝通機制方案，舒緩矛盾衝突，營造包容和諧的組織文化。完善工作條件，強化工作表現評核制度的溝通機制。深化“公務人員創意計劃”；優化“公務人員網站”；繼續透過培訓、交流會及跨部門活動，加強內部交流溝通。

關注公務人員的身心健康及工作安全，公務人員體檢中心現設於黑沙環衛生中心內，在目前的運作基礎上，跟進落實中心未來的選址。繼續開辦“紓緩壓力”課程、職業安全與健康的培訓及推廣活動。組織公務人員進行文娛康體的比賽和活動，增進聯繫友誼。

全力配合廉政公署及審計署的工作，持續在預防方面進行培訓、宣傳及道德教化。廉政公署派員向新入職公務人員舉行“廉潔奉公講座”。進一步加強廉政制度化建設和監督懲處，完善行政及財政管理制度，加強透明度。在行政運作上嚴格執行廉潔指引，預防及打擊行政違法活動。

重點推行新的採購制度，提供充足的解釋、指引及培訓，讓執法人員對制度有正確認識，依法合理運用公共資源，避免發生貪污瀆職。繼續與廉政公署及其他相關部門合作，擬定配合《聯合國反腐敗公約》適用於澳

門的一系列法規，其中《領導及主管人員通則的基本規定》加強了對領導及主管人員的廉政監督，對品德操守及責任承擔提出了更高要求。

二、法務領域

特區政府 2009 年將依循以下的方向推進法務方面的工作：

- 嚴格貫徹落實《基本法》第 23 條的規定，在廣泛諮詢意見的基礎上，將完善《維護國家安全法》草案文本，並展開相應的立法程序；
- 深化法律改革與行政改革的互動，透過法制的完善與行政措施的緊密配合，力求解決社會急速發展衍生的問題；
- 繼續採用多部門、多機制的協同工作方式，對法改項目的推進作強有力的統籌；
- 擴大社會的立法參與，逐步形成立體互動的立法機制，並通過加強法律研究工作，促使法律改革更具前瞻性，為社會發展提供更大的空間；
- 加強法律人員的培訓，構建法律人員團隊，為法律人才的可持續發展提供基礎。

（一）法改項目的落實

加強統籌的力度。特區政府將在原有的基礎上，進一步強化統籌協調各參與部門及專家學者的功能，確保按規劃落實《路線圖》各項法改項目。

為各專責部門適時提供協助，提高法規草擬及翻譯的素質。透過有關統籌機制，科學合理地共用資源，藉部門間相互合作，適時檢討、提高效率和素質。

繼續推動和鼓勵社會各界積極參與法規的諮詢工作。將不斷總結經驗和聽取意見，期望透過諮詢與草擬的相互配合，確保所制定的法規能切實地回應社會發展的需要。

現時市民可循各種不同的途徑和渠道發表意見及建議，參與政府的法律改革工作，特區政府將繼續致力完善現有法律諮詢機制和運作，持續不斷地完善諮詢網絡，拓寬諮詢民意的渠道，推動全民參與。

（二）法律培訓

培訓活動將透過與社會團體及學校的合作而開展，在2009年將舉辦一系列以新頒佈法規為培訓內容的活動，目的是加強執法人員、普羅大眾對新法規的理解和認識，以協助有關法規的有效實施，達到立法的既定目標。

結合實際情況，就具體的立法項目組成立法工作小組，在保證立法質量的前提下，以帶教形式對參與的法律人員進行立法技巧的實踐培訓。

擴大公共行政法律人員資料庫的應用，以貫徹政府靈活調配及系統化管理和培養法律人員的目標。

優先舉辦某些特定範疇的培訓活動，就一些對特區發展具特別重要意義的範疇，與本澳及外地的相關部門合辦法律草擬的培訓活動、舉辦有關國際公法、仲裁、中介及調解、入職培訓、持續培訓等方面的培訓活動。

（三）法律推廣

深化《基本法》宣傳教育推廣工作。加強政府部門間以及社會團體的合作，舉辦不同的活動、課程及研討會，使不同年齡層的市民可從不同渠道認識《基本法》。

開展以在校青少年為對象的普法工作。以中、小學生為對象進行普法教育，重點培養對法律有更深層認識及奉公守法的青少年，藉此發揮朋輩間正面的影響作用。

發展專題法律的宣傳推廣。在《維護國家安全法》立法程序的過程中，將以持之以恆的方式，透過不同途徑，與社會各界、學校合作積極推行各方面的宣傳教育工作，全面貫徹落實《基本法》第23條的規定，不但讓市民對法律有所了解，亦藉此進行全面愛國主義的教育。

以專題法律的形式，集中推廣選舉法律、勞工法、打擊販賣人口、打

擊販賣毒品法、商法典等重要法律。將整年開辦與市民生活息息相關的工作坊及講座，加深市民對切身法律的認識。另外，就重要的法律及新頒佈的法規，組織及開展專題培訓講座或課程等。

（四）法律研究及整理

在總結法改工作經驗的基礎上，將逐步就相關法規製作及出版具參考價值的刊物，根據具體法規的情況和特點，對法規的修訂背景、過程、原則與思路、法律調研等各種文件進行編輯，並對法規的重點問題和規定進行釋義。

為了提升和推動澳門的法律研究工作，將就一些在司法及公共行政方面的重要領域展開研究，以及出版教程的中文譯本。

（五）登記及公證工作

修訂《民事登記法典》、《商業登記法典》、《物業登記法典》及《公證法典》的工作將於 2009 年展開立法程序，並建議引入有關完善“樓花”買賣登記制度、不動產買賣“落訂”登錄制度、電子化公證、簡化結婚程序等一系列的措施。

優化登記公證部門的對外服務方式及人員配置，建立統一的“登記公證服務中心”。法務局將會繼續在未來擬設立的分區“市民服務中心”加入發出“查屋紙”的服務。

（六）社會重返及少年感化工作

將建立合作機制，協助有濫藥傾向的受輔助青少年遠離毒品，以及展開毒品法的宣傳推廣。少年感化院 2009 年將着重於家庭輔導工作，在已試行的“品格家庭小組”計劃的成效基礎上，全面拓展這方面的工作。

在更生事務方面，將與民間機構緊密合作，妥善策劃新宿舍的硬件配套、管理及服務，為更生者提供更適當的過渡支援。將完成有關在本澳刑罰中引進社會服務令的研究工作。為配合本澳刑事責任年齡制度的檢討提出方案，為該等青少年重返社會進一步創造有利條件，從而提高重返社會的效益。

（七）提升國際和區際合作

在中央政府的授權和支持下，將繼續推動司法協助和國際法事務，包括與歐盟、巴西聯邦共和國進行的司法合作事宜。

就有關《中國內地和澳門特別行政區刑事司法協助安排》，以及香港特區與本澳的《民商事案件相互委託送達司法文書的協議》、《刑事案件的互助協議》的跟進工作進行深化。

（八）配合立法、司法機關的工作

特區政府將按照《基本法》的規定，對立法會充份作出積極和緊密的配合以完善法案，推進特區的法制建設工作。將一如既往地全力、盡責回覆立法議員提出的書面質詢，研究加強統籌有關的回覆機制，並出席立法會的口頭質詢會議，以及應立法會要求提供資料及跟進轉交的市民個案。

對司法機關的配合和協助方面，2009年將完成“第二屆進入法院及檢察院司法官團的培訓課程及實習”，以及舉行“第三屆進入法院及檢察院司法官團的培訓課程及實習”。將繼續應司法機關的要求，舉辦司法文員晉升培訓課程。同時與內地、葡萄牙、法國及其他機構合辦司法官持續培訓及再培訓活動。

三、民政領域

（一）完善城區設施，提升居民生活素質

構建和完善突發事件，包括自然災害的應急處理機制，做好部門間的相互協通。

2009年的排洪改善工作將集中改造新橋區、提督馬路至林茂海邊大馬路及週邊街道排水系統，改善澳門半島下游地區街道渠網的排洪能力。將通過重鋪、美化和改造本澳一些具條件的街道及行人道，繼續開展以世遺建築物為點、街道為線、舊區特色為面的城區環境改善工作。在合適的地方增設旅遊指示牌及地圖燈箱，並將開發“迷你城市指南網站”。

繼續跟進祐漢街市小販大樓的相關工作，並開展臨時水上街市、重建水上街市及氹仔街市的工作。繼續廣泛聽取意見，對東北街市的興建進行

更深化的研究。籌建中的民政總署綜合技術大樓，不僅為了統合各技術部門的資源運用，更重要的是為居民增加綜合活動空間。

透過“食品安全統籌小組”的功能發揮，致力保障食物衛生安全及防止傳染病之流入及擴散。民政總署將加強與衛生局、經濟局及海關等部門的合作，加強場所衛生巡查和宣傳教育的工作；透過與海關的溝通協調，堵截非法入口食品進入本澳；強化對鮮活食品的檢驗檢疫，持續提升檢測技術之準確性及靈敏度；繼續與內地、本地及其他地區的衛生檢疫部門保持緊密聯繫，展開技術交流及合作計劃。

完善與民政總署職能相關的法規。適時研究優化“一站式發牌程序”，採用不同的宣傳方式向市民講解申領牌照的注意事項，在硬件設施和人員培訓方面作出檢討及改善。

致力促使休憩空間的分佈及設施配置更符合居民所需。將完善及維護在全澳各公園及休憩區裝設的健身器材，鼓勵市民多做運動，呼應健康城市形象。持續改善城市景觀及優化環境，重點對本澳路樹進行品種研究及更新樹種，並加強對樹木病蟲害的防治力度。

（二）呈獻多彩文娛活動，豐富居民餘暇生活

繼續在傳統節日舉辦一系列的特色文化活動，並為慶祝澳門特區成立十周年，與內地單位合作籌建放置代表我國 56 個民族的雕塑公園。

澳門藝術博物館將一如既往，積極推廣文化藝術發展、本土創作、文化交流和藝術普及化。

將繼續舉辦多元化優質文藝表演，為市民帶來國際級演藝盛事。致力為本澳年青藝術者的發展和培養提供平台和空間，推動本土演藝創作與演出，提升本澳整體藝術欣賞水平。同時透過舉辦課程、講座、工作坊及康體活動等，以多元手法及普及方式豐富居民的生活，藉以促進本地文化事業的發展與交流。

（三）深化公民教育，促進睦鄰關係

公民教育以“澳門有禮”為主軸，推廣注重公德、禮貌、互相尊重、傷健共融等，並透過與本澳社團的合作，從不同渠道，深化社區及學校的

宣傳推廣。此外，公民教育還將繼續面向遊客、外籍勞工及新來澳定居人士深入開展，以提升整體的公民意識。

為了建設和諧城市，促進人與人之間的關愛互助及和諧共融，將從對社區鄰里生活品質的關心出發，融入公民道德、健康衛生、環境保護等意識，促進“個人—家庭—社團—社區—城市”這個鏈條的關係更緊密融洽，通過協同效應增進和諧社會的建設。

經濟財政範疇

二零零八年度施政情況

2008年度，受外部環境影響，本澳經濟發展明顯放緩，預計全年仍保持增長。

促進經濟適度多元。推動會展業發展，如開展會展人才培訓，協助業界參與區域交流，向業界提供資訊服務，打造本地展會品牌，推動外地展覽機構來澳舉辦展覽會，制定有關貨物暫時進口的ATA單證冊制度法規草案，方便展品進出澳門等；促進物流業發展，協助業界開拓鄰近地區市場；促進工業轉型，協助企業提升快速回應能力及進行原創設計和建立自主品牌，並協助出口企業突破非關稅貿易壁壘；調控博彩業發展規模和速度，控制新增娛樂場數目、賭枱及角子機，為經濟適度多元創造條件。

扶助中小企業發展。發揮商務促進中心和中小企業服務中心作用，為中小企業提供交流平臺和相關服務；落實扶助中小企業三項貸款計劃，中小企業援助計劃的申請個案明顯增加；協助颱風期間受災企業，向有關企業提供免息貸款，協助企業度過難關；提升企業的經營管理及技術水平，如支持企業獲取國際認證，向企業提供營商管理課程，並協助企業完善財務管理；向企業提供商貿諮詢和配對服務；繼續落實和完善工業政策範圍內的稅務鼓勵以及經濟行業貸款利息補貼制度。

