
二 零 零 六 年 財 政 年 度 施 政 報 告

目 錄

中華人民共和國澳門特別行政區政府 二零零六年財政年度施政報告

前言	9
第一部分 特區政府二零零五年施政總結	11
第二部分 特區政府二零零六年的施政重點.....	15
一、調整改革策略，優化關鍵機制	16
二、促進經濟建設，提升發展質素	18
三、推進遠交近融，彰顯平台特色	20
四、着眼發展需要，有序開展基建	22
五、制訂有效策略，推動人文建設	23
第三部分 務實應變 攜手創建.....	27
結語	33

目 錄

澳門特別行政區政府 二零零六年財政年度施政方針 —— 摘 要 ——

行政法務範疇	39
經濟財政範疇.....	51
保安範疇.....	57
社會文化範疇.....	63
運輸工務範疇.....	71
廉政公署.....	77
審計署.....	81

澳門特別行政區 二零零六年度收入與開支之預算草案 —— 一 覽 表 ——

澳門特別行政區二零零六年度收入與開支之預算草案一覽表.....	85
---------------------------------	----

**中華人民共和國
澳門特別行政區政府
二零零六年
財政年度施政報告**

中華人民共和國澳門特別行政區政府 二零零六年財政年度施政報告

行政長官 何厚鏞
二零零五年十一月十五日

立法會主席，

各位議員：

今天，我出席澳門特別行政區立法會全體會議。首先，我謹向新一屆立法會全體議員致意。現在，我根據《基本法》，代表澳門特別行政區政府作二零零六年財政年度施政報告，請立法會審議。

前言

在中央人民政府的大力支持下，中華人民共和國澳門特別行政區全體市民，以不同的承擔實現整體的創造，以能動的調整駕馭生活的演變，在勃勃生機之中培育祥和穩定的環境，在眾多意向之中取得團結互動的共識，成功地朝着“一國兩制”、“澳人治澳”和高度自治的第七個年頭邁進。

近年來，本澳經濟轉型全面加速，外部因素蜂擁而至，產業市場高度活躍，社會生態急劇轉換，價值觀念重新建構，新興的事物和傳統的事物，以強烈的對比交錯並存，令人振奮的事物和不可預測的事物連成一體，思考的速度經常追不上局面的更新，這一切，在過去一年更為顯著。

過去一年，是第二屆政府施政的第一年，我們着重消化經濟及社會的各種最新發展因素，全面鋪開各項大型基建，協調各種市場資源的配置，對弱勢社群加強具針對性的支援，還就澳門未來綜合生活素質的提升，進行了初步的準備工作。

今天，特區發展的基本定位，已經取得不可逆轉的確定性和穩定性。然而，未來數年間，在可以預見的宏觀發展前景之內，依然包含着多種微觀的變數，我們要在實踐中不斷把握。因此，在推進現有工作的同時，保持能動的部署，隨時緊扣社會形勢的演進，就成為政府未來一段時間主要的施政哲學形態。未來一年，我們將繼續借助經濟迅猛發展的有利條件，讓市民創造自我發展的更大空間，紓緩社會發展不平衡所帶來的各種矛盾，最大限度地優化和實現澳門人各種成功的可能性。

第一部分

特區政府二零零五年施政總結

二零零五年度公共行政改革的特點，是在跨部門合作方面作出深化的舉措。法律改革中央機制的設立和運作，不但意味着法律改革進入一個策略調整的新階段，同時也是將跨部門合作的原則引入政府法務工作領域的一項重要嘗試。

政府進一步強化保安力量的統籌和協調，基本回應了開放度提升的新要求，既有效維持社會的穩定，亦初步通過了大型盛事所提出的考驗。

民政工作繼續得到優化，在多個直接涉及民生的領域採取了一系列便民增效的措施。

營商環境繼續優化，更多的外資進入本澳市場。龍頭產業發展比較順利，旅客人數保持上升勢頭，博彩收益令人滿意，相關行業亦取得較佳業績，市面景氣持續。政府收入和盈餘有所增加，財政金融保持穩健，應對未來各種挑戰的能力得以強化。

在政府和業界的配合下，CEPA 第二階段的落實取得實質性的進展。澳門與內地、葡語國家和地區、歐盟等的商貿文化交往更為密切，與泛珠三角等區域的融合步伐亦已加快，商貿服務平台的構建正穩步推進。

政府繼續落實多項措施，加緊推進珠澳跨境工業區的建設，加大對中小企的支援力度，應對紡織品及成衣產品配額制度的改變。澳門特區的就業情況趨於穩定，人力資源不足問題反而突顯。

政府繼續有序開展基建，完善交通網絡、優化社區建設、打好發展基礎，並為遠交近融政策的推進提供更有利的條件。

政府正抓緊高等和基礎教育制度性法律的制訂，以最終實現教育效果的提高。政府亦設立專門機制，跟進青少年學生的非正常離校情況。科技發展基金的運作，加強了對創新和科普的鼓勵。

本澳歷史城區申遺成功，既強化了中西文化並存的獨特優勢，亦加大了我們推進文化事業的責任。

政府透過增加資源投放、強化服務協作和優化、推動社區人文關懷，加大了對弱勢社群的扶助力度。

第四屆東亞運動會的舉行，使政府和社會同時得到重大的歷練之機，使市民得以運用較充足的現代化體育運動資源，亦使澳門累積組辦大型盛事的寶貴經驗。澳門的正面形象亦藉東亞運達至有效的推廣。

特區部分事物的先行發展，改變了各種事物原有的佈局與聯繫。不同事務之間，或者同一事務的不同課題之間，常有碰撞和牽制。新的社會矛盾，固然隨着新的事物而到來，一度沉寂的社會矛盾，也以週期循環的規律再次到來。社會的變遷，帶來利益結構的重組，從而在原有的訴求之外，出現新的訴求，在長期的訴求之外，出現短期的訴求。由於本澳社會現階段剛剛開始走出舊的模式，而新的模式則尚未充分成熟，從中，社會發展的新舊問題同時並存。以上種種情況，成為政府施政主要和經常面對的現實所在，也成為政府和社會共同努力打拚的過程中，常常不易把握之所在。

經過一段時間的施政實踐，我們必須指出，政府的工作，必須克服施政的保守性。保守的施政，只懂得憑着舊經驗，採用舊方法來面對新課題，對有關問題，或者以不應有的政治及社會代價強行處理，或者聽之任之，從而，都使有關的矛盾不斷累積和深化，並使繼後出現的問題更難解決。

本澳公共生活具有很大的包容性，構成社會穩定的重要元素。然而，一些部門對這種包容的積極作用給予片面的回應，沒有時刻檢查、改善工作的隱患和不足，以回報市民的包容。

經歷了幾年工作之後，部份官員和部門逐漸由回歸初期的積極奮鬥，轉變為麻木被動，惰性思維和鬆散現象開始浮現。必須清醒地認識，澳門特區只是成立了短短的六年，沉重的歷史包袱仍未完全卸掉，掌握施政經驗的時間仍然有限，但我們又已面對新的、快速的演變和發展。故實際上，在很長的時期內，特區政府依然是一個年輕的、經驗不足的政府，各級官員必須端正思想，確立繼續創業奮鬥的信念。

面對近一兩年由經濟急促發展帶動，延伸至各個領域的一系列急劇變化，社會整體，首先是政府的反應偏於遲緩，應變的部署出現力不從心的現象。種種不適應的表現，實質上反映出觀念和機制嚴重滯後的深層次問題。相當部份人士一方面期待着發展帶來的得益，一方面又未能及時調整觀念和思維，也未及時提升本身的素質和水平，守株待兔的心態確有市

場。受到機制的局限，積極因素未能充份盡展所長，又進一步削弱了社會整體的應變能力。另一方面，市場力量的作用，使社會分配難以完全切合部份人士的理想。追求空中樓閣式的絕對平等，亦容易導致價值判斷出現偏差。我們留意到，在目前的社會生態中，一些應受肯定的遭到質疑，部份應被批評的反獲鼓勵；着眼過場形式者不少，堅持務實開拓者不足。同時，在時代演變進程中，社會上自然產生了心理和意識上的不平衡。這些情況其實是社會處於騰飛初期的常見現象，但是如對之視若無睹，放任自流，社會整體進步很可能會被拖慢。必須認識到，龍頭產業的發展、產業結構的優化、不同領域市民生活質素的普遍提升，需要經歷一個較長的漸進過程，在此過程中，發展不均衡、收入有差距的狀況將較長期地局部存在。要取得最終的成功，整體社會應當弘揚客觀的、前瞻的、實事求是的觀念，堅毅的精神、寬宏的胸襟、不懈的奮鬥，應在社會中廣為倡導。因此，未來的施政將在充份評估的基礎上，作出配合社會發展、改善市民生活的有效安排。

第二部分

特區政府二零零六年的施政重點

主席、各位議員：

下面，我向大家介紹明年政府的施政重點。

一. 調整改革策略，優化關鍵機制

未來一年，我們將調整側重前線服務改革的策略，更加強調內部工作和後勤支援的改革，促進不同層次改革的一體化，促進服務功能改革和部門架構改革的一體化。在前線服務方面，我們將在鞏固集中化的中央服務的同時，發展分散式的社區服務；在鞏固不同部門的一站式服務的同時，發展一站式的多部門聯合服務。我們將進一步實現市民對公共服務的監督制度化，常規化，同時確保服務表現優異的人員和部門獲得充分的肯定。

跨部門合作，依然是行政改革的重鎮。我們考慮在不同部門之間，進行功能轉讓，使涉及同一事項的多種服務，取得集中運作和同時運作的條件，解決長期以來單個部門、環節服務的有序和多個部門、環節服務的雜亂之間的矛盾。我們將先行推進個別項目和個別社區的跨部門服務，再把取得的經驗進一步推廣。對某些徒增市民不便的工作環節，予以過濾或取消。強化不同部門人員之間的溝通，以利於服務經驗的傳播。

在公務員隊伍建設方面，我們將參考各種先進的文官制度，逐步改革政府官員的培養和任用模式，造就更多德才兼備之士。加強公務員培訓的創意訓練，同時發展政治學、公共行政學和道德倫理哲學等課程。注重培訓的實效和彈性，提升師資的素質。鼓勵公務人員個人自學，提升公職內外的綜合知識素質。在入職、考核和晉升方面，嚴禁私相授受和任人唯親，使正氣在公職生活中獲得伸張。