參與區域經濟合作。有效落實《安排》，零關稅出口總值增長及貨物品種增加，進入內地服務行業企業逐步增加。簽訂補充協議五，《安排》內容進一步充實和完善，內地繼續擴大對澳門開放，特別是擴大和深化服務貿易開放。澳門與內地在會展業、物流業、中小企業等領域的合作進一步加強。泛珠區域合作逐步推進，邀請泛珠省區參加“2008年澳門國際環保合作發展論壇及展覽(MIECF)”。推動粵澳、閩澳、港澳合作，逐步完善合作機制。發揮中葡經貿合作平臺作用，加強與葡語國家的密切聯繫，積極宣傳澳門的平臺作用，推動中國與葡語國家的經貿合作及交流。協助華商組織聯盟在澳舉辦世界華商高峰會議系列活動，支持本地華僑團體在澳舉辦經貿交流活動。參與世界貿易組織有關工作。積極籌備參加2010年上海世界博覽會。

處理人力資源供求。一是促進就業，致力提升就業轉介和選配的成效。二是加強職業和專業培訓，有針對性地開辦職業培訓課程，重點是加

強對市場迫切需求工種的培訓，開辦針對中壯年人士的轉業培訓課程，推出《第二技能培訓計劃》，並為在職人士提供進修課程。此外，籌備制定莊荷技能測試標準，推動職業及專業資格認證，加強職業安全健康教育和指導工作。三是根據社會經濟發展實際需要，輸入外地僱員，補充本地人力資源不足，著力紓緩中小企業人力資源的困難。在堅持嚴格審批原則的同時，檢討和改善申請輸入外地僱員工作流程，簡化申請手續，提高工作效率。四是協調勞資矛盾，努力促使勞資關係保持和諧。

健全社會保障制度。就《社會保障和養老保障體系重整諮詢方案》展開公開諮詢，在研究和吸收社會各界意見的基礎上，修訂《社會保障和養老保障體系重整方案》，著手草擬和修訂相關法律法規。同時，修訂社會保障基金的部份規定，規定合資格而年滿60歲至未滿65歲的人士，可按百分比（75%至99.4%，按居民申領時的年齡遞增）提前申領養老金。調升養老金、殘疾金及救濟金金額。

保持財政金融穩健。公共財政管理方面：落實新的《公共財政管理制度》；優化會計資訊系統應用；加強對專營稅款與博彩稅款收納監管；落實修改所得補充稅規章；推動司庫活動規範等。金融監管方面：今年以來，面對國際金融市場動盪局面，金融管理局加強了對金融機構的監管，並密切關注國際金融海嘯動態，及時採取措施應對突發事件，加強反洗錢及反恐融資工作，確保本澳金融體系穩定安全。同時，完善金融監管規則，如推出《國別風險管理指引》、《電子銀行風險管理指引》等，並展開了對金融機構代理銷售金融投資產品監管要求的檢討。

檢討完善法律法規。本年度已完成修訂或制訂的法律法規主要有：《勞動關係法》、《產品安全的一般制度》、《消費稅規章》、《社會保障基金》行政法規等。

紓緩居民通脹壓力。與內地有關部門磋商，內地增加對澳大米供應，穩定本澳大米市場；推出電費補貼及本澳全職低收入受僱人士補貼兩項臨時措施，紓緩居民和就業人士通脹壓力；實施現金分享計劃，使居民共同分享經濟發展的成果及增強應對通脹的能力；落實豁免未擁有不動產的永久性居民購買物業首300萬的物業轉移印花稅，取消燃料及潤滑劑特定稅。

加強保護消費權益。及時處理消費投訴、諮詢及建議個案，推介、擴

展及加強監察“加盟商號”和“誠信店”，“加盟商號”和“誠信店”數量繼續增加。開展宣傳教育，增強消費者自我保護的能力和意識。

健全統計指標體系。完成編制《澳門居住人口預測2007-2031》；今年開始按季公佈本地居民的主要就業指標和以2005/06年為新基期計算的建築工人薪金指數；擴大服務業調查的範圍至會展承辦商；完善本地居民總收入（GNI）估算的數據等。

二零零九年施政方針

2009年，本澳經濟將進入一個新的調整階段，面對的困難和挑戰將增加。整體經濟增長將較前幾年明顯放緩，可能出現低增長甚或負增長。**經濟財政施政總的方向：**致力維持經濟金融穩定，繼續完善營商和就業環境，積極促進經濟適度多元，加大力度扶助中小企業發展，務實參與區域經濟合作，切實有效改善居民生活狀況，努力實現經濟保持穩定、民生逐步改善、社會和諧進步的目標。**具體目標：**整體經濟保持穩定、失業維持較低水平、財政金融保持穩健、產業結構逐步優化、營商環境更加完善。

維持經濟金融穩定。適度擴大公共投資規模，以維持經濟平穩發展；採取積極措施，鼓勵私人投資，做好招商引資工作，吸引外來投資；研究推出企業發展扶助計劃和措施，協助企業度過經濟難關；鞏固和完善金融監管體系，提高政策透明度，高度關注國際金融市場動態，提升快速反應能力，及時化解金融不穩定性因素，並加強反洗錢及反恐怖主義融資的工作，保持金融體系穩健安全；加強經濟形勢和政策研究，關注國際金融危機及世界經濟發展動態，快速有效地應對形勢變化。

繼續完善營商環境。按照“便民、高效、開放、前瞻”的原則，在配合特區整體法改部署的同時，分輕重緩急，適時檢討和修改經濟財政領域法律法規，包括繼續檢討修訂或制定涉及外貿、工業、投資、知識產權、金融、財政、稅收、會計制度、勞動、人力資源、社會保障、消費者權益保障等方面的法律法規，為經濟發展創造嚴明、完善的法治環境。同時，促進行政現代化和便民化，落實公共行政改革路線圖，提升行政服務效率，提高施政透明度，推動政府服務電子化，建設公正、廉潔的行政服務環境。

促進經濟適度多元。充分利用《安排》，促進相關行業發展；鼓勵與引導相結合，推動會展業發展，特別是加強培訓和適當引進會展人才，落實ATA單證冊制度，修訂相關法規，為會展業發展創造便利條件；促進適合澳門的工業，特別是技術含量和附加值相對較高的工業發展，推動傳統工業轉型和升級；發揮博彩業的帶動作用，促進旅遊及相關行業發展；繼續研究採取促進經濟適度多元的有關政策和措施。

扶持中小企業發展。加強關注和研究中小企業面對的困難和問題，協助企業度過經營難關；充分發揮商務促進中心及其“中小企服務中心”的作用，向中小企業提供針對性的服務；協助企業把握《安排》的機遇，加強與內地合作；協助和鼓勵企業開發和推廣澳門品牌產品，開拓海內外市場；加強和完善商業配對服務，促進企業合作；有效發揮各項融資計劃的作用，紓緩企業經營困難；協助企業改善和提升經營管理和技術水平、健全管理制度及獲得國際管理標準認證；盡量及時有效地紓緩企業人力資源困難；支持和鼓勵民間社團扶助中小企業發展。

加強區域經濟合作。在《安排》、泛珠區域合作及與內地有關省區雙邊合作機制下，推進和深化與內地經貿合作，建立更緊密的經貿關係，特別是加強粵澳、閩澳和渝澳合作。有效發揮貿易投資促進局駐杭州、揭陽、成都聯絡處的作用，促進與其鄰近地區的經貿交流及合作。積極參與泛珠區域合作，加強相關合作機制，力求合作取得實效。鞏固中葡經貿合作平臺地位，促進中葡經貿合作，積極配合及協助《論壇》常設秘書處工作，重點協助召開第三屆《論壇》部長級會議。加強與歐盟及東盟國家和地區的經貿交流與合作。繼續參與區域組織和國際組織有關活動，履行相關義務。繼續做好參加上海世界博覽會的籌備工作。

切實有效改善民生。一是促進本地居民就業。努力維持經濟穩定，保持就業機會；繼續強化和改進職業轉介和就業輔助工作，積極推動自助就業選配計劃，提升轉介服務的效率和成效；加強關注和協助低學歷中壯年人士就業和再就業；加強協助殘障及有缺陷人士就業。二是加強和完善職業培訓，提升本地人力資源素質。適當增加職業培訓資源投入，擴大職業培訓規模，增強培訓的針對性和有效性；開展《第二技能培訓計劃》，提供多元化的培訓課程；繼續推動建立職業技能證明制度，推行職業及專業資格認證；開辦職業和專業進修課程，開展中壯年人士培訓計劃，推動職

業生涯規劃；持續進行職業安全健康宣傳、教育和指導工作，營造安全健康的工作環境。三是保障居民就業權益。繼續完善輸入外地僱員申請審批，調整數量，並加強對外地僱員的監管，防止濫用外地僱員，切實保障本地居民就業權益。四是健全社會保障制度。在各方就《社會保障和養老保障體系重整方案》達成共識的基礎上，爭取完成相關法律法規的草擬和修訂工作，以展開落實及實施工作。五是採取積極措施，紓緩居民生活壓力，努力保障居民生活水平穩定。

完善強化博彩監管。按照“適度規模、規範管理、健康發展”的要求，不斷提升博彩業的層次和競爭力，推動博彩業朝著規範化、專業化、國際化及可持續方向發展。研究防治博彩業發展所衍生的問題，推動負責任博彩。適當控制博彩業發展規模和速度。跟進各博彩公司履行《最低內部監控要求》的情況，確保博彩公司依法規範經營。繼續深入研究有關娛樂場荷官持證上崗的政策，致力提升博彩業從業員專業水平和服務水平。

完善公共財政管理。按照“有利經濟適度多元發展，有利社會全面進步，有利公共財政資源高效合理運用”的原則，管理公共財政，加強和規範稅收徵管，控制財政支出。檢討和完善公共會計制度。加強公產管理，規範物業的招標、維修及使用。繼續完善核數師、會計師通則，規範核數師、會計師行業發展，並逐步與國際接軌。

加強保護消費權益。加強消費品市場監管，建設安全可信的消費環境。在健全消費法律法規同時，依法打擊非法經營活動，包括依法打擊生產和售賣假冒及偽劣產品的行為，維護消費品市場的正常競爭的秩序。相關部門配合做好食品安全的檢查和監管工作，有效執行《產品安全的一般制度》，切實保障居民的健康。擴大和完善“加盟商號”和“誠信店”的網路和制度，開展宣傳教育，增強消費者自我保護意識和能力，切實保護消費者的權益。

完善統計指標體系。提供及時、高質素和切合需要的統計數據。公佈“2007/08住戶收支調查”的整體結果；修訂和公佈以2008年為新基期的消費物價指數；展開“2011人口普查”試查的籌備工作；推出《澳門行業分類》（第二修訂版）初稿，進行諮詢。

保安範疇

澳門特區政府成立至今的將近九年以來，我們致力落實既定的一系列保安策略和措施，通過各個保安部隊及機構發揮各自職能，相互配合、通力合作，付出的努力取得了實際的成效。經過多年的努力改善，特區內部保安系統的架構不僅更加穩固，安全防禦能力和執法行動更加高效，亦為今後的持續發展打下了堅實的基礎。

進入二零零八年度以來，我們按照保安範疇本年度工作總體部署的基本思路，以特區政府的整體施政理念為指導，認真履行職責，弘揚廉潔風氣，回應市民對治安穩定和安全的需求，主要做了以下幾方面工作：

首先，我們努力構建預防與打擊相結合的治安體系，重新研究、部署、調配警力，針對新的犯罪，強化監控手段，在全澳範圍實行有效打擊。同時加強與鄰近地區及外國警方的情報交流和人員、技術、行動等方面的聯繫合作。與此相配合地，警方較以往更加多與傳媒合作，以完善有關減罪以及安全意識的宣傳機制。警察總局繼續透過建立科學的指揮系統，部署各項大型活動的安保計劃，參與國際反恐工作，開展了粵港澳三地警方“雷霆〇八”反罪惡行動等跨境警務聯合行動，並在建立新型警隊文化、改革行政管理、提高服務素質方面作出規劃。