未來一年，政府的法務工作尤其着重中央機制的功能發揮。中央機制的運作，本身必須引入以公正原則為核心的司法精神，充分體現法學資源的優勢集合和善加運用。法律改革必須具備深厚的民意基礎，與此同時，對民意進行專業的整合與提煉，同樣重要。對一些廣受社會迫切關注的法律，必須優先檢討和修訂。繼續從區外適當引進經驗豐富的法界名宿，改善司法人才建設滯後的問題。

經過幾年的改革試驗，我們深切瞭解到，無論行政改革和法律改革，

在基本法的基礎上，除非我們願意從根本上改變整個現有的行政文化，改變只見方法不見理念，只見樹木不見森林的視野，將政治使命和管理之道，組織架構和權力責任，人員能力和技術標準，程序設計和操作效益，服務供給和市民需求，穩定的制度政策和多變的社會環境，普遍的行政法律概念和獨特的本地生活邏輯，科學地緊扣起來，大膽地進行哲學性、結構性、功能性的徹底革新，否則，改革的效益殊為有限，甚至誘發出新的問題，或使原有的問題在改變了的形式之下變得更加嚴重。政府將重整改革思路，強化各項改革的中央協調和統籌能力，將分散的、不同層次和階段的改革經驗加以有機的梳理和整合，務求在合理的時間內，將改革推進到一個具有突破性的新台階。

考慮到市民的需要和訴求具有區域化、微型化的趨勢，政府將對民生服務模式進行重大策略調整。我們逐步推行民生服務社區化，設置不同社區的民生服務體系，各體系都有本身的民主諮詢網絡，相對自主的決策過程，以及自行展開服務工作的能力，使各社區的民生問題，分別得到更加及時，更加到位的處理。民生服務社區化的重大施政意義，在於能讓政府透過社區生活的民主機制，迅速瞭解民生問題的訊號和細節，充分掌握問題的性質和後果，及時舒緩有關的社會矛盾，確保社區生活的和諧。

作為監督政府部門運作，捍衛社會公義和守護公共資源的重要力量，廉政和審計工作必須把精力全面集中於具有本地特殊性質，問題牽涉層面複雜，公眾高度關注和影響非常深遠的事務範疇，對查有實據的不法現象，投以果敢、果斷的震懾行動。對於涉及重大利益，比較容易衍生不規則行為的政府中上層主管部門，尤其應加強監察，使我們的官員免於行差踏錯，使公眾利益免於受損。

特區政府成立至今，行政改革的整體層次依然較低。今後，我們要提升改革的內涵和素質。加強先進模式服務的協調和監管，使之充分發揮效能，名副其實。在正常服務程序之外，要主動提供情理上應有的協助，減少市民的不便。要排除一些普遍的改革誤區，例如用服務態度的改善，來代替服務效能的改善；用局部服務環節的改善，來代替整體服務流程的改善；用服務形式的改善，來代替政策措施內容的改善等等。

加快問責機制的建設，是明年施政重點之一。政府將完成一系列有關

問責機制的法律法規，包括主要官員的退休和離任後的“過冷河”制度等相關法規的草擬。使到各級官員在面對不同性質的施政問題上，能更恰當地行使應有的職權，同時承擔相應的責任，更好地為市民提供服務。

回歸至今，廣大公務人員以更多的辛勞，為市民作出了應有的承擔。各級官員，都要和下屬密切溝通，對他們給予應有的體恤、協助；要保持端正的操守，以身作則，秉公處事。卓有表現的人員，必須得到嘉許，以及享有優先提拔的機會。我們要進一步擴大政府工作具核心性、細節性和持續性的透明度，鼓勵傳媒和議政人士做政府的諍友，將公共行政置於市民和輿論更加有力、更具實效的監督之下。只有這樣，我們才能減少政府工作中的政策偏差和操作失誤。

二. 促進經濟建設，提升發展質素

在未來一年，澳門將出現更多新的挑戰，但內部經濟增長活力仍在，外部環境也可審慎樂觀。根據此一評估，特區政府將以堅定而務實的態度，落實各項既定的經濟政策，推進經濟的發展，並為未來的進步打下更堅實的基礎。在此過程，我們將特別注重於提升經濟發展的質量和可持續程度，着力於經濟和社會的協調發展，努力使發展的成果轉化為整體市民生活素質的提升。

根據現時的評估，博彩業的業績應可在明年保持平穩上升。但我們不能滿足於一時的好景，我們應當增強危機意識，並以積極的態度強化龍頭產業的競爭力，使其具備可持續發展的後勁，足以應對目前和未來的挑戰。為此，我們必須抓緊時機，加速澳門博彩業實現質的飛躍。要令這一行業得以比較健康地發展，務必在法制、財務、中介人等各個環節強化管理，並透過高科技的引入和充份應用、國際有關機構合作的加強等手段，提升政府和業界的管理能力。當中，政府必定如市民期望一樣，加強對博彩承批公司合約履行情況的監管，促使這些公司按合同承諾展開投資和經營管理，實現其自身與澳門的共同進步。

基於城市規模的限制，我們不應單單滿足於旅客數字的增加，更應致力於強化優質旅遊城市的形象，促進旅客消費水平的提升。我們既然已認同服務業是澳門的主體行業，那麼，全社會均應將服務質量、誠信等體現

優質理念的基本元素，作為我們日常工作和營運的首要要求。同時，政府在推進大型旅遊資源的增加之外，更將積極發揮中西文化並存的獨特性，力求將澳門的世遺品牌、飲食休閒、國際盛事等的特色有機融匯，並與優質博彩業互相和應，把澳門建設為文化娛樂之都，彰顯澳門旅遊的與別不同，拓寬客源市場，吸引更多消費力較高的旅客。

金融系統的穩定和健康發展，不但直接影響民生，更是一個地區經濟賴以穩健發展的基石。特區政府將持續強化金融管理工作，借鑒國際上的科學標準和先進技術，加強對金融機構的審查，充分發揮外部審計或專業顧問的作用，完善法律制度，有效打擊洗黑錢活動，以達致規範金融市場運作、維護市場正常秩序、推動金融業發展的目標。

由於主客觀的原因，經濟發展的不平衡性比較明顯。在龍頭產業快速發展的同時，相當部份本地中小企業的確面對多方面的困擾，競爭力有所下降。為此，政府將加大力度扶助中小企業發展，致力為中小企業發展創造較為有利的環境。利用 CEPA 第三階段的全面開放，推動本澳企業家嘗試設計和生產更有發展潛質的產品、重整營銷策略、調整出口模式，把商機無限的內地市場納入其出口市場的重要考慮。

由於經濟的發展，目前本澳居民的實際就業情況已處於較充份的水平。已經維持一段時間的單位數字失業率及其他相關資料，反映出結構性失業仍是澳門當前主要的就業困擾。根據失業人士較集中於年齡偏大及文化水平偏低的特點，政府將在明年採取更具效益的對策，通過技能等方面的針對性培訓，提升他們的就業能力。培訓工作必須引進新思維，即由被動應對向主動配合的方向作出轉化。結合前瞻的視野、務實的態度、客觀的分析，開展配合產業未來發展的職前和在職培訓。力求使培訓內容與技能鑒定接軌，加強和推廣專業資格的認可，從制度上提升本澳僱員的競爭力。

與此同時，本澳多個行業確實已經存在着越來越嚴峻的人力資源短缺現象。因此，靈活性更大的兼職工作模式應得到鼓勵。同時，在保障本澳居民就業和合理工資水平的前提下，政府將在明年加大引進外地僱員，尤其是專業技術人才的力度。

為了強化綜合競爭力和應變能力，支持本澳中小企業發展，促進整體社會的協調和諧，特區政府將繼續通過有力的措施，適當地發展產業的多

元化。多元化並不等於四面出擊，必須因勢利導、量力而為，其主要着眼點應在於形成互相依存，互相促進的產業結構。政府將進一步促進與龍頭產業相關聯的其他行業的發展，使之與博彩業形成良性的互補循環。與此同時，政府也將因應 CEPA 的深化、商貿平台的打造，並配合市場的選擇和投資者的主動性，推動高等院校的相應研究和技術支撐，繼續對中醫藥、航空物流、商貿中介服務等具發展潛質的新興行業予以更為有力的支持，與企業一起為產業結構的優化而務實耕耘。

可喜的是，面對近年的急劇變化，許多本地企業不只沒有被淘汰，反而發展得更為生機勃勃。成功的企業各有本身的成功因素，而共同的特點是與時並進，調整和優化經營模式。其中一些更已建構起鮮明的企業文化，企業成員之間存在着較強的凝聚力和上進心。事實上，待遇是員工留任的重要因素，但不是唯一因素，歸屬感、工作氛圍和發展機會都同樣重要。

毋庸諱言，在經濟和社會發展的新階段，澳門亦出現發展的不平衡狀況，收入差距也同樣存在，儘管這是市場機制的必然伴生物，但特區政府對此始終予以高度重視，並致力加強教育培訓、社會福利等多個領域的援助力度，積極維護消費者合理權益，實現社會共同財富的較合理再分配。應該強調的是，政府無法保證各個個體都能獲得相近的待遇或回報，但是，政府將致力透過完善法治、強化施政、提供技術輔助等方式，努力為市民和投資者提供相對公平的發展機會和營商環境，使大家能在較接近的起點各展所長。

三. 推進遠交近融，彰顯平台特色

澳門近年經濟和社會有所發展，固然與自身的主觀努力相關，同時，亦與我們和外部因素的積極互動密切相關。當中，堅持遠交近融、積極參與區域合作的政策，及其與 CEPA 的有機結合，正逐步成為澳門發展的又一股重要推動力，特區政府亦將堅定不移地深化相關政策的落實。

CEPA 補充協議二的簽署，使澳門與內地經貿關係的密切程度再晉新高。所有本澳原產貨品的零關稅、服務貿易領域開放度的加強，為澳門企業、專業人才在內地這個寬廣的、充滿機遇的市場取得更大的發展空間，為產業多元化政策的落實提供了有力的支持。CEPA 的推進，亦為區域合作的深化提供了有利條件。

環顧國際社會和內地發展，區域合作方興未艾。必須清楚認識的是，區域合作並非務虛。事實上，面對全球化的迅猛發展趨勢，一花獨放，或單打獨鬥的個體運作模式已完全不能應付各種全新挑戰，合則利、分則敗。故此，以服務業為主體，對外依存度高的澳門，其發展亦已同區內其他成員融成一體，並取得了一些互補互利的實際效益。在明年，政府的工作重點是加強統籌、務實推進、提升效益，努力爭取階段性新成果。

我們將充份發揮和強化初步凝聚的會展優勢，藉着澳門國際貿易投資展覽會成為全球展覽業協會認證會員的品牌效應，啟動會展及獎勵旅遊專門研究機構的運作，與業界緊密配合，舉辦重效益、具特色、專業化、高質素的會展活動，積極吸引更多國際買家和合作夥伴參與。同時，我們繼續組織本地企業家，利用 CEPA 第三階段的安排所提供的發展空間，參與各類內地以及國外的展貿、投資活動，推動本地企業家和泛珠地區中小企結成夥伴，進一步外拓市場。

商貿服務平台的打造，是特區發展服務業、落實區域合作的重要戰略部署，我們將透過打造和完善各服務平台，為本澳和本地區成員創設商機。在祖國的全力支持下，打造葡語系國家和地區的商貿服務平台的進展較為理想，我們將再接再厲地發揮語言、人脈關係、歷史淵源等獨特優勢，促成內地、澳門與葡語國家和國際華商之間的商貿合作。特區政府亦將善用和強化與東南亞、日韓和歐盟諸國之間的網絡優勢，使澳門此一商貿平台更具吸引力。同時，特區政府將致力強化本澳企業家和專業人士的主角身份，協助他們在平台打造過程中取得新的進步。

近期，市民普遍關注的禽流感和食品安全等問題對本區域的協調、快速反應機制提出了新的要求，我們定必將市民的生命安全置於首位，透過不斷優化的區域合作網絡，以區域團隊的模式來強化本澳的應變能力。

市場一體化是區域合作的重要組成部份，當中就意味着各參與方均需開放市場，容許人流、物流、資金流在境內自由流動，形成外資和本地資本之間的競合。自本澳市場的進一步開放之後，有實力的外資在澳門的活動能量正逐步顯現。面對外資湧入，如何把保守坐待轉變成主動共舞，透過學習和互動，實現自身的升級換代，共同把市場造大，最終實現多贏局面，是本地區需要積極應對的課題。在此過程中，政府當然會採取積極的態度和政策，但企業家和市民亦需作出必要的主觀努力。

四. 着眼發展需要，有序開展基建

保持和提升市民的生活素質，並為澳門可持續發展奠定更厚實的基礎，是特區政府的既定政策，為此，我們必須未雨綢繆地、按部就班地，進行必要而適當的城市建設和管理。

近一兩年，房地產行業發展較快，反映了經濟增長的現況和前景。但與之同時，亦使本澳市民面對置業和租賃方面的新問題。對此，特區政府正予以高度關注，並將在加快全面而客觀評估的基礎上，盡快重新訂定房屋政策，並透過多層次的努力，確保市民的安居樂業。在目前階段，政府將首先致力於加大增加公共房屋供應量的力度，全面檢討經濟房屋及社會房屋的分配制度，確保有效運用公共資源協助確有需要的家庭解決居住困難。政府有關部門將增加促進樓宇管理的職能，協助市民改善家居環境。政府將在近期研究設立地產中介人的發牌制度，提升業界整體的專業水平，更有效保障投資者利益。政府將持續開展原有城區的美化工作，並將設立新的城區及制訂新區總規劃，務求逐步創建更為優質的生活環境。

政府將加快實現舊區重整的承諾，加快優化舊區的生活和營商硬環境，促進新舊城區的協調發展。為此，政府正加快法律制訂和規劃完善的步伐，推動公共機構、私人企業和居民共同合作和參與。具有廣泛代表性的舊區重整諮詢委員會的設立，將有助此一重大政務的實質推進。

在交通管理方面，必須運用系統管理的手段。政府將設立統籌交通事務的專責部門，全面統籌、推進整個地區的交通管理。政府將不斷完善道路網和相關設施，增加停車場及泊車位，鼓勵居民使用集體運輸工具，致力減少路面行車數目，軌道交通規劃的細化工作亦將加快進行，以綜合治理、標本兼治的方式逐步理順市內交通問題。

及時抓住時機、強化競爭能力，是澳門海、空運輸的共同選擇。我們將透過客、貨運的硬件投入，增大機場的運載力；改善外港碼頭的服務條件，加緊新客運碼頭興建。為進一步克服地理制約因素，促進區域一體化融合，政府將研究新的基建交通安排，為澳門下一輪持續發展提供更有利的條件。

進一步發揮科技委員會和科技發展基金的統籌、導引功能，整合本地

區的科技力量，善用內地技術力量的支援，以準確的切入適當發展科技產業，加快科學館的建設，推進科普工作在質與量方面的突破，以持續的努力，培養下一代對科學的尊重和熱愛。

經濟的較快速發展，尤其是龍頭產業的暢旺，需要政府提供更多的服務，不少部門也就出現擴張和改善辦公條件的實際需要。但考慮到整體經濟的良性循環和協調發展，除必要的工程外，政府將調控公共部門自身的建設步伐，以避免基建發展過熱。我們深信，各相關部門必定能顧全大局，在原有條件上作出更為優質的表現。

無論是公私營工程，均須高度重視安全、環保等可持續發展的基本要素。應當承認，在近一兩年來，由於大量工程的同步展開，疏忽的心態的確有所滋長，較多的視野集中於硬件的落成，但對從業人員的培訓、督促和管理，以及對城市環境影響的關注等，則存在相當程度的缺失和不足。依約按時竣工是應有之義，不能成為犧牲環保、忽視安全的藉口。我們將成立權責更為清晰的環保專責部門，完善法律、加大宣傳、強化監督，以更具實效的方式促進經濟與社會的協調發展。

五. 制訂有效策略，推動人文建設

近年來，經濟發展不能脫離根本的人文關懷，已經成為廣大市民的殷切期望。作為一個以民為本的政府，應當在所有領域的工作中貫徹這一關懷。

政府將全面增加教育資源的投入。在幼兒免費教育實施之後，政府將繼續朝着實施高中免費教育，最終實現非高等教育全面免費的目標前進。在這個目標實現之前的過渡階段，首先全面取消補充服務費，以及推行高中普及津貼制度。

與此同時，我們必須克服和資源投入不成比例的教育成果平庸化，改善教學方法，加強獎勵機制，扭轉學生無心向學的風氣。政府將訂定教學人員制度框架，完善教師津貼發放制度，使教師在獲得更多支援的基礎上，進一步提高教學的素質。

在基礎教育改革的基礎上，我們開展高等教育的改革。強化師資，推進學術自主。進一步完善人文學科和自然學科之間的平衡，社會聯繫和學

術個性之間的平衡。增補哲學性、通識性的教學範疇，促進高等院校知識結構和學術體制的完整化。設立特別獎學金制度，支持家境清貧、學業優秀的學生接受高等教育。

整體外語教育水平的滯後，嚴重限制了大中學生的個人發展。我們必須提升基礎教育的外語教學素質，使中學畢業生進入大學之後，運用外語基本無礙。加強成人教育領域的外語課程含量，促進日用外語的普及化。

今天，道德教育已經成為一個異常突出的課題，我們大力支持各校在本身辦校核心理念的基礎上，為此展開百花齊放的努力。道德教育，應採用啟導的方式，將其中的道理解說通透，讓年青人既知其然，也知其所以然。進行道德實踐，是提升道德自覺的不二法門，我們要让年青人參與各種具有道德意義的活動，讓他們對人間的種種不幸取得深刻的感受和認知，逐步培養起同情心和上進心。

我們要坐言起行，解決人才問題。關鍵在於強化競爭的元素和獎勵的元素，也需要培育一種識別人才，欣賞人才，推薦人才的社會風氣。促進各種活動和事務的公平性和競爭性，讓傑出者突圍而出，平庸者重新接受考驗。

社會的急速開放，增加了疾病潛伏的危險因素，也導致隱蔽的心理健康問題表面化。我們要把醫療、衛生、體育和環保這四個環節給予高度整合，使每個環節都能發揮配合、改善其他環節的功能，提升市民的健康水平。政府和市民一道，在參考應對 SARS 經驗的基礎上，全力爭取預防任何疫症工作的再次成功。

在文化事業方面，我們必須深化各種策略細節，精確地處理有關工作之間的對應關係和整體聯繫，提出具有特定目標，分成不同階段的專門課題和主攻方向，使本澳文化事業在多元發展的基礎上，實現優勢項目的突破。

觀察本澳藝術發展現狀，我們留意到，欣賞能力偏低，使藝術對公眾難以發揮美學感染力；評介能力偏低，使藝術創作水平難以提升。我們必須加強藝術的課堂傳授，還要創造條件，提高市民大眾的審美意識。除了對優秀作品保持必要的模仿或移植之外，還要鼓勵更多反映澳門藝術家個人心靈和體驗，表現本地生活素材和社會風貌的創作，增進市民對作品的親切感和欣賞的興趣。

申請世遺的成功，對保護我們這一片珍貴的物質遺產和精神遺產，產生了很大的推動和監督作用。我們要從整體人文環境而非孤立的個別實物出發，促進保護文化遺產的風氣。與此相聯繫，推廣歷史文物的收藏、流通、捐贈和鑑賞，讓更多私人珍藏大開市民的眼界。

政府決定興建一座綜合性的大型中央圖書館，以回應市民自我增值、提升文化素養和充實閒暇時間的新需求。重整圖書館服務的策略，增加不同層次，不同類別的圖書儲備。現存圖書館將於近期起，採取更適合於市民日常生活規律的彈性措施，讓市民獲得更加方便的圖書館服務。

我們要充分利用第四屆東亞運動會留下的物質資源和精神資源，全面推廣從青少年到成年人的體育運動風氣，提升教練員隊伍的素質，培養更多有潛質的運動員。藉着發展體育，令社會培養旺盛的鬥志，公正的原則，以及用真才實學贏得成功的精神。在已有的現代化體育場館之外，還要因地制宜，重新發展簡便樸素的露天體育設施，讓喜愛運動的市民擁有更多選擇。