警方在原有的工作模式及基礎之上，因應社會發展和治安環境的變化作出調整，在防治嚴重罪案、跨境犯罪和涉及博彩業案件的同時，加強打擊區內的輕微罪案。透過持續教育和宣傳，鼓勵居民舉報，加強訊息傳遞。治安警察局加大警力覆蓋面，調動警力策略性地部署密集式街頭及旅遊景點巡邏，派出特別行動小組開展“反扒竊”專項行動，重點打擊街頭搶劫、入屋行劫、爆竊、扒竊、行騙及縱火等罪行。針對離島的特點重新分配巡邏路線，增設警箱。而警方警誡措施實施以來，已採取多項措施引導和協助誤入歧途的青少年改過自新。與此同時，警方在堵截非法入境者、稽查「黑工」、打擊「黑店」及「非法旅館」等方面，亦不遺餘力。在奧運聖火澳門站的傳遞、奧運代表團在澳集訓等時期，確保相關的保安及維護秩序工作，過程圓滿順利。

為加強預防及調查犯罪工作，我們積極推動刑事技術發展。司法警察局採取了積極監控、主動預防、重點打擊和全面懲治的策略，進行針對博彩犯罪、經濟犯罪、毒品犯罪、縱火罪案的刑事情報工作，今年來偵破了例如的士司機被劫殺案、體內藏毒偷運大量海洛英案、首宗以假卡在櫃員

機提款案等多宗重大案件。同時拓寬區際及國際合作，改善、促進警民合作，及增加高新科技在刑偵工作中的應用，使嚴重犯罪保持低發率、高破案率，遏制其他各種案件的發生。

由多個部門代表組成的阻嚇販賣人口措施關注委員會在保安司司長辦公室的協調下順利運作，設立了熱線電話系統，召開新聞發佈會及印製宣傳品，並開展了一系列的協調工作，以預防及控制不法活動，展示我們致力維護公民權利、保障人權及自由的決心。

在完善內部管理，加強隊伍建設，打造優質警隊的工作上，我們通過完善紀律制度，強化內部管理；推行優質服務，鞏固警民關係；通過教育機制，培養優秀人才；廣泛開展警務交流與合作四個層面，重視和加強隊伍建設。我們進一步改善各部門及機構的內部管理職能，加強紀律方面的管理和監督，同時加強內部溝通，為人員提供舒緩工作壓力的適當措施，共建和諧工作關係。我們加強人員的廉政及操守規範；增加工作流程的透明度。同時，我們努力保持人員的穩定性，廣納人才，持續擴大發展。

在過往的一年裡，我們致力推行優質服務，鞏固警民關係，擴大社區警務。在加強各項警務行動、預防及打擊犯罪的同時，加強與市民的溝通，傳遞防範罪案的訊息。我們對全體人員推行更新思維、樹立服務理念的教育，治安警察局出入境事務廳、消防局、監獄等部門均新增了多項新的服務承諾。為推行便民措施，交通廳在值日室設立了詢問處；司法警察局將993報案熱線系統升級；透過警方網頁及刊物宣傳預防青少年犯罪訊息，及為青少年提供外展輔導。

為了保障本澳的保安部隊及機構有足夠的人手服務社會，在人員的招聘和甄選過程中，保安部隊事務局加快和改善了招募人員程序。我們致力發揮保安部隊高等學校、警察學校、司法警察學校、消防學校等教育培訓機制的功能，培養、吸引和善用保安工作所急需的各類人才。除了警官及保安學員的培訓課程，亦與其他機構合辦多項專業進修課程。加強了對前線人員在處理各類型案件、大型示威遊行及集會方面的技術培訓，派員到外地作學術交流和參加課程。

為維持道路交通暢順及減少交通意外，我們繼續透過執法、教育和宣傳的策略，配合澳門城市發展和重整規劃，更加廣泛聽取民意，加強執

法，維持道路安全，減少交通事故發生的機會。在交通管理工作上，我們與多個政府部門及道路使用者共同努力，把預防交通事故作為重心，整治道路交通秩序。配合《道路交通法》，依法檢控違反道路交通法的行為。「電子抄牌機」的使用正在測試中。我們亦加強與各業界團體及公司企業的溝通聯繫，進行安全教育和宣傳。

在優化及改善出入境服務方面，我們持續投入資源，增加口岸的設施以減省人力資源，從技術上和設備上改進和完善了自助過關系統，新增18條自助過關通道；關閘邊檢大樓第二期擴建工程正在進行。我們於人流高峰的長假期期間採取一系列措施，盡力確保各口岸通關暢順，市面治安秩序良好，並利用「珠澳口岸警務協作機制」，加強兩地邊境警務合作。出入境事務廳提高及更新了“服務承諾計劃”的標準，於去年底推出了13項全新的服務承諾項目。

澳門海關為促進貿易便利化，構建海關監管新模式，繼續採取措施以配合特區經濟形勢發展，加強關檢措施，改善清關程序和更新硬件設施，並配合人力資源和開發科技的使用，預防、打擊和遏制各種關務欺詐行為、不法販運活動，確保知識產權。創新海關監管制度，推動貿易通關便利化，促進現代物流和對外貿易發展。與本澳及鄰近地區的警務及海關部門加強情報交流和協調，堵截走私、偷運活動，打擊販毒等跨境犯罪。

在消防及緊急救援方面，消防局從行動、防火、行政、人員、培訓、基建及裝備等幾方面著手開展工作。針對不同區域制定預案、作出風險評估及策略性研究。在防火措施及宣傳策略上，結合本澳實際，廣泛進行防火宣傳工作，舉辦消防知識講座。我們通過民防中心統籌及指揮民防架構，提高綜合指揮和協調能力，保障公共安全，防範災難事故，及在災害情況下快速開展應變指揮、救援以及災後重整。保安協調辦公室根據社會需要，制定預警方案和準備工作。其間，在今年多次的颱風、暴雨等惡劣天氣情況下，民防中心迅速啟動，採取了有序而便民的應對措施。

澳門監獄持續改善對在囚人士在社會、家庭及心理等方面的輔導工作、職業及教育培訓。亦致力於在囚人士重返社會、更生服務、預防犯罪及減低重犯率等工作。除要求員工保持高素質的服務外，亦要求多關注社會的脈搏。監獄為在囚人士開辦了一系列有關講座及課程；舉辦有利於囚犯重返社會的活動。為改善及舒緩人手緊張，除繼續加強人員培訓，亦

新招聘了一批越南籍保安人員。獄方一直跟進新監獄的工程進度，為搬遷做好準備。

我們加強了對保安部隊及機構的人力、物力和財力管理，包括透過保安部隊事務局推動電子化政務，簡化行政程序，使用先進資訊科技以合理調度及安排警力，增添基礎設施及改進技術、改善人員配備。配合各項擴建工程，完善自助過關系統。開發及應用網上查詢告票系統、電子抄牌機系統等新的資訊系統，更新999/110/112緊急求助系統，並進一步優化了保安學員的招聘工作。

保安部隊及保安部門全體人員在過往所開展的各項工作中，付出了艱辛的努力，亦積累和吸收了寶貴的經驗與知識，確保了保安範疇施政計劃得以實施及取得成效，亦為我們下一步的施政奠定了良好的基礎。

展望來年，是澳門特別行政區政府成立的第十周年，隨著市民大眾對於本地區的安全服務之需求逐年增加，加上今年金融風暴所造成的巨大影響，涉及治安的問題亦可能增加或轉型。保安當局未雨綢繆，就即將進行或預計可能發生的各類與公共安全有關的事項作出評估、計劃和部署，同時防止黑、惡勢力的殘渣泛起。

保安範疇二零零九年施政方針，是在過往的施政基礎上而制定，並延續其基本思路，即：以特區政府整體施政理念為指導，履行「預防和打擊犯罪，保障居民生命及財產安全，維護社會安穩太平」的職責，秉持「以人為本、為民服務、勇於承擔」的公僕精神，在行政改革上依照“公共行政改革路線圖”，在隊伍的管理上深化改革和整頓警風，提升執法能力，弘揚廉潔風氣，回應市民對治安穩定和安全的需求。

根據上述施政方向和理念，來年各保安部隊及機構將會部署和實施的工作計劃，主要包括下列的重點內容：

一、鞏固特區治安防控體系。在維持治安，預防罪案方面，因應變化作出調整，既防治嚴重罪案，亦對輕微罪案嚴加打擊。包括擴大警力覆蓋面，進行密集式的巡邏及監察；派遣特別行動小組巡視，針對性打擊街頭案件；研究增設城市道路電子監察系統。警方將為回歸十周年慶典活動準備安保工作，及在行政長官選舉及立法會選舉期間維護秩序。在人員培訓、業務訓練、治安評估及實施等方面作出相應的計劃，以應對不斷增長

的社會安全需求。來年將加強預防及調查犯罪的工作，通過人員整合和引進器材，不斷更新刑事調查技術。就一些對社會治安構成重大影響的案件、新型犯罪及其他特殊性質的案件進行及時的處理，致力保持對嚴重犯罪的高破案率，以有效、迅速及時方式處理博彩犯罪，加大力度打擊經濟犯罪、毒品犯罪，積極預防各類詐騙案件，重視對清洗黑錢犯罪的調查。進一步加強對警察部門在行動上的統一指揮，整合資訊情報，部署各項大型活動的安保計劃，及開展跨境警務聯合行動，參與國際反恐工作。

二、完善內部管理，打造優質警隊。將進一步改善各部門及機構的內部管理職能，加強紀律管理和監督。加強內部溝通，為人員提供舒緩工作壓力的適當措施，以振作士氣，共建和諧工作關係。我們將就短期、中期及長期的人力資源問題進行研究，以確保各級部門有充足的人員。投放資源培訓高層、中層及基層警務人員，並且檢討工作評核機制。我們將繼續根據公共行政改革路線圖，提升警務人員的廉政操守，增加工作流程的透明度，簡化行政程序。為保持人員的穩定性，將簡化及加快人員招募程序，通過保安範疇的教育機制培養適合的人才。我們將通過推行優質服務，鞏固警民關係，深化社區警務。

三、維持道路秩序，保障交通安全。來年將繼續採取防患未然的措施，持之以恆地透過執法、教育和宣傳的策略，維持道路安全，減少交通事故發生的機會。包括開展宣傳活動，以及聯同其他政府部門人員在交通黑點執法。結合現有資料及情報系統，制定覆蓋面更廣、更具成效的常規性截查行動，盡量利用電子測速系統，遏止超速駕駛等罔顧其他道路使用者安全的違法行為。計劃成立交通意外小隊專責相關事故的現場取證及調查工作。透過完善現有的行政程序及資訊系統架構，解決有關道路交通執法上出現的行政程序問題。並研究透過電子銀行徵收違例罰款的可行性。

四、提供優質高效的出入境服務。來年將會繼續採取多項措施，加快通關速度、紓緩口岸的壓力。在基建和設備方面，關閘邊檢大樓的擴建工程完成後出入境櫃檯及自助過關通道亦都會大幅增加，將會增加關閘邊檢站的處理能力，節省人力資源。除了在口岸採取通關措施有效疏導旅客外，我們亦將落實推行一系列的電子政務，例如多渠道發佈申請結果、提供網上下載各類出入境申請表格服務等，研究統一出入境印章，加快行政

效率，減少人手消耗，方便市民。充分利用及發揮珠澳口岸警務協作機制，加強邊境合作。

五、促進貿易便利化，構建海關監管新模式。將配合特區經濟形勢發展，加強關檢措施，改善清關程序和更新硬件設施，跟進氹仔新海關大樓的規劃，與海關總署廣東分署繼續商討和落實通關便利化的各項措施。與本澳及鄰近地區的警務及海關部門加強情報交流和協調，堵截走私、偷運活動，打擊販毒等跨境犯罪，共同處理「三無船艇」的問題。打擊盜版等行為，確保知識產權。繼續創新海關監管制度，積極探索與國際慣例相銜接的現代化海關監管新思路、新模式、新手段，構建高效便捷的通關監管模式。

六、消防隊伍與城市發展同步前進、強化搜救能力。消防局為來年的工作從完善各項行動安排，更新行動預案，以便靈活快速地救護及滅火；加強防火措施，進行定期防火巡查，綜合評估；以及宣傳策略、行政改革、人員培訓、基建裝備等幾方面作出了具體計劃和安排。另一方面，提升民防工作的素質與效率，加強預防和抗禦災難事故及突發事件的能力，不但會更加重視樹立強烈的防範意識，未雨綢繆，制定各項應急預案，亦會進一步鞏固災害防禦機制，提升本澳的緊急救援及災難搜救能力。

七、變革監獄管理模式，完善社會重返職能。力求從保安看守，社會重返，便民措施和內部行政等方面，持續改進監獄整體素質。監獄會進一步鞏固管理能力，精確人力資源安排，鼓勵人員自我提升，逐步推行內部服務承諾；簡化工作流程，採用先進電子科技，設立「囚區管理及關注小組」；亦會增加設備以及便民服務項目等；改善學習條件，鼓勵在囚人士參加社會重返活動及職業培訓課程；增強對外聯繫及形象推廣宣傳活動，呼籲社會各界支持及接納囚犯重建新生；為配合未來新監獄興建工程將開展一系列籌備工作。

八、善用資源以利保安工作順利開展。為確保資源的合理分配及使用，來年保安部隊事務局將推動電子化政務，新增147條自助過關通道，優化出入境資訊系統，如口岸大型顯示屏、保安部隊網站等，簡化行政程序及提高效率，使用先進資訊科技以合理調度及安排警力，對電子警箱系統進行優化工作，強化警方無線電系統，保障資訊安全，密切跟進各項在建

或籌建中的保安部隊大型基建工程，落實各項增添基礎設施及改進技術的計劃，並且進一步改善保安學員的招聘程序，從而確保機構運作暢順及有效執行任務。

九、開展警務交流，拓展合作渠道。為致力打擊跨境犯罪，我們將不斷擴闊國際及區際警務合作空間，積極參與國內外警務機關之活動及警務合作會議，交換有關的犯罪情報，學習先進的警務技術和經驗，拓展學術交流，派員接受專業培訓。將進一步落實各項警務合作機制，共同打擊有組織犯罪及跨境犯罪，提升在反恐及緊急事件的情報交流及應變能力。來年我們將以強化粵港澳三地警務合作為中心，以打擊跨境犯罪為合作重點，並將警務合作逐步拓展至鄰近地區以至世界各國。亦將繼續與本澳各個政府部門、司法機構緊密合作，聯合進行預防犯罪、法制教育等工作。

綜合以上的澳門特別行政區二零零九年度內部保安施政策略及措施，其目的就是在當前社會經濟快速發展、社會變革展現多元化的形勢下，與時俱進地優化為市民所提供的各項服務。在對過往工作進行總結和檢討的同時，我們亦對未來的社會發展及治安形勢的演變作出評估，慎重地規劃來年的工作。

面對澳門持續發展的現狀和未來，社會環境和治安狀況都必將會日益複雜，因此保安當局將未雨綢繆，針對各種可能影響澳門治安的內外不穩定因素，作出評估以及在必要時制定預案，採取預防及遏止的措施。同時我們亦會持續加強隊伍建設，從而有效地完成使命和任務。保安範疇全體人員在二零零九年度將繼續盡忠職守，發揮專業和團隊精神，遵循特區政府的整體規劃和施政理念，堅決執行各項計劃，為澳門的穩定和諧及持續繁榮而全力以赴地工作。

社會文化範疇

二零零八年社會文化領域的施政工作既充滿了挑戰，也取得了較明顯的階段性成果。各個政策執行部門致力掌握本澳內外環境的發展勢態及社會訴求，從長處著眼，從細部入手，增加並調整資源運用，發揮行政當局的洞察力和積極性，為及時改善民生和社會長遠發展而作出努力。未來一年，特區政府在充分總結這幾年施政經驗的基礎上，將保持對文教事業及醫療、社會保障等方面穩固的資源投入，進一步提升服務的效益，力求全面地回應社會當前的主要需求，並通過法律法規建設及各種行政革新，為澳門社會長遠的健康發展、富裕和諧開闢道路。

近期金融危機所引發全球經濟動盪，將無可避免地延緩世界經濟的發展，負面影響將逐步顯現。對於各種可能產生的不良情況，我們要保持高度的警覺，密切關注，對於各種可能產生的社會危機，要做好評估，加強部署，及時採取應對措施，積極發揮行政當局保障民生、穩定社會、維護安全的作用。

衛生領域

二零零八年，特區政府秉承“妥善醫療，預防優先”的施政理念，持續不斷地從體制改善、政策調整、資源分配及科學管理等方面著手，積極發展優質的醫療系統及提供周全的衛生服務，致力確保市民大眾的健康素質。在重大傳染病的防治方面，特區政府強化公共衛生部門的架構和職能，制訂防治傳染病的配套法規，以應對禽流感、登革熱和嚴重呼吸道綜合癥等傳染病的威脅，並通過建立新型流感大流行的應變策略和機制，加強對疾病的整體防控能力。為提高本澳整體衛生水平，不斷深化包括健康學校、健康大廈計劃等項目在內的健康城市工作，加強限制吸煙和保護非吸煙者的立法和宣傳教育，以及研究增加新的防疫接種項目，切實保障市民的身心健康和改善居民生活環境。特區政府尤其關注整體醫療衛生服務水平的提升，一方面通過實際操作、演練和專業培訓，提高醫護人員對緊急或災難事故的應變和處理能力，今年更派遣醫療隊伍前往四川災區支援抗震救災工作；另一方面，藉著引進新型的醫療儀器，完善醫療服務的行政流程，引入品質認證和控制系統，開展持續的專業培訓計劃，以及密切與國家衛生部、世界衛生組織和鄰近國家或地區的聯繫和合作機制等措施，不斷推進醫療衛生服務的現代化發展。嬰兒死亡率下降、人均壽命延長等地區健康指標的持續提升，既顯示了政府與居民共同努力的成果，亦反映出衛生政策的落實和系統的有效運作。為加強衛生領域的制度化建

設，特區政府起草和修訂了相關的法律法規，並因應社會和服務需求的變化，適時推進衛生設施的擴建、重建和整體發展規劃。此外，持續加強與非牟利和私人醫療機構的合作，有效提升本澳整體醫療服務效率和素質。

二零零九年，特區政府將積極配合全球公共衛生的形勢變化，以及因應本澳人口結構的發展趨勢，進一步鞏固對外合作機制，加強醫療衛生的各項基礎建設，深化健康城市的構建工作，致力提升本澳整體的衛生水平。配合醫療電子化的發展方向，將在已建立數碼化醫學影像傳輸和存儲的基礎上，推進病歷和處方電子化，籌建醫療中央資料庫，加大臨床資訊科技的應用。為提升醫療素質、滿足市民的健康需求，特區政府將優先推進醫院專科大樓、急診大樓及科室擴建工程計劃，支援康復中心的擴建及社區衛生設施的興建與重建，研究設立應急協調中心、醫療衛生隊伍人才建設等專責部門，同時加速開展在離島興建急症醫院的可行性研究，充分掌握整體醫療衛生設施的分佈狀況，完善規劃，優化服務供給體系。在各種傳染病防控工作的基礎上，將加強對主要致死疾病，尤其是腫瘤、心血管疾病和呼吸系統疾病的防治工作。在建立各種重大傳染病監測機制和健全流感藥物儲備的基礎上，研究增加新的防疫接種項目，建立H5N1人用疫苗儲備，擴大季節性流感疫苗接種範圍。此外，還將繼續保持與世界衛生組織、國家衛生部，香港和新加坡等地的緊密聯繫和醫療合作；有序推進各項法律法規的立法和配套工作；鼓勵、引導社會力量積極參與，充分發掘非牟利和私人醫療機構的衛生資源，多渠道發展醫療衛生事業；關注私人執業市場的發展以及加強中醫藥的宣傳推廣和修訂法規等工作，進一步完善醫療衛生體制的建設。

教育領域

二零零八年，特區政府促進高等教育多元化發展，並支持各院校提升整體素質，逐步走向國際化。各院校按其發展定位，修訂和開辦多個課程，專業範疇包括教育學、歷史學、法學、語言學、護理學、公共衛生等。師資隊伍進一步優化，任教教師來自世界各地，具博士學位教師的比例也有所提高。同時，收生標準也相應提升。2007/2008學年，就讀高等教育課程的學生有二萬七千多人。各院校還增加資源投入，發展重點科研項目，並為公私營部門提供技術研發及政策研究。而政府也十分重視高等院校學生的全人發展，支持院校加強通識和人文精神教育，培養具備紮實專業知識、廣博學問，有獨立思考能力和人文素養的新一代青年。

本澳高等教育發展至今，已具有一定的規模和基礎。面對未來發展，部分院校已進一步確立其使命和願景，制訂五至十年的發展計劃，包括擴建校舍、拓展學術領域及優化行政程序等。二零零九年，特區政府將會繼續支持院校逐步開展各項計劃，提升辦學水平，向更高目標邁進。為促使本澳高等教育健康發展，政府會繼續推動高教改革，以健全的法規保證高教素質，一方面推行評審制度，加強院校辦學自主及自我監督的能力，另一方面跟進《高等教育制度》法律及其配套法規的修訂工作。同時，政府也支持各院校進一步加強師資力量，發展科研，並發揮其服務社會的功能，為本澳高層次人才的培育及可持續發展作出貢獻。

二零零八年，特區政府秉承“持續進步，發展有道”和“以人為本、促進教育平等”的指導思想，以既有規劃和相關研究為基礎，進一步推進非高等教育制度相關法規的制訂或修訂，通過加大資源投入、拓展優化班師比和師生比資助計劃的實施範圍，持續完善了15年免費教育制度及學校的教育環境，有針對性地協助學校改善教學設施和教師的工作條件。繼續落實課程改革和發展的整體規劃，有序展開小學、初中、高中正規教育課程框架和小學各科目基本學力要求的草擬工作，並加強包括學校綜合評鑑和專項評鑑在內的教育品質保障機制的建設。持續資助學校增設各類專職人員，並引進教育、教學專家，協助學校完善課程和教學。進一步提升“持續教育資助計劃”和回歸教育津貼的資助金額，並鼓勵博彩及旅遊服務等企業為員工參與持續教育創造條件，有力保障了持續教育和職業技術教育的發展。同時優化各項學生津貼的申請條件，並增加資助金額，保障學生受教育權利，以促進其學習成功。在深入分析澳門青年指標的變化趨勢的同時，繼續完善青年服務的設施和條件，並通過制訂具前瞻性的德育政策，編寫和出版德育教材。為促進青年的全人發展，制訂並有序實施《澳門青年全人發展策略》，規劃有關領域的服務藍圖，與青年社團建立更密切的夥伴關係，積極提升相關活動和服務的質量。

特區政府在抓緊社會建設、加快教育發展的方針下，二零零九年將以提升教育素質、促進全人發展為根本目標，秉承“以優質教育促進優質生活”的指導思想，進一步增強對15年免費教育的經費保障，充分發揮“教育發展基金”的政策引導和財政扶持作用，監督教育投入的有效運用，並提供津貼幫助學生購買學習用品，進一步優化班師比和師生比，加強教師隊伍和學校管理團隊的建設，有效推進教學人員制度框架的建立，完善教