適應於經濟的發展與繁榮，以及國際知名度的提升，我們更須注重城市生活的形象建設，推廣有禮貌，講衛生，守秩序的社會風氣，鼓勵市民以身作則，成為外來客人和朋友的表率。城市基建、舊區重整和其他整治工程，都要注重傳統元素和現代元素的有機配置，避免低俗的品味，維護城市及社區整體美學格調的和諧。我們要尊重和遵守國際社會公認的交往規範，提升澳門對外交往的素質。

明年，政府將加強社會服務工作的整合和管理，注重薄弱環節的投入，提高服務的持續效益。增加對貧困者的生活補助，對特別困難者作出靈活的額外援助。針對有關不幸社會現象的發展，強化預防性的服務機制和措施。

務實應變

務實應變

第三部分

務實應變，攜手創建

主席，各位議員：

今日的澳門，正處於數百年來從未有過的大變局。很多事物，過去理所當然，現在開始失去理據；過去有所保留，現在開始獲得肯定，過去不能想像，現在開始視作平常。變局的演進，陸續揭開了從微觀領域到宏觀領域的眾多深層次的問題，突顯出社會整體素質水平和發展能力的問題，也突顯出名義與現實的失調，理念與效益的差異。與此同時，變局也提供大量全新的機遇，並促使社會回歸現實，重新學習，拋棄落伍習慣，放膽務實開拓。大家逐漸領悟到，特區面對的挑戰，已經不再屬於同一性質發展階段中的逆境或順境的課題，而屬於一個結構性的時代轉換的課題。

面對變局，必須透過深入的研究，凝聚睿智的共識，確立適應變局的革新方向。我們要以戰略上的循序漸進，結合戰術上的務實機動，以合理的代價，突破澳門發展的樽頸地帶，將變局變為我們的順水之舟，駛往未來的福地。

越是面對複雜多變局面，越要鞏固我們的穩定基礎。我們必須維持和強化特區的治安力量，開展現代化的訓練和管理，引入進步的人文精神，密切對外訊息溝通和合作，打造一支展現特區風采的精銳治安隊伍。同時，我們還要強化在金融、衛生等其他領域的安全部署。全社會的安全意識亦應成為公民教育的重要組成部份。

我們必須在基本法的指引下，有策略，有步驟地促進民主政治的發展，首先實現現有條件下的民主因素最大化，並用機制民主促進體制民主，從機制民主培養出初步的民主生態，最終實現全面的體制民主化。我們將於明年全面檢討政府現行的諮詢機制，革新、優化既有諮詢組織的功能，同時建立一個面向各個層面、各個階層的，具有廣泛的民意代表性和充分專業權威性的全新諮詢機制，對民意進行全面的吸納和提煉，使民意更為集中，從而有利於政府政策準確反映社會發展的實際狀況，有利於政府的施政得以進一步改善。更重要的是，我們將透過這一機制，擴大政府的執政力量，使政府與社會各階層加強互動，從而更好地實現“澳人治澳”。在這基礎上，我們才能在社會的各種聲音之間建立起良性的平衡，使不同階層既互相尊重又互相制約，各得其所，預防不合理的利益傾斜，以確保社會的最大穩定，確保變局產生的衝擊獲得最大緩衝；才能集合廣泛的政治資源，真正提升政府的施政能力，有效落實施政的問責性，制約

錯誤政策的出台和後果；才能讓各方有志之士，藉由公平的政治參與磨練成才，使“一國兩制”事業的核心隊伍後繼有人。

時代的交替，也要求我們對“以民為本”的定義和實踐，進行新的思考。以民為本不等於“代民為本”，不等於由政府部門包辦所有的民間事務。在堅持行政主導的澳門特區，政府、民間組織、企業之間所存在的，應是互為依存、互補合作的關係。同時，政府和社會其他成員均有責任準確定位，釐清職責，突顯各自特長。凡是政府職責範圍內的事，特區政府將義不容辭，全力承擔；可由民間處理之事，應讓民間社團、機構以至企業大展所長，政府則扮演支持和配合的角色。理論和實證均顯示，這是一種較好的善用資源、提升效益、增強凝聚力的社會運轉模式。

良性競爭，有助於提升澳門整體的素質。我們既要注意投放社會資源的普及性，也要避免機械的平均主義。競爭和奮鬥所換取的才是可持續的和諧、穩定和進步。基於內外挑戰的加快出現，政府將整合社會力量，加快構建學習型社會，各級官員和社會精英應當發揮楷模作用。

眾所周知，民本觀念與民粹主義毫不相同。政府各部門將繼續主動、全面傾聽市民的聲音，並把當中的合理成份融匯於具體的施政之中。事實上，一個任何時候人人都能稱心滿意的社會，既不現實，也不可靠，更缺乏奮進的動力。真正以民為本的社會，是一個以全體市民的自覺、自主、自強為根本，藉由公平的遊戲規則、科學的處事態度，在忍辱負重中拚搏不懈，在百尺竿頭中更進一步的社會，一個兼融本土居民和外來建設者的福祉，兼融當代人和下一代的福祉的社會，只有這樣的社會，才能在動態中實現持續的穩定，在制衡中實現整體的和諧，才能以最合理的成本實現個人發展機會的最大化，才能在改變了的時空條件之下，讓各種經得起考驗的歷史價值得以保留，使我們不但能延續源遠流長的生活魅力，又能進一步擁抱自成風格的時代繁榮和進步。

在回顧特區成立六年，尤其是過去一年的施政實踐，前瞻未來幾年的發展趨勢之後，特區政府決定在明年開始，逐步推出多項具針對性的施政部署——

（一）繼續實行過去一年所採用的稅費減免措施和社會福利項目：

- 繼續減收全體就業市民25%的職業稅；

- 繼續免收明年所有營業稅；
- 繼續減收每一工商、住戶明年房屋稅500元，如本身應繳的房屋稅未達500元者則不需繳納；
- 各商戶於明年繼續免納招牌稅；
- 各酒樓、餐廳於明年繼續免納旅遊稅；
- 繼續免收明年小販牌照費；
- 繼續免收明年街市攤檔租金；
- 繼續免收明年非人壽保險印花稅；
- 繼續免收明年銀行信貸營運的利息、佣金及其他銀行服務佣金等的印花稅；
- 繼續發放長者津貼。

繼續採取和強化扶助本地中小企的措施：

對於中小企的扶助是一項綜合性的工程，除在人力資源和區域合作等領域加大工作力度外，政府還決定—

- 完善中小企業融資援助計劃，適當加大貸款額度，進一步緩解中小企的融資困難；
- 加快相關行政程序，並透過各有關機構將向中小企業提供更完善、更有效、更到位的諮詢、培訓、訊息和技術輔助；
- 經約一年時間的研究和籌備，啟動舊區重整工程，為中小企提供更好的營商環境和發展空間。

(二) 加大對教育資源的投入：

- 於本學年開始，將免費教育下延至幼兒教育的第一、二年級。下延工作將於修訂後的非高等教育制度法案獲通過後馬上進行，相關學費支出屆時亦將得到發還；
- 於本學年開始發放由幼兒至初中教育的補充服務費的津貼，並於2006/2007學年全面取消該服務費，以減輕家長負擔；
- 於2006/2007學年開始實施高中普及津貼制度，對每位高中生發放5000元津貼；在未來兩三年內完成研究分析，形成具

體方案，爭取不遲於2009/2010學年實施高中免費教育，全面實行十五年免費教育。

實施上述措施，以及增加對非入網學校學生學費津貼等措施，政府在明年的教育投資將超過8億8千萬元，對比今年的增幅超過50%。

（三）提供更為妥善的醫療服務，維護居民身體健康：

- 根據目前實際和未來發展需要，將公立醫院各科室重新合併；
- 大力提升協作，縮短專科輪候時間，完善急診分流制度；
- 增加公立醫院醫療設備和設施，擴建有重大需求的急診部；
- 在預防禽流感等嚴重傳染病方面，與世界衛生組織、國家衛生部和鄰近地區建立起密切溝通機制，預防和應變的措施均遵循世衛指引，兩大醫院建立起流感監察網絡，貯備較充足的抗病毒藥品。我們將作好一切準備，在必要時將採取一切可行措施，把廣大市民的生命安全和身體健康置於最優先的地位。

（四）全面考量和促進社會福利事業的發展

- 在明年初着手研究調整維生指數，根據科學的理據和分析結果，將最低維生指數所涉及的金額予以合理提高，屆時，各社會福利的資源投入將依據新指數的變化而作出相應的調整；
- 在明年繼續加大對老人和其他弱勢群體的關懷力度。政府將以科學方法有效掌握長者群體等的服務需求，加強對老人院護的支持，透過“老有所為”等計劃，激發長者活力潛能，使長者感受生活的尊嚴。老人津貼亦將與維生指數直接掛鉤。此外，政府還將對確有需要的貧困人士增加生活補助，協助他們更好地融入本澳社會。

（五）協助弱勢群體克服居住困難，促進房地產市場的健康發展

- 改變社屋興建與批地回報掛鉤的長期被動方式，政府將主動覓地，自行興建社會房屋；
- 於三年內主動興建起約4000個社屋單位，爭取於五年內興建

不少於 6000 個社屋單位；

- 研究採取分級減免物業轉移的印花稅的方式，協助市民解決首次置業問題，惟獲減免之住宅單位在一定年期內不得隨意轉讓；
- 計劃推出符合澳門長遠發展需要的填海計劃，掌握土地供應的主動權，促進房地產市場的健康、有序發展。填海所得土地還將使我們更有能力紓緩交通困擾，拓展休閒空間，提升市民生活質素，確保本地區的可持續發展；
- 明年將加快完善與房地產業有關的法律，陸續出台一系列法規，解決物業登記方面長期存在的問題，杜絕在樓花和樓宇交易過程中的不法行為，壓抑過度的炒賣現象，減少經濟泡沫出現，保障廣大市民權益，推動樓市健康發展。

（六）不懈改善就業狀況，紓緩人力資源不足壓力

政府始終不懈推動就業情況的改善。我們將繼續以“以工代賑”的原則處理弱勢失業人士的問題，並致力倡導生活責任和承擔精神。引入援助金的獎勵安排，實行“積極人生服務計劃”。