學人員的專業發展和工作保障。全面提升教學改革的成效，推進課程改革和教材認定制度的建立，完成各教育階段課程框架的研製，有序訂定小學和初中教育的“基本學力要求”，並通過引進教育、教學專家等措施，持續引導和協助學校完善課堂教學的方式及成效，加強世界文化遺產保護的教育。同時，將繼續加強教育品質保障機制的建設，持續展開學校綜合評鑑，參與“學生能力國際評估計劃”(PISA)新一輪測試，並規範學校的教育空間及設施，協助學校為學生創造優質和健康的成長環境。將根據社會發展的需要，進一步保障職業技術課程和回歸教育的發展，優化面向學生的各項津貼和資助，促進包括博彩和旅遊服務領域從業人員在內的市民積極參與持續教育，不斷提高澳門市民的整體素質。為促進青年的全人發展，特區政府將充分發揮學校、家庭、社會三方面的功能，加強青少年的思想道德教育；出版《品德與公民》教材，推動民族優秀文化傳統的教育；完善學校德育工作的制度和方式，為學生健康成長營造良好的社會文化環境。將繼續執行《澳門青年全人發展策略》實踐計劃，借助跨部門的合作，通過社會的支援和個體的積極參與，充分開發青少年的潛質和能力，使他們更健康地成長。同時建構網上青年指標資料庫和青年工作發展的交流平台，優化青年成長環境，支持青年社團開展各類有利於青年發展和參與社會的活動及服務，培養有使命感和勇於承擔的新一代。

社會工作領域

致力扶持弱勢社羣，建構和諧家庭以及融和社區，是特區政府今年的重要工作方向。為保障弱勢社羣，改善其生活水平，特區政府年內兩度調升最低維生指數，同時向所有受援助的家庭或個人發放額外三個月的援助金，並通過特別生活補助的發放、社區就業輔助計劃以及拓展具發展性、預防性和治療性的家庭服務等有力措施，及時緩解貧困家庭的經濟壓力，提升其社會適應能力，達致個人發展和建構和諧家庭的目標。同時，針對問題賭博的困擾、青少年的成長危機、社會老齡化及殘疾人士的服務訴求等問題，致力在原有服務基礎上加強規劃，並採取針對性的措施，包括推廣健康生活和生命教育，積極推進問題賭博的防治工作；針對存在成長危機或社會不適應的青少年，加強開展社區支援輔助，並全面優化院護服務；增加對長者的照顧支援，增設個人護理、復康服務及心理輔導，拓展護老支援服務，開通獨居長者平安鐘服務，並籌建澳門老齡化指標體系和獨居長者資料庫；發展及優化殘疾人士復康服務設施，擴大服務名額，增

加日間照顧及進行新型的服務訓練，並將完成制訂殘疾定義和評估系統；開展多元化的藥物濫用預防教育，增設針對青少年濫藥的外展服務，通過制訂濫藥檢測工具及跨部門的協作機制，增加對青少年的支援；同時，拓展戒毒復康設施，並為吸毒人羣提供更多減低傷害的服務。今年，在各民間服務機構的支持和參與下，整體服務和專業素質得到持續提升，進一步增進了服務市民的綜合效益。

在加強社會服務建設、著力保障和改善民生，以及建構融和社區的政策方針下，二零零九年社會工作領域將以完善保障弱勢羣體的法律法規、提升社會服務素質、建設高效服務網絡以及進一步促進弱勢社羣的社會參與為主要工作目標。特區政府除致力協助弱勢家庭緩解生活經濟壓力外，還將著重發展多元化的家庭和社區服務，強化家庭的功能，增進個人或家庭解決生活問題的能力，並加緊制訂防治家庭暴力的法規；持續開展以新來澳人士和外地勞工為對象的社區服務，提高他們的社會適應性，共同營建互助互愛的社區文化。增辦夜青服務及在離島區增設社區青年工作隊，加強扶助逆境中的青少年，並拓展寄養服務及小型家庭的運作模式，讓受助兒童能在健康環境中成長；將落實聯合國《兒童權利公約》在本澳的履約工作，確保兒童權利得到應有的保障。貫徹“家居照顧，原居安老”的政策方針，加強開展各類有益長者身心健康的活動及服務，增強家居照顧和日間服務隊護理及復康專業人員的配置，為獨居長者建構更穩妥的支援網絡；同時，因應社會的訴求，就立法保障長者權益廣泛收集社會各界意見。堅持社區復康的工作理念，為殘疾人士及其家庭提供更理想的支援，並拓展更多樣化的社交康樂、展能藝術等復康計劃；此外，將通過向殘疾人士發放津貼、推行免費醫療及檢討相關的復康法規等措施，增進對服務使用者的保障。在“無毒社區”的工作目標下，著力動員學校、家庭和社區的力量，加強向不同群體推廣預防藥物濫用的意識，增強對濫藥者，特別是高危青少年的輔導和治療服務，拓展戒毒復康設施，擴大推行“美沙酮維持治療計劃”。明年，“服務質素持續改進機制”將進入試行階段，特區政府將通過擴大對社會工作者的服務督導和培訓支援，研究增加對社會工作者的福利保障等措施，鞏固服務的供給和效能，以增進服務市民的綜合效益。

旅遊領域

二零零八年，本澳旅遊業取得預期成果，包括大中華、東南亞、美

洲、歐洲等多個客源市場的旅客量繼續穩步增長，而國際旅客佔總入境旅客的累計比例亦已超過百分之十。在促進旅遊業多元化和可持續發展的政策方針下，除持續優化各項旅遊產品的配套設施外，今年還藉著整合本澳豐富的旅遊資源，開闢更多具創意的旅遊路線，尤其引領開發以澳門歷史文化資源為題材的旅遊產品，進一步豐富和提升旅遊項目的內涵和特色，加強推廣澳門的人文旅遊。此外，更以“繽紛世界，澳門就是與別不同”和“感受澳門”為旅遊推廣主題，利用“看、嚐、意、聽、觸”五種感受方式，讓旅客更能感受和體驗澳門的獨特魅力，並通過創意新穎的宣傳手法，向不同的目標市場進行推廣，在有效鞏固主要客源市場、推進國際旅客市場持續增長的同時，更好地實現旅遊經濟的多元組合和提升澳門旅遊城市形象。今年，“感受澳門”推廣活動獲得了首爾政府頒發的第一屆“2008 首爾旅遊獎”中的“亞洲太平洋地區最佳城市旅遊推廣獎”以及2008年太平洋亞洲旅遊協會頒發的“旅遊廣告（印刷媒體）金獎”，進一步肯定了澳門多樣化宣傳策略的成果。為推進會展業的穩健發展，除繼續聘請具豐富經驗的國際著名會展業專家協助各項研究及規劃工作外，並通過舉辦培訓和研討會等，讓業界加深對業務的認識和提升行業的整體競爭力；同時，協助和支持大型國際性會議及活動在澳舉辦，並藉著參與在各地舉行的重大商務旅遊展，加強向目標市場推介澳門會展品牌形象和業務訊息。在促進區域和國際旅遊合作上，除深化泛珠三角、粵澳、港澳及中珠澳等的旅遊推廣和合作外，還積極推動與澳大利亞、三亞、越南等的聯線旅遊；同時，更通過駐外市場代表掌握各地的市場形勢，加強拓展國際旅遊市場。此外，亦採取了包括修訂相關的旅遊業法規、優化各項發牌程序、推進市場的規範和管理，以及強化緊急回應機制和旅客權益的宣傳工作等措施，使本澳旅遊服務素質普遍得到提升。

為進一步促進本澳旅遊業朝多元化方向蓬勃發展，實現旅遊經濟多元組合，二零零九年特區政府將以推進旅遊產品和客源市場多元化為主要的工作目標，致力將澳門建設成為一個優質多元旅遊之都和亞洲區一個獨特的休閒、娛樂和會展目的地，當中尤其大力倡導和積極發展能夠充分整合澳門文化資源優勢的旅遊產品，並以此作為明年的工作重點。為此，因應本澳旅遊業正處於一個發展綜合旅遊模式的成長階段，在推進多元產品建設的同時，還將妥善運用本澳豐富的文化旅遊資源，促進相關旅遊項目的發展，發揮文化旅遊對澳門經濟和社會發展的支撐和帶動作用，並通過提高澳門歷史文化遺產的共享水平，豐富和擴大本澳文化旅遊的內涵。此

外，還將通過區域合作，拓展更多具優勢的聯線旅遊資源，打造具特色的區域旅遊品牌。明年，將會繼續做好各項宣傳推廣工作，結合多元的旅遊產品及市場推廣策略，致力向目標市場展示澳門旅遊的吸引力，並加強建構澳門成為優質的“文化旅遊”城市；同時，積極配合特區成立十周年的重要日子，在本澳和主要目標市場舉辦一系列慶祝回歸祖國十周年的旅遊推廣活動。將繼續與以澳門為發展基地的航空公司合作，致力開拓國際直航聯繫的市場，並研究開發具發展潛力的新興市場，在鞏固主要客源市場的同時，豐富旅遊市場的組合；同時，與國內外旅遊機構和組織保持緊密的合作，不斷強化澳門作為國際旅遊伙伴的形象。積極推進會展業的發展，建立行業訊息交流機制，通過培訓、支援及輔助等措施，提升業界的專業素質和競爭實力，協助業界充分掌握業務訊息，鞏固業務網絡和有效開發商機。將通過向目標市場開展系列宣傳推介工作，力爭使澳門成為亞洲首選的會議目的地。配合旅遊業的快速發展，將會加緊完善各項相關旅遊法規，加大旅遊範疇的執法力度，推進旅遊市場規範的有序發展；同時，與業界衷誠合作，致力保障旅客權益，推廣優質服務，建設誠信和優質的市場環境。此外，將根據導遊行業的調查研究結果，整體檢視導遊的培訓和監管制度。因應旅遊業的整體需要，通過資源的整合，進一步優化內部流程運作，推出更多便捷的行政措施，並通過優化各項發牌程序、促進旅遊業人力資源培訓以及引導旅客理性消費等措施，致力構建一個優質的公共服務環境。

文化領域

二零零八年，在特區政府“致力於提升人的素質和生活素質，建構澳門美好和諧社會”這一總戰略目標下，文化領域銳意從多方面加強基礎建設，豐厚社會的文化積累。深化世界遺產和各類文化遺產的保護，開展《文化遺產保護法》公眾諮詢，並完成法律起草工作。“木雕—澳門神像雕刻”被列入第二批國家級名錄，澳門非物質文化遺產的保護得到重視。舉辦多項展覽，彰顯澳門的歷史地位和文化內涵，推進本土歷史研究。系統進行文物保護與城市規劃的課題研究，完成鄭家大屋的基本建築修復工程，研究使用高科技對本澳文物建築的監控。於“世遺”建築之一的盧家大屋引入神州百藝，推廣中國傳統民間藝術，為“世界遺產”增加人文內涵。“澳門國際音樂節”及“澳門藝術節”成功引入國際知名藝團，專業與普及並重，豐富市民的文化生活。澳門樂團及澳門中樂團以文化大使的

身份出訪多個省市，成功展示澳門特區文化形象，並在本地持續進行藝術教育。多個圖書館延長開放時間，倡導閱讀風氣並促進終身學習。撥出專項資金，組織本澳專業團體參加文化產業博覽會等，為推動本地文化產業發展打下基礎。配合二零零八年北京奧運，組織本地藝術家和樂團赴京參與大型文化活動，擴大澳門文化藝術的影響力。

二零零九年，文化領域將進一步科學整合及利用文化資源，完善文化設施及其區域空間佈局，優化人文生態環境。成立文化產業諮詢委員會，利用澳門獨特的區域優勢，制訂相關的發展策略，扶助富有朝氣及發展前景的團體和項目，促進文化產業的發展。組織文化產業研修班外出交流學習及考察觀摩，推動本地高等教育機構開設文化產業課程，培養具備理論知識和實踐能力的專業人才。將通過《文化遺產保護法》的制訂，更有效地保護和弘揚澳門獨特的建築遺產及歷史文化。逐步建設專業舞蹈、音樂、戲劇團隊，並輔以完善的設施，使成為本土藝術專才的培訓基地。辦好“澳門國際音樂節”和“澳門藝術節”等文化節日，進一步擴大澳門文化名片的影響力。二零零九年是中華人民共和國成立六十周年和澳門回歸祖國十周年，特區政府將大力資助本澳團體開展文藝慶祝活動，並藉此推動本澳藝術創作的繁榮發展，更將把澳門的文化藝術帶到祖國內地，宣揚澳門的文化特色和藝術成就。