由於人力資源嚴重短缺的情況已由個別行業擴展至社會各個層面，政府決定在明年起，在保障本地僱員就業的前提下，採取更為有力的措施以紓緩本地區人力資源不足的壓力。

透過人力資源委員會和社會協調常設委員會的研究、協調，政府將從明年上半年起實施徵收外地僱員附加費的制度，並強制要求輸入外地僱員的企業，優先聘用本地人士。

上述徵收的費用主要用於：

1. 培訓失業人士，尤其是中年的失業人士，使其盡快提升重新就業的信心和能力；
2. 研究並逐步嘗試把部份費用，連同政府另外的資源投入，用於補貼本地中小企在聘用本地僱員方面的薪酬支出。

結語

主席，各位議員，

儘管前景較為樂觀，但現實和未來的挑戰確會層出不窮。居安思危，有備無患，不但應是政府施政的座右銘，也應是全社會的基本共識。我們作出多項推動社會協調發展的決策，是經過集思廣益、深入研究分析的結果。必須強調的是，我們不會不顧客觀的現實和未來，盲目地推行福利主義，以令到特區的活力和發展後勁有所下降；但同時，作為一個體現市民整體利益的特區政府，我們當然會對更合理地分配發展成果的社會訴求，作出及時而適當的回應。我們將努力爭取更多和諧、穩定的發展空間，使大家能更快地、更好地適應這個重要的過渡時期，更有效地調節好經濟急促演變所帶來的衝擊，同心同德地推進“一國兩制”的建設。我們亦希望上述措施能更好地體現社會公平，弘揚人際關愛精神，鼓勵市民，尤其是年青一代奮發上進，提升全體澳門素質，強化澳門的綜合競爭力。

事實上，任何時候都不存在絕對的、無條件的繁榮，部分領域的繁榮和部分領域的調整可以同時長期並存。成長以代價為前提，成功以失敗為養份，我們必須創造更加公平的機制和機會，然而，處境的改善，生活的富足，最終必須取決於每個人無可代替的自我抉擇與行動。

因應特區從現在到未來一段很長時間的社會演變趨勢，重整人文建設和經濟發展的關係，無疑已經構成政府施政的主體戰略課題。任何利益的追求，必然預設一定的倫理前提，任何利益的獲得，也必然經歷一定的倫理過程，任何利益的分配，更必然體現一定的倫理精神，因此，經濟建設本身就是人文建設的一部分；另一方面，任何價值理念的提供，必然以一定的社會需求為前提，而任何價值理念，在當代人類文明的既定條件之下，亦往往以一定的自由競爭，經過市場規律的作用才能普遍落實，因此，人文建設本身也是經濟建設的一部分。我們必須在經濟建設中貫徹應有的人文理念，同時必須借助應有的市場工具，使人文建設更加切實可行。只有經濟建設和人文建設融合無間，社會才能擁有多層次、全方位的物質繁榮與精神繁榮，生活素質的提升才能避免令人遺憾的重大遺漏，以人為本的崇高理想才能真正地、可靠地、持久地得到落實。

對於上述前景，我們充滿信心。我們的根據在於：在“一國兩制”、“澳人治澳”和高度自治之下，我們擁有勤奮進取，守望相助，達觀寬容的

廣大市民，我們擁有經得起漫長歷史考驗的多元社會傳統，以及社會發展過程中不斷由外傳入的先進事物和觀念，我們擁有為澳門的穩定和進步作出共同承擔，代表各個社群、族群、宗教、界別和階層的團體，我們擁有強大祖國和全國人民無與倫比的全力支持。更重要的是，我們正在置身於追求和平、穩定、革新、發展這個普世時代潮流之中。我們由此深信，我們既然能夠克服社會調整期的種種挑戰，也一定能夠克服社會繁榮期的種種挑戰，不但能夠創造我們現在和未來的一切，更能夠創造這一切所承載的豐盛、深遠的價值和意義。

六年以來，立法會對政府作出不可或缺的合作和監督，確保政府順利施政和避免重大政治失誤；廣大公務人員付出巨大的辛勞，直接承擔政府施政的使命；全體市民更作為政府服務的基礎和對象，每一天都對政府工作給予寶貴的協助和鞭策；中央人民政府及各個駐澳機構對特區的所有事務，都作出了毫無保留，毫無間斷的支持，在此，我衷心地一一致以無盡的感謝和崇高的敬意。

我的報告到此結束，多謝主席，多謝各位。

澳門特別行政區政府
二零零六年財政年度施政方針
— 摘要 —

行政法務範疇

今年行政領域的工作圍繞第二屆特區政府的整體施政目標，繼續秉持“以民為本”、“與時並進”的理念，以新思維新模式，加快推進行政、法律改革。明年將繼續按照“循序漸進、按部就班”的原則，分清輕重緩急，抓緊突破點，從行政及法律的互為配合，深化落實改革的各項部署。

我們積極吸納客觀、專業的意見與智慧，致力推進內部管理和對外服務的公共行政民主化，加強了社會對施政的共同參與，提高行政運作透明度，強化問責及監督，使政策及法規的制定與推行，更切合實際需要及有效執行。

自特區成立以來，公務人員配合政府的施政，在各自的工作崗位上努力執行職務，服務水平得到一定程度的提升，公僕觀念逐漸鞏固。隨着社會及經濟的急速發展，未來的工作必須繼續得到各級公務人員的全力支持及配合，不斷增強知識技能，發揚團隊精神，重視全局觀念，與全澳市民一起建設特區更優質的社會。

公眾服務精益求精，吸納意見不斷完善。特區成立至2005年9月底，共有22個部門實施了“市民滿意度評估計劃”，明年將進一步廣泛推行。目前44個部門提供的956項對外服務中，已有440項推行服務承諾，而“務承諾計劃認可制度”明年將實施，並設立“政府服務優質獎”，對優秀的部門或團隊進行客觀評價，予以嘉獎。

“一站式”服務明年將從內外兩方面予以完善，使跨部門的協作更為高效；繼續優化民政總署綜合服務中心的運作和服務，進一步革新跨部門及“一站式”服務模式，試行“服務協議”，建立分區“市民服務中心”；籌設“政府資訊中心”，研究建立“政府網上書店”。

本年底多個政府部門將率先設立和試驗“跨部門電子投訴處理系統”，明年將向其他部門推薦使用，並擴大其應用範圍和效應；進一步加強“政府部門聯絡資料24小時語音查詢服務”。

登記及公證工作方面，明年將通過修訂《公證法典》、《物業登記法典》和《民事登記法典》的相關內容，簡化登記程序，建立和完善不動產交易“登記、公證一體化”、租賃、“樓花”買賣登記、“落訂”登錄、“房地產中介監管”等制度，以及物業狀況網上查詢系統等。

行政運作精簡優化，職能理順加強統籌。已完成了“評估優化行政程序成效指南”，對“報稅及繳稅、企業申請貸款及資助”的程序提出優化方案。

明年重點將對一些共通程序展開研究，使行政運作達至標準化和規範化；就優化政府採購和社會救濟的程序提出實施方案；修改酒店業及同類（餐飲）行業的法規，以優化發牌程序；試行“公務人員工作創意計劃”。至2005年9月，共有9個部門及實體合共36個附屬單位成功考取了ISO認證。明年繼續鼓勵其他部門考取認證，並藉舉辦培訓課程及實踐，提升內審員的審核水平。

優化行政架構方面，繼續完善“衡量架構設置合理性的原則”。明年將針對與提升市民生活質素密切相關的職能，進行檢視和重新分配，大力推進“職能再造”，進一步加強開展單一部門的重組，密切跟進跨部門的職能調整，逐步達至全面優化公共架構。民政總署職能理順工作將會進一步推進，尤其重點理順交通運輸職能；展開修訂“澳門公共行政組織結構大綱”。

公職體制突破革新，全面提升公僕質素。在以健全公務人員綜合管理及針對公共行政的核心體制作為改革的主軸下，新的《工作表現評核制度》已於今年實施，領導、主管和公務人員間透過評核會議等機制，共同訂定工作計劃，加強溝通，而多方面的革新及人性化的管理，亦客觀如實地反映工作人員的表現，確保公平、公正和透明度，增強激勵作用。

《公務人員公積金制度》的訂定已開展了大量的工作，並計劃明年推行。其適用對象除涵蓋法律實施後所有新入職的公務人員外，亦包括現行制度的合同及散位人員。公積金制度的實施將進一步革新公職體制，更能適應公共行政現代化的發展需要，並為公務人員退休後的生活提供保障。

明年將進一步完善規範各級官員的制度，在權責及義務方面訂出更為明確的規定，完善與責任承擔對應的處理規範，強化施政問責。繼續對《工作表現評核制度》的執行進行檢討完善，而繼“調整公共行政人員的薪俸、退休金及撫恤金”推行後，明年將按計劃有序完成草擬或修訂的項目包括：行政長官及主要官員通則、領導及主管人員通則、法律專業人員及法律翻譯人員的新職程、重新定職及轉職、紀律制度、合同制度、招聘制

度、醫療制度、培訓、開考及晉升、獎勵制度、人員職程、年假、缺勤、無薪假、工作及服務時間、公幹津貼及交通費、報酬及補助等制度。

公務人員培訓是一項持續工作，將按照人員的職務和工作表現評核結果，完善規劃，加強成效評估，鞏固公僕觀念及新型組織文化，整體提升人員質素；推廣“自我增值、終身學習”的文化，提供多元化的電子教材。

人力資源管理方面已完成公共行政人員流動機制的運作建議，並將加強中央統籌及靈活調配。在強化就業登記所職能的基礎上，明年將擴展及完善中央招聘機制的功能及模式，並研究將相關的職程亦引入機制內；繼續推進人力資源資料庫、培訓管理和人事管理系統整合為一的計劃，建立中央人事管理系統；增強人力資源資料庫的功能，深化職務分析；逐步將心理實驗室發展成為“公共行政人才評估中心”。

人員溝通方面將透過不同形式加強政府內部人員的交流，尤其針對相關職程及職務而舉辦不同類型活動；關注人員在工作上遇到的困難及期望，協助找出問題的癥結，積極提出解決措施；對於公務人員的工作壓力問題，除研究改善公務人員的醫療制度外，將開辦心理課程及教導處理心理問題的技巧。