體育領域

在提升競技體育和普及大眾體育雙軌並行政策的推動下，特區政府致力整合社會體育資源，為市民創設更多的運動空間和體育鍛鍊的機會，充分發揮體育運動強建體魄及促進人際交往的社會功能。二零零八年，除確保過去各種有效提升本地競技體育水平的措施得以延續外，還通過優化訓練環境及設施，為部分體育項目提供相對固定的訓練場地和配套服務，以及加強對各體育總會的支援等工作，令本澳競技體育得到更系統和有針對性的發展。同時，更藉著各種培訓及輔助計劃、出外參賽及集訓，以及外地體育隊伍來澳集訓備戰北京奧運的交流機會，有效提升了本地運動員的競技水平及相關體育人員的專業素質，尤其為新一代運動員提供了擴闊視野、吸取外地經驗和技術的機會。在推廣和普及大眾體育的工作上，隨著社區體育資源的有效開拓，多元化大眾康體活動的舉辦，以及場地管理和運作的持續優化等，為市民大眾提供了更多優質的體育場地和便捷的設施

使用服務，而市民參與體育運動積極性和熱情也與日俱增，結合“大眾健身興趣班學員體質測試計劃”的推廣工作，為學員科學健身提供具體的指引，提高運動強健體魄的成效。今年舉辦了超過一千個不同類型及適合不同年齡層市民參與的大眾健身興趣班，普及工作更推廣至社會各界員工，鼓勵利用工作間隙進行簡便的體操活動。今年藉北京舉辦奧運，推出了多元化的“澳門與奧運同行”系列活動，加深市民對奧運精神的認識，分享中國成功舉辦奧運的喜悅，又藉奧運火炬在澳門傳遞，激發了澳門人的愛國熱情。多項國際體育賽事的舉行和一批外隊來澳集訓備戰北京奧運，為本澳體育的國際化起到積極的促進作用。

本澳多個大型綜合性運動會的成功舉辦，以及在北京奧運的輻射效應下，大大加速了本澳體育工作的發展步伐。在構建和諧社會，提升市民綜合生活素質的長遠施政目標下，二零零九年的體育工作將以提升體育普及程度、深化體育人才培訓機制、積極發揮體育科研效能，以及完善管理體制為主要目標，在科學、客觀的基礎上，整合社會體育資源，從普及推廣和專業提高兩個方向推進本澳體育的發展。在普及體育工作方面，將在現有工作的基礎上，從優化各項組織和管理工作著手，促使各類型的大眾康體活動更多元化和普及化，並鼓勵社會各界、各體育團體的積極參與，為推動更多市民參與體育鍛鍊，養成良好運動習慣，形成健康生活模式而共同努力。同時，加強運動醫學的指導作用和體育科研成果的應用，並將積極展開“第二次全澳市民體質監測”的籌備工作。培訓是提升競技水平的關鍵所在，結合澳門的實況，明年將積極推動各體育總會設立梯隊培訓機制，共同制訂系統培訓計劃，為運動員的後勤支援、教練員的技術培訓、運動醫學的科學配合、場地設施的充分保障以及人力資源的協調統籌等方面制訂完善的配套措施。在拓寬選才苗圃的同時，重點扶持具發展潛力的體育項目，集中培訓資源，力爭實現重點項目成績新的突破。特區政府還將持續開拓體育設施和空間，建構以“便民、優質”為理念的場館服務體系和以“專業、節約”為方針的場館維護模式，實現大眾體育和競技體育的並行成長。“第五屆東亞運動會”明年在香港舉行，將積極籌備澳門代表隊的組建工作，有序地推進集訓計劃，並加強運動醫學的輔助，讓運動員再次在國際運動會上爭取佳績。此外，亦會繼續與國際體育組織發展多邊互助合作關係和舉辦國際級別的體育賽事，持續推動特區體育運動的國際化。

運輸工務範疇

二零零八年施政情況

在二零零八年，運輸工務範疇結合本澳的實際情況及發展需要，緊扣既定的施政總目標，在推動城市建設、城市規劃、土地管理、交通管理、公共房屋及公共工程等方面，務實有序地展開了有關完善各項制度建設、提升對市民訴求的回應能力。

完善城規及土地管理：我們積極推動多項與城市規劃和建設有關的工作。今年完成了構建現代化與科學化的城市規劃體系初步研究報告，循城市規劃法律體系、行政體系和編制實施體系提出改善建議，同時展開對《土地法》及其配套法例的初步檢討，相關項目已進行了公開諮詢。關注到世遺景區的景觀，擬定了《東望洋燈塔周邊區域興建的樓宇容許的最高海拔高度》規劃方案，並展開“城市規劃發展與保育”的系列研究。

為進一步提高土地訊息的透明度，分別推出“地籍資訊網”和“土地批給、交換及更改利用公開旁聽制度”。

推動舊區美化及工程建設：舊區重整諮詢委員會完成對《舊區重整法律制度》草案的討論工作，跨部門工作小組正完善相關法律草案內容。同時，繼續開展各項街道美化計劃，以試點形式對一些老舊樓宇進行翻新外牆，改善社區面貌及營商環境。

另一方面，啟動了關閘邊檢大樓第二期擴建及出入境事務廳新大樓等興建工程，完善路氹城等各區的道路網絡建設。為加強對公共工程的監管，制訂了《取得資產、勞務及工程開支指引》，完善招投標制度，亦計劃試行在公共工程諮詢競投中引進承建商電腦抽籤制度，探討成立中央資料庫的可能性。此外，工務部門以試驗性質，對部分一千萬元以下的工程項目，採取必須全部聘用本地工人的措施，以保障本地建築工人就業。

我們成立了專責小組，檢視工務部門運作流程，並優先對工程項目審批流程進行簡化，包括一站式街道準線圖、非家居簡單裝修及家居簡單裝修等項目。

推動公屋落實興建：按照在二零一二年落實興建19,000個公屋單位的計劃，今年繼續推進各項公共房屋的興建規劃。已按承諾落實興建的社會房屋項目，計有：筷子基社屋大樓、望廈社會房屋第一期及青洲社屋綜合

體A、B、C座大樓；經濟房屋則包括馬場永寧街HR/HS地段、氹仔美副將馬路TN27地段及青洲Lote 4地段的經濟房屋計劃。

為減輕社屋輪候家團住屋負擔，推出了“社會房屋輪候家團住屋臨時補助發放計劃”。同時，我們開展了公共房屋相關法例的修訂工作，並於明年實施。

完善城市交通網絡：新成立的交通事務局按照各界對《公共交通優化整治方案2008》的意見和建議，落實推行各項優化措施，包括新馬路交通整治方案；與兩巴簽署新的臨時巴士服務批給合同，引入有利用於提升服務水平的措施；向不同社會階層人士推出車資優惠計劃，優化巴士路線和站點分佈，減少路線重疊；擴大夜間巴士服務範圍至氹仔等。

在軌道交通建設工作方面，啟動了第一期工程項目管理和技術援助服務諮詢競投工作，爭取在今年內展開判給程序；第二期可行性研究服務的諮詢競投亦進行開評標程序，今年將展開研究工作。

至於海運及航空發展方面，氹仔客運碼頭設計方案作出了策略性調整，令佈局更符合發展需要；民航部門積極配合發展澳門國際機場作為建立亞洲商務機中心的意向，今年成立了“機場發展規劃工作小組”，跟進機場的擴建計劃。

構建環保節能社會：《京都議定書》於今年初正式適澳，我們積極推動節能減排的工作，跟進氣候變化的前期分析。規範《進口新重型及輕型摩托車應遵守的氣體污染物排放限值的規定》行政法規亦已實施，禁止二衝程摩托車進口。此外，天然氣於今年初到澳，同步實現天然氣發電。修訂環境噪音法令之草案亦已完成，並進行諮詢。

另一方面，我們持續完善各項環保基礎設施，焚化中心擴建工程已完成，大大提升處理廢棄物能力，固體垃圾自動收集系統亦於今年第三季試行運作。

為構建節能節水社會，今年開展了澳門總體節水規劃的研究，並推動53個公共部門參與節能計劃，太陽能試驗計劃和能源效益宣傳工作亦正有序進行。

保障供電供水穩定：我們持續與內地商討制定供水緊急應變及通報機制，確保鹹潮期間供水安全，第三條供澳原水管將於今年底通水運作。供電方面，連接澳珠兩地的第四條輸電通道已於本年投入運作。此外，因應電力專營合同將於二零一零年屆滿，我們對未來電力市場運行模式進行了研究分析，並廣泛聽取社會意見。

促電訊科技普及發展：最後階段的電話號碼升位工作已於今年初實施，整個電話號碼升位計劃可望於年底完成，而電信管理部門正就發出第四張3G牌照進行評估工作。此外，就《澳門公共電訊服務特許合同》的檢討已達成初步共識，包括提早開放部分專營業務，並會爭取於年底落實相關協議及開展工作。

郵政部門與教育、交通執法及康體發展等多個部門簽訂了電子付費服務協議，進一步擴大電子支付平台的服務範圍。在科普工作上，繼續支持本地科學研究發展項目，並就設立“科技獎勵計劃”進行諮詢；此外，在《粵澳科技合作框架協議》基礎下，加強與內地在科研、科普等多方面的合作，目前就電子資訊及中醫藥領域合作項目進行探討，進一步加強區域合作。

二零零九年施政方針

面對全球性金融危機及經濟放緩可能帶來的負面影響，澳門亦不能獨善其身，為此，運輸工務領域在二零零九年將按照“以人為本”的施政總目標，並本著“同心協力”的精神，實事求是地推出相應的措施，以保障本地工人就業，改善企業營商環境，促進經濟穩定發展；同時，亦會總結經驗，務實前瞻，積極有序地開展各項工作。

配合形勢推動基建工程：為減輕目前整體的經濟形勢對經濟及就業的負面影響，政府將增大在公共工程方面的資源投放，積極推動公共工程項目落實施行，並致力推出一系列中小規模工程項目。明年除繼續推進關閘邊檢大樓第二期擴建、氹仔客運碼頭等多項大型工程外，還加緊推行新的大型工程，並致力推動街道美化工程，改善中小企業的營商環境，鼓勵民間社團積極參與前期規劃和推動工作。

為提升建築項目審批圖則的效率，使各項公共及私人工程可加速推

行，工務部門將設立“中小型公共工程資料庫”，對即將啟動的工程項目先作初步評估，為日後加快審批創造條件；透過優化行政流程及適度增加人力資源，提高私人工程的審批效率。同時，將針對圖則審批建立“一站式”跨部門審批機制，以“特事特辦”的原則加快對工程的審批和招標，務求令工程可盡快推行；亦會加強與相關部門合作，就勞動就業市場的變化採取相應措施，更好地保障本地建築工人的就業。

我們還會繼續在過去工作的基礎上，致力健全工程招投標工作。除了從法制上完善公共工程的承攬制度外，明年會進一步落實在公共工程諮詢競投中引進承建商電腦抽籤制度，設立承建商中央資料庫，以及承建商表現評核等，亦會加強公共工程的前期諮詢工作，研究設立設計及監理服務公司的防範利益衝突機制。

為達致城市的可持續發展要求，將考慮在公共工程設計中加入節能環保元素，並加大力度建設公共建築及公共空間無障礙環境，方便殘疾人士出行。

工務部門專責小組已初步完成關於設立專業人士(建築師及工程師)高等委員會、專業人士資格認可及登記制度等三份草案研究工作，並將送交業界討論，預計明年進入立法程序。

構建城市規劃體系：政府銳意推動完善本澳城市規劃的工作。可持續發展策略研究中心與運輸工務司在推動澳門城市規劃建設方面分工協作，互相支持。我們在參考該研究中心的方向性建議，並綜合社會各界及專家學者對構建現代化與科學化的城市規劃體系研究報告的意見後，將於二零零九年起有序地展開對城市規劃的法制、體制、機制等範疇的相關工作。

同時，我們亦會加強與鄰近地區在城市規劃方面的交流與合作，當中計劃在粵澳合作聯席會議制度下增設“粵澳城市規劃及發展專責小組”，亦會透過新設立的港澳合作機制，推動雙方規劃信息的交流，並在“大珠三角規劃研究”的實施過程中，構築起粵港澳城市規劃協調合作的平台。