通過完善制度、宣傳教育和監管等多種渠道和方式，持續地推進廉政建設及配合審計工作，特別在培訓課程灌輸廉潔奉公、知法守法及善用公共資源的意識；進一步與廉政公署、審計署及相關部門合作，完善行政及財政制度，簡化程序及提高透明度，解決職能重疊，嚴格執行監管制度及依法懲罰等。

電子政務擴展強化，智能身份證增用途。今年《電子文件及電子簽名》法律獲得通過，配合已完備的公鑰基礎設施，電子政務的發展將進入新的階段。“入口網站和資訊亭”現時已可提供達350份的政府表格供市民免費下載，明年將推出個人、私營機構和公共機構的電子認證服務，大力推廣電子證書的應用；深化電子支付和公共採購方案的相關工作；開展網上選民登記申請的可行性研究。

進一步鞏固資訊網絡和系統的基礎設施，加強資源共享。不斷完善政府入口網站的資訊和服務；推動跨部門文件發放和跟蹤系統，鼓勵公共部門以電子文件傳遞訊息；率先在行政暨公職局試行人事及內部程序管理電

子化及無紙化的工作，並逐步推廣至各個政府部門；開展“電子政務互用架構”和“資料交換標準”的研究，加強部門溝通。

智能身份證換證工作持續順利進行，至今年9月底完成比率為63%，按原定計劃，整項工作將於2007年完成。在身份證明局參與和協助下，由2005年10月3日起，中央圖書館推出“以智能身份證使用圖書館的服務”；10月5日起，保安部隊事務局推出智能身份證自動過關試行服務。明年，將繼續在晶片內加入駕駛執照、學生／教師證及醫療卡的資料。

繼續跟進持澳門特區永久性居民智能身份證前往香港的措施。《澳門居民往來香港特別行政區旅遊證》的往港期限，已得到香港特區方面同意將其有效期延長至7年，現正進行草擬相關行政法規的工作。

加大法改中央機制的工作力度。我們於今年4月設立了包括由法律改革辦公室和法律改革諮詢委員會組成的法改中央機制，在兩者的緊密合作下，首階段展開了《道路法典》、《公務人員公積金制度》和《商法典》的草擬修訂和諮詢工作，前兩者將於明年完成相關法規。明年將對《刑法典》、《民法典》、《刑事訴訟法典》、《民事訴訟法典》等重大項目展開檢討修訂工作。

“法律改革諮詢委員會”在法改工作中，將更大地承擔起溝通公眾、收集和真實反映社會各階層不同意見的橋樑角色。在面對社會急促發展的要求下，所有有關法律草擬、修訂的工作，均須圍繞面對未來和利民便民的原則，採取新思維，集中社會最為關切而對經濟和民生影響較大的法規，加以嚴謹分析研究，對不合時宜的制度進行改革。

完善各項法規，提高法規質素。今年截至10月底已頒行了8項法律及21項行政法規，其中由政府提案而獲通過實施的法律有6項。

繼續《基本法》第23條的立法工作，在完成法案後將進行廣泛諮詢。明年將提上工作日程的具體法規項目還包括：研究和草擬有關“舊區重整”和保護“澳門世界遺產”等系列配套法規；跟進修訂《打擊電腦犯罪》、《關於生產、販賣和吸食麻醉品及精神科物質的法律制度》、《處於危機狀況的未成年人的社會保護制度》、《收養法律制度》、《規管色情物品法律制度》，以及有關社團的法律、食品安全方面等的法案。

其他重點推進的有關經濟、民生的法規項目有：勞動和社會保障制度；醫療制度及教育制度改革；規範社會服務設施的運作；規範酒店業及同類行業；建築、景觀和文化財產方面的保護；設立電信、交通事務及環保專責部門；環保技術，以及規範樓宇維修貸款和完善公共房屋等方面的法規。

多年來，提高法規草擬效率的工作是通過多管齊下的方式推進。我們將逐步確立“新頒佈法規跟進機制”的運作模式，務求取得更多的論證和經驗，確保法規的草擬、完善、頒佈、實施和執行等各個環節的緊密配合。

配合立法、司法機構工作。一如既往，我們將嚴格按照《基本法》的規定，在配合本澳社會進一步發展的大前提下，與特區第三屆立法會保持良好的溝通，並在過往建立的工作關係的基礎上，深入探討和推動行政與立法機關的互動關係，共同為特區法制完善作出努力。

在檢討《刑法典》、《民法典》、《刑事訴訟法典》和《民事訴訟法典》的同時，將與司法機關加強溝通及收集意見，以配合司法機關簡化處理案件的程序而完善有關法典。繼續因應司法機關的需要，協助培訓司法輔助人員，提升效率；繼續觀察初級法院專門法庭的運作和成效，為相關法規的進一步完善提供參考。

法律整理和研究。年初修訂出版的《漢葡葡漢法律詞彙》，其詞目已增加到一萬五千餘條，並已上載互聯網，該詞彙將繼續收集新的詞目，並適時再作修訂；繼續完善印務局的網上法律資訊；加強對澳門法律的研究和整理，豐富本澳法律研究的內涵。

培養儲備法律人才、堅持法律宣傳推廣。特區政府設立法改中央機制後，亦隨即啟動了籌設法律人員資料庫的工作，完成後，將可藉此協調人員配置，知人善任，配合特區法制建設對人才的需要。

特區的法律培訓將採取恆常性、針對性和靈活性相結合方式，為特區長遠發展儲備法律人才的同時，有效應對社會發展對法規完善的需要。我們將會重點採取帶教形式的實踐培訓、專業課程培訓及整合法律草擬人員配置等三種方式，緩解人力資源不足的狀況。其中，將着重檢討帶教方式中有關帶教人員的條件和教學進度方面的規範，深化人員培訓的成效。另

外，將會因應需要強化已經建立的合作網絡及行之有效的合作方式，並針對部門實體和特區機構以外從事法律工作的人士，制定具體的培訓活動。

法律宣傳和推廣工作將從廣度和深度推進，在既照顧廣泛性的同時，亦特別針對部份與居民有切身關係的重要法規作重點推廣。

推動司法協助工作、完善國際法律事務。在中央政府的授權和支持下，將繼續推動司法協助和國際法律的事務，包括繼續跟進與中國內地、香港特區就有關刑事和民商事方面的協助安排等。

《預防及遏止清洗黑錢犯罪》和《預防及遏止恐怖主義犯罪》兩份法案獲通過後，將完善和加快在軟、硬件的配套建設，採取措施，有效打擊清洗黑錢和恐怖主義活動。

為了配合澳門與其他國家在司法合作方面的需要，《刑事司法互助法》法案即將完成，並進入立法程序。

繼續開展資料的系統普查，建立有關適用於澳門特區的國際法的資料庫；建立國際法和比較法的文獻中心；繼續將適用於特區的“多邊國際公約”上網，並逐步增加澳門特區參與這些公約的有關資訊內容。

貫徹“以民為本”理念，推進民政事務入微。民政民生事務方面，民政總署“綜合服務中心”為市民提供了更簡便、快捷和舒適的“一站式”優質服務，將逐步把這種服務模式推廣至其他政府部門，並將持續發展客戶管理系統的功能，進一步為市民提供個人化的服務。

就今年8月份發生有內地水產含孔雀石綠事件，民政總署即時與內地檢驗檢疫機關取得溝通，並加強了檢驗檢疫的措施，確保進口本澳水產符合食用標準。另外，民政總署亦與商務部建立了“內地供澳畜禽產品工作聯繫機制”。明年，將繼續加強與國家質檢總局和商務部的溝通聯繫，並計劃與國家農業部就畜禽類產品及鮮活商品的監管工作建立快速溝通機制，進一步保證進口食品的食用安全。同時，通過各類宣傳活動，向市民宣傳食物衛生的安全常識。

就食物檢驗檢疫問題，將加強與本地及其他地區檢疫部門的技術交流及合作，並向相關部門提供食品的衛生技術意見及配合開展工作；通過各

類宣傳活動向市民推廣食物衛生的安全常識；加強批發市場內家禽屠宰室的衛生監管，改善屠宰設備，與全澳居民合力嚴防禽流感爆發的可能。

通過各方面的努力，民政總署已簡化批發市場的有關程序，採取措施將檢疫費下調20%。同時，批發市場經營方亦將舖租、入場費、管理費等下調10%至20%。期望通過促使費用的下調，減輕批發活動的經營成本，使整體貨品價格有下調的空間。

繼續對批發市場運作加強監管，以及在批發市場對水果、蔬菜、蛋類及禽鳥進行檢驗檢疫，為鮮活食品安全把關；協助及督促批發市場公司積極引入新的經營者，增加市場競爭以增添市場活力，從而使市民受惠。

有序地改善現有街市設施及衛生環境，重建下環街市和水上街市，透過綜合發展街市大樓的功能，改善舊區公共設施不足的現狀，藉此為市民提供便捷多樣的綜合社區服務；研究在新口岸區興建含街市功能的綜合購物中心；加強對小販的管理，提高巡查工作效率。

成立專責小組跟進和優化有關發出行政准照的工作，提升發出行政准照服務的效率和質量；繼續擴大民政事務ISO質量管理系統的認證範圍及有效維護現有系統的運作。明年，驗車中心、街市稽查工作及文書檔案中心將考取ISO國際質量認證。

籌建民政總署綜合技術大樓，將設有社區中心、泳池、球場、停車場等公共設施，為市民提供便利的市政服務及寬敞的公共活動空間。

民政總署在8月份以公開競投方式增發了30個為期10年的“的士”牌照。措施有效地舒緩了目前對“的士”的需求，亦突顯出新牌照着重為市民和遊客提供服務方面的功能。我們將繼續對本澳“的士”服務的整體狀況進行持續監察。同時，加大在服務和投訴方面的宣傳；組織一支常規性稽查隊，負責監管“的士”服務工作。

考慮到本澳受客觀條件所限，部份機動車輛修理工場貼近民居，為盡量平衡行業及居民的利益，民政總署已透過互聯網及各區服務站公佈《機動車輛修理工場的運作及發出准照規章》的草案，廣泛收集意見，作為完善有關規章的重要參考，並會盡量在城市發展、居民和行業經營之間達至平衡，以期在規範有關行業運作的同時，也能為業界提供必要的協助。

市政康體工作方面，民政總署將積極與其他政府部門配合，就保護及美化歷史城區展開相應工作，包括在合適的地方增設旅遊地圖燈箱，引導遊客遊覽；規範廣告招牌裝設、活動申請、小販及售賣亭等，以更好地展現“澳門世界遺產”提升本澳文化旅遊的吸引力。

各項有關城市美化、清潔的工作持續進行，民政總署尤其全力配合“第四屆東亞運動會”的舉辦，對比賽場館周邊區域、主要街道等進行了精心的規劃佈置，為運動會的順利舉行營造了良好的市容環境。同時，民政總署配合澳門“健康城市”的形象，與政府有關部門共同開展各類宣傳活動，不斷強化市民和遊客在清潔衛生方面的意識。

歷時三年多的氹仔舊城區美化工程已全部完工，對離島的旅遊和發展起到促進作用。將不斷完善和美化現有公園、廣場等公共場所，尤其在北區增建綜合性休憩區及完善離島區的康體設施；繼續在全澳各公園及休憩區裝設健身器材，以鼓勵市民多做運動。

在《公共地方總規章》違法行為清單實施之始，即結合公民教育的方式加以推廣，在持續加強宣傳教育及執法前提下，過去一些嚴重違規情況得到明顯改善。我們將繼續檢討和總結工作經驗，聽取意見，適時完善規範，並在宣傳和執行上加大力度，通過與社團、學校的合作，深入社區，逐步提高市民使用和愛護公共地方及設施的意識，共建和諧、整潔社區。

對於發生路樹倒塌造成死亡事件，民政總署對遇難者及其家屬作出了即時跟進，盡量做好有關的善後工作。同時，為尋求一個更公開和合理的調查結果，特別成立了由內地專家、本澳資深學者及民政總署諮詢委員所組成的獨立調查委員會，對路樹倒塌事件進行了詳細的研究分析。報告顯示由於路樹主幹受蟲害侵食，失卻支撐而倒塌，並對加強古樹、老齡樹護理、保育措施的工作提出了建議。

在聽取獨立調查委員會意見和建議的基礎上，民政總署已即時對可能存在倒塌危險的其他古樹及時進行保育或處理，並成立管護路樹協調工作小組，增加人員及培訓，購置先進的樹木檢測儀器，加強及改善樹木的管護工作。此外，並制訂了短、中、長期的目標和計劃，力求樹本的生長與急速發展的社會相互配合。

保護澳門特區的自然資源及對環境進行調查研究，同時開展生態保育

計劃和推廣宣傳教育工作；對引致植物病蟲害及破壞生態平衡的物種進行識別、分類、防治及進行學術資訊的交流。

繼續推廣資源垃圾分類回收計劃，逐步於大廈樓層內設置分類回收設施；對廢輪呔進行破碎處理，研究廢輪呔的再利用；開展將廚餘廢料進行再利用的研究，紓緩處理垃圾量不斷增加的問題。

利用舊電房、天橋底、綠化帶、休憩區等地方闢建 60 個封閉式垃圾房，建成後將減少澳門半島街道上半數約 600 個之垃圾桶；為配合本澳旅遊發展，將繼續改善公廁設施及在有需要的區域增建公廁。

為預防傳染病散播，推動全民參與清理各區衛生黑點，舉辦各類型城市清潔活動，以提高市民環保及預防傳染病的意識；實行區域性防蚊滅鼠工作。

澳門文化中心自今年 7 月起，採用自行管理的新運作模式，由政府主控核心業務的操作，非核心業務則以服務合約予以外判。為了發揮教育功能，文化中心將全年舉辦適合各年齡層參與的工作坊、講座及各類型藝術教育推廣活動，提升市民欣賞及創作水平，使藝術融入日常生活。

為促進澳門成為中西文化藝術交流的平台，將致力建立澳門多元文化的藝術特色，藉此拓展本地文藝視野、激發本土藝術創作動力；為弘揚中國博大精深之文化藝術，增強居民對祖國之歸屬感，藝博館將繼續舉辦具重要歷史價值之中國文物大展。

路氹歷史館初步計劃於 2006 年上半年開幕，而澳門茶文化館將重點發展以本土文化為主題的長期展覽，並配合相關的教育推廣活動。

明年將應邀參加在瀋陽舉辦的「2006 瀋陽世界園藝博覽會」，設立永久性的澳門展園。

公民教育 / 社區睦鄰關係工作方面，設於祐漢街市的首個公民教育資源中心已正式投入服務，將在原有的基礎上繼續豐富中心的館藏，深化配套活動的內容；籌劃具多個模擬室的資源中心，讓市民通過親身的體驗吸收相關的公民教育訊息。

通過舉辦大型綜合性活動、專題講座、工作坊、放映會、媒體宣傳和透過問卷調查方式，開展針對性的公民教育宣傳工作。

在推廣睦鄰精神上，繼續重點宣傳“遠親不如近鄰”意識；加強社區服務，並與區內居民、大廈管理委員會或業主會作直接溝通，一起締造澳門和睦共處、守望相助的社區精神。

完善特區選舉事務，推進特區政制發展。在配合和協助今年特區第三屆立法會選舉的工作中，特區政府各部門緊守崗位，對立法會選舉委員會、廉政公署和司法機關就維持公平選舉所採取的措施給予積極的配合，並推動選民登記工作，通過不同的宣傳途徑並結合公民教育，加強知法守法的意識，鼓勵選民積極投票。

第三屆立法會選舉順利完成後，明年將檢討選民登記制度並提出建議；完善選民登記資料處理系統，方便選民投票；繼續進行各項推廣活動，提升市民參與意識，鼓勵更多合資格人士登記成為選民；完善《立法會選舉法》及相關法規。

嚴格按照《基本法》規定的原則及程序制定相關規範，推進特區政制發展。

特區旅行證件的推廣工作方面，今年給予特區護照和旅行證免簽待遇的國家或地區分別增加6個和2個。至2005年10月底，同意給予澳門特別行政區護照免簽證或落地簽證待遇的國家和地區共有68個，其中55個屬免簽證國家、12個屬免簽證地區、1個屬落地簽證國家。同意給予澳門特別行政區旅行證免簽證待遇的國家和地區共有7個。

我們將繼續在中央政府的大力支持和協助下，致力做好推廣特區旅行證件的工作。針對澳門居民中的中國公民在海外有需要時可以享有領事保護及使用中國駐外使領館提供的領事服務，特區政府將分階段推出宣傳計劃。此外，為方便特區旅行證件持有人入境外國，配合國際的發展趨勢，初步計劃在2007年至2008年間發出電子特區旅行證件，明年將展開相關準備工作。

社會重返及少年感化工作方面，為降低違法青少年的重犯率，制定了

有關的轉介機制，並增設了由法務局社會重返廳負責的離院前輔導。明年配合《違法青少年教育監管法律制度》的改革，訂定相關配套措施；就刑事歸責年齡的問題繼續進行深入研究；加強預防青少年犯罪工作，為少年感化院和社會重返廳所跟進的青少年開展更多的社會服務活動；強化非監禁刑罰的效果，進一步推展社區矯正服務。

經濟財政範疇

二零零五年度施政情況

二零零五年度，經濟保持發展勢頭，但增速有所放緩，上半年本地生產總值增長約為8%，預計全年增幅較上年將明顯縮小。施政方針所訂各項工作基本完成。

就業狀況繼續改善。就業職位和就業人口增加，失業率維持在較低水平，7至9月就業人口約為24萬人，同比新增約2萬個就業職位；失業率為4.1%，同比下降0.6個百分點；就業不足率為1.5%，同比下跌0.2個百分點。促進就業措施主要有：完善職業選配服務，協助受訓學員就業及有特別困難的失業者重新就業；完善學徒培訓和職業資格培訓等職前培訓，加強在職人士進修培訓；開展失業人士免費就讀計劃；逐步建立職業技能鑒定制度，並加強與內地職業技能鑒定合作，協助居民獲得國家職業技能資格認證；嚴格規管外地僱員輸入，依法查處僱用非法勞工的行為；調解勞資糾紛，維持和諧的勞資關係。

營商環境進一步完善。檢討、修改或制定有關外貿、工業、外來投資、財稅、勞動、社保、消費者權益等方面的法律法規，如《轉運活動制度》、《所得補充稅規章》、《財務報告準則》、《財政管理制度》、《職業技能證明制度規章》、《欠薪墊支基金法規》等。同時，改善和優化行政服務，加快推行電子政府服務，努力提高行政效率。

加強與完善博彩業監管。完善博彩場所電腦化監管運作系統；加強對博彩收入的監管；強化對博彩承批公司有關財務審計及其履行合約情況監察；培訓人員，提升監管水平；開展博彩中介人准照登記工作。

推動產業結構調整。協助業界應對紡織品及成衣產品配額取消的困難；向內地成功爭取豁免原產本澳而部份工序在內地加工的紡織品及成衣出口關稅；珠澳跨境工業區澳門園區建設進展順利，填土工程於今年4月完成，邊檢綜合大樓和園區自建出租廠房大廈已相繼動工，預計明年初落成。根據有利工業多元化等四項原則，推薦首批園區項目23個，其中6個已簽訂了土地分租合約。

推介和落實《安排》。舉辦《安排》政策解釋及宣傳活動，增進業界對《安排》的認識，做好《安排》落實的服務，《安排》實施進展順利。至今年，內地承諾共對509項原產本澳貨物實行零關稅，其中部份產品已進

入內地市場，且呈加快增長趨勢，1至9月，以零關稅待遇進入內地貨值同比增長2.9倍。至9月底，共向28間公司發出222份“服務提供者證明書”，上述公司陸續進入內地相關服務領域，主要行業有貨代、物流、倉儲、運輸、電訊、廣告和零售等。至9月底，共發出用於在內地設立個體工商戶的永久性居民身份證明書375份，地點包括廣東、浙江、四川、福建、遼寧、上海及貴州等地。由2003年7月到今年9月底，“個人遊”人數約805萬人次。10月份簽署《安排》補充協議二，新增加零關稅貨物91項，且由2006年起，除國家明令禁止進口目錄所列貨物外，內地對原產本澳貨物全面實行零關稅，工作程序也將簡化。內地對本澳在法律、會計、視聽、建築、分銷、銀行、旅遊、運輸和個體工商戶等9個領域進一步放寬市場准入的條件。