推動街道重整美化：為做好與城市規劃緊密配合的舊區重整工作，明年會在已完成討論的《舊區重整法律制度》草案之基礎上，展開立法程序的工作以及討論草案的配套行政法規。

為減低因經濟逆轉對中小企業經營所帶來的衝擊，我們將繼續透過美化街區的工作，致力改善中小企業的營商環境，並透過與民間團體的合作，加快推動舊區街道美化工作，以提升舊城區的吸引力。

另一方面，為鼓勵業主進行樓宇共同部分的維修工程，除原有的樓宇維修資助計劃，將推出相應的短、長期措施，針對老齡樓宇或樓宇公共設施維修提供資助，藉此改善社區的居住環境，在帶動更多中小型私人工程的同時，亦可創造就業機會。

完善土地管理工作：為回應社會發展需要，已展開系列土地批給政策的檢討工作，並持續提高土地訊息的透明度，包括深化現行的“土地批給、交換及更改利用公開旁聽制度”，以及進一步發展“地理空間資訊共享框架”，增加更多與社會民生關係密切的土地信息內容，並將“地籍資訊網”的應用範圍延伸至政府部門，以便為城市規劃、土地管理和環境監察等工作提供支援。

為強化土地管理的法律制度，有關《土地法》及其配套法例將於二零零九年下半年正式提交修改建議，並展開具體的修法工作。同時，政府將會持續加大力度，依法處理非法侵佔公地的行為，亦會繼續加強對批地合同的履約監管，並嚴格審批對已批出土地的轉換用途申請，對於長期閒置但未能提供合理理據的已批給土地，亦會作出跟進處理。

落實推進公屋建設：為協助居民紓解住屋困難，明年會繼續推進公共房屋的落實和興建工作，以達致在二零一二年年底分階段落實興建19,000個公屋單位的目標。按照首階段落實興建7,000個公屋單位的計劃，除已入伙的青洲社屋210個單位外，預計於二零零九年內建成的還有筷子基社屋884個單位、青洲社屋綜合體首期（B及C大樓）924個單位、望廈社屋首期588個單位，以及馬場永寧街HR/HS地段的880個經濟房屋單位，青洲社屋綜合體A大樓357個單位亦已動工。預計明年動工則包括氹仔TN27地段經濟房屋2,703個單位及青洲坊Lote 4地段經濟房屋項目約500至600個單位。

為準備第二階段的公共房屋興建計劃，將深化路環石排灣總面積近42,300平方米的十二幅地段及青洲坊的其餘三幅地段的用地規劃，亦會在日後填海新增的土地預留適當數量的土地，作為公共房屋項目的土地儲備。

在二零零九年，將會按照修訂後的公共房屋相關法例的規定，適時啟動公屋競投，接受居民申請社會房屋和經濟房屋。明年會延續“社會房屋輪候家團住屋臨時補助發放計劃”，並將推出援助澳門永久性居民的“自置居所支援計劃”，對購置房地產物業價值在300萬元及以內，實行四厘利息補貼和首期擔保。至於“新婚家庭租屋計劃”由於社會意見分歧較大，將作進一步分析研究。

完善樓宇管理工作：對於長期困擾居民的私人樓宇塞渠滲漏問題，政府決定實施“一站式”處理機制，由房屋局負責協調統籌有關事務。為加強和協調樓宇共同部分的維修工作，除透過“樓宇維修無息貸款計劃”和“樓宇維修資助計劃”協助小業主外，亦會提供工程技術專業上的支援；並透過“樓宇管理資助計劃”，鼓勵業主積極參與樓宇管理事務。

為提高物業管理行業的專業化及規範化，《從事樓宇管理業務及管理服務人員職業的法律制度》草案已進入立法程序，預計將在二零零九年實施，同時，“樓宇管理事務仲裁中心”亦可望於明年設立。

公交優先有序落實：提升公交服務、理順交通問題仍是我們將來的施政重點。在二零零九年將落實首期輕軌系統興建工作，啟動行車物料和系統的招標程序，並決定首期輕軌系統土木工程的分段數目，以及各段承建工程之間工作的銜接安排，配合興建時間表向外招標。第二期可行性研究將於明年上半年完成，將進行相關環境評估研究。

為進一步落實巴士服務改革，政府計劃於明年正式開展相關服務批給之公開競投程序，爭取在兩巴臨時批給合同檢討前完成判給，交通事務部門正積極落實相關前期準備工作，致力創造條件，吸引其他企業加入經營巴士服務。此外，對於政府與兩巴簽署的臨時巴士服務批給合同，會切實做好監管工作，引入服務評核機制，繼續推動巴士公司提升服務素質，不斷完善巴士路線規劃及改善巴士站設施，提高巴士運作效率。

加強交通協調管理：因應社會對交通運輸之需求，我們將引進機制，加強交通協調管理及改善交通建設規劃。明年將設立由交通事務局、運輸基建辦公室、港務局、民航局、土地工務運輸局及建設發展辦公室組成的常規性協調機制，協調海、陸、空交通運輸的政策、規劃、設施建設及管理。同時，將在高等交通委員會內設立由多個政府部門與

各主要公用設施專營公司組成的掘路協調機制，減輕道路工程對市民所帶來的不便。

此外，將進行交通出行、道路承載能力、停泊車設施需求、口岸旅運等方面的調研工作，亦會繼續改善本澳的道路規劃及公共交通基礎設施建設，完善城市步行系統，並逐步增設智能交通系統，進行科學化的交通管理。

加強對外交通聯繫：隨著兩岸客貨運包機常態化安排逐步落實，政府將繼續貫徹開放的航空政策，強化澳門發展成為“目的地”機場，吸引旅客來澳，積極鼓勵及協助本地航空企業拓展新市場，引進更多外地航空企業開辦來澳航線。同時加強與國家民用航空局的溝通與協商，為航空業創造更具區域競爭優勢的條件。

在海上運輸方面，我們調整了氹仔客運碼頭的設計，以配合未來可預見的需求。設計中規劃了“海空聯運”設施，亦考慮到公交系統的轉乘和與輕軌系統連接等問題。面對海上客運服務需求的上升，將對現有客運碼頭的運力及未來海路客量作出評估，按照分析結果適時調整碼頭設施；為更好地規範海上客運活動，檢討了現有的海上客運營運合同，並草擬規範海上客運准入制度的行政法規草案。

口岸建設方面，關閘邊檢大樓第二期擴建工程將於明年竣工。另粵港澳三地政府已就港珠澳大橋開展前期研究和準備工作，顧問公司就大橋在澳門的落腳點工程及交通配套方案研究已接近完成，我們將在城市規劃及交通安排等方面作出積極配合。

深化環保能源工作：為推動環保工作，強化政府在環境立法、監察等行政職能，有關設立環境保護局的法律草案已進入立法程序，亦會繼續全面檢討現行之環境法律體系，以便制定配合本澳未來發展需要的環境立法中、長期計劃。將按序開展控制光污染、引入環境影響評估制度，以及食肆油煙排放限值等研究，並繼續跟進有關環境噪音法例的修訂工作。

明年將研究設立“環保與節能基金”，以專款專用方式資助中小型企業及社會機構引進環保技術及設備。亦會積極完善各項環保基礎設施，以配合社會發展需要，明年將進行污水處理設備升級的研究及計劃，增加對

生活污水的處理能力及提升尾水質量，並對焚化爐展開改善尾氣排放標準工程。

為確保原水供水安全及長遠解除鹹潮對本澳的威脅，將繼續透過“粵澳供水專責小組”與廣東方面商討，尋求合理的解決方案。為珍惜水資源的利用，構建節水型社會，將透過“推動構建節水型社會工作小組”推動有關工作，首先鼓勵政府部門及公營機構分階段實行節水措施，亦會加強宣傳教育工作，推動市民珍惜用水，鼓勵企業參與節水計劃。

在能源方面，將繼續強化能源的安全和穩定，優化能源結構。為提升連接澳珠兩地的輸電能力，明年將展開連接珠海橫琴和澳門路氹城區的第五條輸電通道，並繼續強化現有的配電網，提升其穩定性。天然氣於今年初引入澳門，並首先應用於發電，隨著城市燃氣管網建設的落實，將逐步規劃天然氣應用到更廣的範圍，包括城市燃氣服務及天然氣應用於公交等計劃。明年亦會大力推進節能的宣傳教育工作，推動公共部門節能計劃全面落實，鼓勵工商應用高能效技術，並逐步普及節能產品的應用。

強化環境監測能力：隨著國際社會日漸關注全球暖化的問題，並因應《聯合國氣候變化框架公約》和《京都議定書》適澳，將開展與氣候變化相關的多項研究，評估其影響及制定應對方案。此外，亦會繼續進行《關於持久性有機污染物的斯德哥爾摩公約》在本澳實施計劃的系列研究，以及強化各項環境參數的監測、研究和技術培訓。

為加強對惡劣天氣的訊息發佈，明年將完善對自然災害的預報、應變及訊息交流發佈的機制，強化部門間協助，完善突發性公共事件的救援及善後統籌協調機制。針對惡劣天氣及潮汐漲退變化引發的水浸影響，將推出“三級制”水浸警報，透過設置水浸黑點監測站監測水浸情況，並提前十二小時發出預警信號，提醒公眾預防。同時，將加強颱風訊息的發放，令市民有更多渠道接收風暴訊息。

提升電力電訊服務：因應電力專營合同將於二零一零年屆滿，政府對未來電力市場的運作模式作出研究和評估，向社會各界進行諮詢，並會借鑒相近地區的經驗，務求制定一個適合澳門長遠發展、符合共同利益和保障居民生活的方案。

根據電訊服務特許合同的中期檢討結果，本地及國際專線服務及轉送服務將提早開放，我們將訂立適用的法規、合約或牌照以作配合，並開展電信行業公平競爭相關法規的草擬及諮詢工作。此外，為配合社會發展需要，提供更方便的無線寬頻上網服務，計劃於二零零九年由政府斥資建設有關網絡。

推動電子政務及科技發展。隨著社會發展和進步，明年將研究調整沿用多年的掛號信運作，並對相關法例作出修訂。同時，將拓展特快專遞服務郵寄目的地；此外，亦會繼續為各部門在電子支付方面提供支援，使更多部門盡快實現一站式的電子政務。

政府將重點研究充分利用和內地建立的良好合作機制，推動本地的大學、科研機構及科技團體與內地開展在中醫藥、資訊、環保及科普等領域的合作。明年科技委員會將啟動澳門科技策略的研究。同時，科技基金將繼續支持科研、科普等項目的資助，完善有關設立“科學研究獎勵計劃”的內容，爭取在二零零九年接受申請。

廉政公署

2008年，廉政公署秉承“肅貪、防範、立法、教育”四管齊下的工作方針，一方面加強對中高級公務員的監察，推動部門和廉署的合作機制，推廣行政申訴職能，積極拓展社區關係，加強市民廉潔意識；另一方面，加大資源投入，著手調整組織架構，以提升廉政建設的綜合力量。

此外，為配合特區政府的施政方針，履行《聯合國反腐敗公約》的目標，廉署的監察範圍將延伸至私人領域。為此，廉政公署參考了不同地區的經驗，結合澳門的現實狀況，擬定了相關法律草案，並已於2008年中旬提交行政長官。

截至2008年9月，廉政公署共接到刑事舉報及行政申訴投訴個案602宗，具備條件跟進的案件261宗，包括刑事性質71宗、行政申訴190宗，總數較去年同期減少。當中立案28宗，加上上年度轉入及重開卷宗，共須處理立案案卷113宗。目前廉政公署已結案39宗，其中10宗移送給檢察院處理。此外，廉署須處理協查案件共32宗。

2008年初級法院審理了5宗廉署移送的案件，終審法院亦已對歐文龍的巨額貪污案作出判決，今年以來另有4宗與其有關的案件移送司法機關處理。除上述案件之外，廉署2008年上半年還偵破了兩宗獄警收受賄賂案、兩宗公務員詐騙案、一宗公務上之侵占使用案。

在行政申訴領域，至9月廉署收到190宗個案，加上去年轉入的個案，共須處理個案245宗。行政申訴個案的內容大部份涉及公職制度和政府運作等方面。為迅速有效地幫助市民解決問題，大多數行政申訴個案以非正式和轉介方式跟進，一些涉及重大問題的個案，才以立案方式跟進。此外，廉署也收到諮詢個案489宗。

審查工作方面，廉署繼續跟進與多個政府部門展開運作審查提出的改善措施的落實情況，尤其關於土地批給和工程外判兩項制度審查的後續工作。廉署也完成身份證明局旅遊證件廳的運作審查工作，為勞工局勞動監察廳所作的運作審查亦正加緊進行。此外，廉署已與60個部門簽定「廉潔管理計劃合作協議書」，協助部門完善內部管理。

宣傳教育工作方面，廉政公署積極拓展社區關係，提升廉潔教育成效，加強青少年學生誠實守法觀念，中學生德育教材亦正加緊編製。廉署

也總結近年貪污問題多發、行政違法和行政失當較多的領域，進行針對性宣傳工作。

展望 2009 年，廉政公署將會繼續按照法律賦予的權力，全力打擊貪污舞弊及積極維護依法行政，繼續深化部門和廉署的合作，推動政府部門的廉潔管理；協助市民認識政府運作和維護自身合法權益；通過運作審查和制度審查，減少貪污舞弊的漏洞；積極拓展社區關係，加強市民的廉潔意識。

2009 年，澳門特別行政區將舉行第三屆行政長官選舉和第四屆立法會選舉。維護選舉廉潔，捍衛選舉的公信性，將是廉政公署在 2009 年的重點工作。此外，特區政府提出廉署監察範圍延伸及私營領域的施政方針後，廉政公署已就此目標，從資源調整、人員培訓、以至預防教育的部署方面開展了相關的預備工作。預計 2009 年，這方面的工作將更趨具體和深入。

具體反貪工作方面，廉署一方面將繼續加強人員培訓，以應付職能和選舉工作的需要；另一方面，將加強相關情報收集和分析工作以及跨境案件的協查機制。

在行政申訴領域，監督政府部門依法行政，維護市民的合法權益，是廉政公署的重要工作目標。廉署會堅持獨立公正地對投訴個案進行調查，採用多種處理方法糾正行政違法和失當行為，協助市民解決問題。並推動政府加強行政程序的透明度，減少市民與政府間的誤會和糾紛。

運作審查方面，廉署會繼續和不同部門以合作夥伴方式審查部門運作，優化行政程序。制度審查方面，廉署會根據社會發展和市民關注的範疇，針對個案調查未能有效處理的問題，進行制度研究。廉政公署也會透過「廉潔管理計劃合作議定書」的相關規定，協助部門完善內部廉潔管理。

2009 年，廉政公署會在普及宣傳的基礎上，有系統展開廉潔宣傳活動，並總結近年公共行政的貪瀆問題，進行針對性宣傳。私營機構和社團方面，廉署會通過專題講座和交流活動，共同推動廉潔風尚。青少年德育方面，廉署會持續拓展「廉潔新一代」和「中學生誠信教育」計劃，以及推廣中學德育教材。此外，廉署氹仔社區辦事處也將於 2009 年初投入運作。

廉潔選舉宣傳是2009年宣傳教育的重點工作。廉署將有系統地推出系列宣傳活動，以多元化和多渠道方式向參選組別、選民和社團機構宣傳廉潔選舉的訊息，推動全民廉潔選舉意識，共同維護選舉活動的公信力。

廉政公署將積極履行法律賦予的職權，和全澳市民一起，共同建設廉潔社會。

審計署

在對過去八年多工作經驗的不斷總結，以及隨着組織架構改組工作的完成，二零零八年我們在有較多資源的支援下，更有效益地達成我們制訂的工作目標，在監督公共財政的良好執行及運用的同時，亦進一步推動了公共部門的行政改革及自我完善。

為配合未來審計工作需要及新的公共財政管理制度——第6/2006號行政法規的實施，在二零零七年我們制訂了新的“第5/2007號審計長批示”。在新審計長批示的施行下，我們對公共部門在編製帳目報表時所遇到的問題提供了協助及作出說明，使他們能更有效益地向我們遞交二零零七年的管理帳目。二零零八年是政府在統一財務會計記帳的基礎下首次編製綜合總帳目，我們根據政府所訂定的會計政策及準則，對該總帳目作了審核並發表審計意見。

除了如期完成各帳目審計外，我們亦朝着中、長期的工作目標——系統審計進發，持續對各公共部門現時的預算管理系統進行了前期的分析及評估等工作。

我們對東亞運動會所作的系列審計工作，對以政府持有股份的公司的運作及財帳管理取得有用的審計經驗。在二零零八年，我們對亞洲室內運動會澳門組織委員會股份有限公司進行立項審計工作，並公布了《“第二屆亞洲室內運動會澳門組織委員會股份有限公司”的資金管理》的專項審計報告。我們期望報告可為特區政府日後所投資的項目公司提供增值性建議，使其注意資金管理的重要性。

作為年度工作計劃的組成部分，二零零八年我們繼續開展了多項衡工量值式審計及專項審計。其中《政府出版物的管理》是透過對民政總署及文化局出版過程的審計分析，呼籲公共部門在印製出版物時能達到高效節約的善用公帑之目標。《保安部隊事務局資產及勞務之購買及管理》則以該局的採購工作為個案進行審計分析，期望推動整個公共部門提高採購活動的效率及效益。

為了強化團隊的專業力量，二零零八年，我們吸納了一批不同專業範疇的審計人員，為我們提供了良好的人力資源基礎，以迎接各種不同審計項目的工作需要。

積極參加與審計工作相關的國際會議及交流活動，將為提高我們的工

作成效帶來裨益。二零零八年五月，審計長代表澳門特別行政區以觀察員的身份，出席於葡萄牙波爾圖市舉行的“葡語國家聯盟最高審計機關第五屆大會”。審計長在會上提出了在澳門協辦研討會的意願，並得到大會的通過，預定二零零九年在澳門舉行。二零零八年十月，應國家審計署邀請，本署代表出席了在杭州舉行的“亞洲審計組織環境審計研討會”。十月底，審計人員出席了在香港舉行的“CPA Australia Forum 2008”。年底，應廣東省審計學會邀請，我們派員參加於廣州舉行之“粵港澳台四地審計管理理論與實務研討會”。

為審計人員開展規範性的培訓課程，是我們持之以恆的工作重點。二零零八年三月，我們邀請巴基斯坦最高審計機關具備豐富經驗的導師，到本署為審計人員舉辦具針對性的衡工量值式審計課程，讓審計人員了解最新的審計訊息，提升了審計人員的專業技能。

在宣傳推廣方面，二零零八年我們投放了更大的資源和力度，全面開展對公共行政部門的推廣工作：向領導、主管及相關工作人員，介紹審計工作的基本概念及倡導節約文化；從二零零八年開始，與行政暨公職局合作，於《公務人員基本培訓課程》中加插“認識審計文化”的課題；為澳門保安部隊高等學校學員、海關學員開展與審計工作相關的課題，則是近幾年持續進行的工作。

除向公共行政部門開展宣傳推廣工作外，我們亦持續不斷地向民間社團開展關於政府審計工作的講解會，亦為大專院校學生、高中學生作宣傳推廣。希望透過面向不同層面的講解會，能讓社會認識到審計工作與社會大眾關係密切。

展望未來一年，我們定必繼續克盡己職，以進一步拓展審計業務的深度和廣度，推動公共部門提升財帳運作及管理水平，為澳門的可持續發展作出我們應盡的責任。

帳目審計作為我們的工作重點，在新的一年里，為了能擴大審計覆蓋面和降低審計成本，以提高審計效果和效率，我們將按照所訂定的中、長期工作目標，在開展帳目審計的同時，充分運用現有的資源，按部就班地完成系統審計的前期準備工作。

經過多年的實踐結果表明，專項審計及衡工量值式審計對推動公共部

門自我完善及優化，提高效率、效益及善用資源方面確實起到積極的作用。因此，大力開展專項審計及衡工量值式審計，在為公共部門提高財帳管理及合理善用公帑的意識和技巧方面，提供我們的專業意見及改善建議，仍然是我們明年的主要工作。

二零零九年，將首次於本澳舉辦葡語國家聯盟最高審計機關的相關研討會。作為協辦單位，我們將積極推動是次國際會議，期能順利圓滿舉行。在本澳舉辦國際研討會，除可提高我們審計工作的水平和技術外，還可提升澳門特別行政區的知名度，對我們和特區政府都是一次很好的機會。

為了不斷提升工作人員的專業技能和審計水平，在新的一年，我們仍會以請進來和派出去作為我們內部培訓的方針政策。我們相信，不斷強化工作人員的專業知識，學習和引進國內外同業的先進技術，加強彼此的交流和合作，才能以更好的專業觸覺，出色地執行和發展特區的審計工作。

二零零九年，我們會延續向不同公共部門的領導、主管及相關工作人員進行審計知識講解會的工作，由上而下把審計文化傳揚開去。同時，持續與行政暨公職局合作，把“認識審計文化”的課題納入《公務人員基本培訓課程》之內。我們期望未來透過各種不同的宣傳渠道及方式，強化與公共部門的合作關係，並加深各階層公務人員對我們職責及功能的了解及認同。

審計文化若同時能得到社會人士的認識、尊重及接納，亦有助提升我們的工作成效。為此，我們會持續地與團體保持良好的溝通，並計劃擴大宣傳覆蓋面，讓更多學生認識特區政府的審計工作，了解善用公共資源之理念，從而起到潛移默化之效。

**澳門特別行政區
二零零九年度
收入與開支之預算草案
— 一覽表 —**

二零零九年度收入與開支的預算草案

- 一覽表 -

收入項目	2009年預算 建議	開支項目	2009年預算 建議
接上頁.....	44,714,799,200.00	接上頁.....	27,803,589,600.00
		50-06 旅遊基金	538,234,000.00
		50-07 社會工作局	1,285,477,800.00
		50-10 司法警察局福利會	4,059,000.00
		50-11 治安警察局福利會	27,985,000.00
		50-15 郵政局	319,160,000.00
		50-16 法務公庫	140,200,000.00
		50-17 印務局	102,000,000.00
		50-18 退休基金會	495,482,700.00
		50-20 社會保障基金	2,327,976,300.00
		50-21 澳門監獄基金	2,908,900.00
		50-22 澳門金融管理局	253,225,800.00
		50-23 房屋局	173,770,000.00
		50-25 民航局	47,473,800.00
		50-26 澳門貿易投資促進局	186,984,400.00
		50-27 廉政公署	131,477,000.00
		50-28 衛生局	2,443,342,400.00
		50-29 澳門大學	795,943,600.00
		50-31 澳門理工學院	509,943,400.00
		50-32 體育發展基金	407,450,000.00
		50-33 文化基金	255,277,000.00
		50-34 汽車及航海保障基金	4,711,600.00
		50-35 消費者委員會	22,750,000.00
		50-36 旅遊學院	142,000,000.00
		50-37 澳門公共行政福利基金	22,211,000.00
		50-38 環境委員會	41,143,300.00
		50-39 消防局福利會	4,222,100.00
		50-41 審計署	64,644,000.00
		50-42 檢察長辦公室	223,813,800.00
		50-43 終審法院院長辦公室	284,560,000.00
		50-44 立法會	78,000,000.00
		50-45 澳門基金會	2,499,407,000.00
		50-46 民政總署	1,418,320,000.00
		50-47 海關福利會	2,285,500.00
		50-48 科學技術發展基金	199,996,700.00
		50-49 港務局福利會	2,160,000.00
		50-50 漁業發展及援助基金	46,300,000.00
		50-51 樓宇維修基金	90,500,000.00
		50-52 教育發展基金	576,223,000.00
		預算執行累積結餘準備金 (不包括自治機構)	126,366,500.00
		預算執行累積結餘準備金 (自治機構)	613,223,000.00
總額.....	44,714,799,200.00	總額.....	44,714,799,200.00