財政金融保持穩健。公共財政運作狀況基本良好，財政收入增幅比上年有所收縮，主要是由於博彩稅收增幅放緩。首9個月公共財政收入（不包括財政自治機構）為165億澳門元，同比增長17.3%，其中博彩稅收入為125億澳門元，同比增長17.7%，佔公共財政收入的比重為76%；同期公共開支（不包括財政自治機構）為88億澳門元，同比上升20.6%。全年可實現盈餘預算的目標。金融監管當局加強和完善監管政策和措施，完善銀行信貸風險管理，草擬電子銀行業務的風險管理指引，制定物業抵押貸款與估值比率措施，配合打擊洗錢及恐怖主義融資。金融市場保持穩健，金融業持續發展。8月底居民總存款為1,293億澳門元，同比上升15.8%，機構及私人貸款為417億澳門元，同比上升20.6%。至9月底，未經審計的外匯儲備總值為491.94億澳門元，未經審計的儲備基金總值為109.87億澳門元。

扶助中小企業發展。中小企業援助計劃：至9月底，共804宗申請個案，620宗獲得批准，援助總金額約6,619萬澳門元。中小企業信用保證計劃：至9月底，共27宗申請個案，26宗獲得批准，信貸保證總金額約1,438萬澳門元。中小企業專項信用保證計劃：至9月底，40宗申請個案，29宗獲得批准，信貸保證總金額2,231.0萬澳門元。此外，協助企業改善經營，健全財務管理，推行電子化和國際管理標準。

對外經貿合作繼續推進。外來投資增加。首9個月，透過貿易投資促進局協助的投資計劃總金額約32.45億澳門元，同比增加69%，投資行業呈多元化趨勢；在《安排》框架下，推進與粵、閩、浙、桂等內地省市經貿合作，雙向經貿活動頻繁及貿易投資增加；協助開展《中葡論壇》後續工

作，推介本澳作為中葡經貿合作平臺的作用，為中葡經貿合作提供服務，在第十屆國際貿易投資展覽會專設葡語國家館，協助粵、閩等地企業赴葡語國家考察和參展；積極配合和參與泛珠三角區域合作，組團參加有關經貿活動。

二零零六年施政方針

二零零六年，本澳經濟發展的機遇與挑戰並存，面臨新一輪增長的機遇，整體經濟有望在今年調整的基礎上保持發展勢頭。**經濟財政施政總的方向**：“鞏固、分享、調整、提升”。具體來說，把握有利機遇，圍繞提升居民綜合生活素質的總目標，努力處理好經濟增長與經濟發展、經濟發展與社會發展、局部發展與整體發展、近期發展與長遠發展的關係，切實鞏固發展基礎，逐步讓更多居民從經濟發展中受益及分享經濟成果，加快調整產業結構，提升經濟綜合競爭力，促進經濟朝著多元化、規範化、區域化和國際化方向發展，努力實現整體經濟健康、持續發展。**施政目標**：經濟平穩持續發展；居民就業繼續改善；財政金融保持穩健；產業結構逐步優化；營商環境更加完善。

促進產業適度多元化。利用《安排》優惠，吸引外資及促進本地商界投資新的行業，促進和鼓勵會議展覽展銷、醫藥保健品生產、物流業等行業發展；鼓勵業界利用《安排》零關稅優惠，投資生產新的產品，發展新的工業，並創建自有品牌，促進傳統產業轉型；按照產業適度多元化的要求，加快跨境工業區澳門園區建設和發展。

扶助中小企業發展。強化“商務促進中心”輔助中小企業的功能；適當增加資源，加強統籌協調，向中小企業提供更完善、更到位的服務；協助企業“走出去”，拓展海內外市場；紓緩中小企業人力資源的困難，協助和支持企業人力資源培訓；進一步完善中小企業援助計劃和兩項信用保證計劃；支持和推動社團輔助中小企業發展的有關活動；協助企業改善經營管理，建立健全財務管理，轉變經營模式，開發品牌經營業務。

調整和加強職業培訓。根據發展需要，調整培訓重點和方向，注重適用技能培訓，加強目前急速發展和具發展潛力行業的培訓；鼓勵在職者進修培訓，以不斷提升質素和技能；鼓勵和支持企業和有關團體及機構加強人力資源培訓；加強對失業人士的培訓，特別是加強低學歷中壯年人士的技能培

訓；研究建立專業人士進修培訓的鼓勵機制；逐步建立和完善職業技能鑒定機制，加強推廣職業和專業資格認證，提升各行業的職業技術水平，改革職前培訓，逐步與技能鑒定制度接軌；推出創業培訓和鼓勵計劃。

加強博彩業監管。修訂和制定博彩業相關法律法規，完善制度，加強管理，逐步規範博彩業市場；引進先進有效手段，完善電腦化監管系統，加強對娛樂場管理；加強對博彩承批公司合約履行的監管，督促其履行投資和經營管理的承諾；完善博彩審計和稽查工作；做好博彩中介人登記和准照發放及其運作的審計和監管工作；加強監察人員培訓，提升博彩監管水平；與相關部門合作預防和打擊不法賭博。

優化營商環境。按照“簡化、便民、前瞻、切合本澳實際、與國際接軌”的方向，在配合特區整體法改部署的同時，分輕重緩急，檢討、修訂或制定外貿、工業、投資、知識產權、金融、財政、稅收、會計制度、勞動、人力資源、社會保障、消費者權益保障等經濟領域的法律法規，為經濟發展創造有利的環境。同時，繼續完善部門建設，促進各部門行政現代化和便民化；改善行政服務，完善“一站式”服務和服務承諾；推進政府電子化進程，加強應用網絡技術等科技手段。

加強對外經貿合作。（1）強化商貿平台服務功能：籌備設立“內地企業服務站”駐內地經貿聯絡機構，促進與內地經貿合作；協助外地經貿機構和商會在本澳設立辦事機構，擴展本澳的經貿網絡；促進商貿中介企業和中介機構發展，支持服務平臺人才的成長；發揮鄉親、歸僑、土生人士和外籍人士及其有關社團作用，共同打造區域性商貿服務平臺。（2）協助做好《中葡論壇》相關工作：配合秘書處舉辦第二屆《中葡論壇》；充分發揮本澳平臺作用，推動中葡經貿合作；組織本澳與內地工商界赴葡語國家進行商務考察，開拓葡語國家市場。（3）發揮本澳作為全球華商聯繫與交流服務平臺的作用。積極支持和參與國際華商的有關經貿活動，協助和鼓勵民間社團和華僑在本澳舉辦或參與國際華商經貿會議及其有關交流活動。（4）積極參與泛珠三角區域經濟合作。落實《泛珠三角區域合作框架協議》經濟領域的內容，務實推進貿易投資、中小企業合作等相關領域的合作。

保持財政金融穩健。在公共財政管理方面，加強和規範稅收徵管，控制財政支出，合理分配財政資源，促進財政管理制度和運作模式現代化，

進行自治實體財政管理制度改革，強化對財政自治實體的財政監察，推行新的財政管理制度。同時，修改和完善稅務法律，完善樓宇價格評估機制，檢討印花稅制度，逐步推行與國際接軌的財務報告準則，加強和完善財稅徵收領域的便民工作。在金融監管方面，進一步完善金融法律法規，加強對金融和保險機構的現場和非現場審查，繼續做好反洗錢小組的協調及有關新法例的實施準備與配合工作，維持金融體系的安全和穩定，確保金融市場的正常運作和秩序，推動金融業穩健發展。堅持審慎管理原則和穩健的投資策略，管理外匯儲備及特區儲備基金，努力使基金保本增值。

完善社會保障制度。根據社會經濟發展實際狀況，健全社會保障制度，完善散工供款制度，逐步擴展社會保障覆蓋面，啟動和運作欠薪墊支基金，有效地運用社會保障基金的資源，保障基金受益人的生活。遵循審慎投資的原則，有效管理社會保障基金。同時，完善私人退休金的法律制度，逐步建立符合本澳實際的社會保障體系。

保護消費者權益。重組消費者委員會，強化其功能；擴大和健全“加盟商號”及“誠信店”的網絡和制度，營造安全、安心的消費環境；加強宣傳教育，增強消費者自我保護意識和能力；加強部門之間合作，依法打擊欺詐消費者的行為；完善消費爭議仲裁制度；建立黃金成色檢驗制度，籌建黃金化驗所；完善保護消費者權益法律法規。

健全統計體系。完善就業調查、人力資源需求及薪酬調查統計，及時反映勞動力市場變化；預備編制經購買力平價調整的本地生產總值指標；研究編制本地居民總收入估算方法；進行中期人口統計，修正自2001年底以來的人口數據；根據消費物價指數新選定的一籃子商品和服務及其權數，編制及公佈以2004/2005年為基期的消費物價指數；完成修訂《澳門對外貿易貨物分類表／協調制度》第四修訂本。

保安範疇

保安範疇

我們在二零零五年度根據既定的保安範疇施政方針和任務，貫徹特區整體施政理念，配合社會及經濟的發展，回應市民的需求，不斷自我完善，運用新的思維和模式改進服務，致力落實一系列保安策略，為實現「提升市民綜合生活質素」的施政目標、推動經濟和社會協調發展作出了努力。

治安警察局和司法警察局的運作在過去一年來更加協調，專業職能得以發揮，在警察總局的指揮及統籌下，警隊的聯合行動和情報彙集工作有所加強，尤其是在多次大型跨境聯合行動中得以體現；本澳警方與內地公安部門、香港及國外警方的情報交流渠道暢通；加強了與國際反恐機構和鄰近地區保安當局的聯繫，而拓寬新的合作項目的工作亦在不斷地進行之中。

澳門海關通過有系統、有步驟的工作計劃，對人力資源進行調配和管理，對新入職關員加緊培訓，海關職能更加完善。配合經濟發展步伐，採取了多項通關便利化措施，在維護法紀、打擊走私侵權、便利商貿方面作出應有的貢獻。

在維護治安、預防及打擊犯罪的警務行動上，保安當局訂定的計劃得以有效實施。包括加強了對博彩罪案或其衍生之各類罪案的監控、預防及打擊；繼續把各類滋擾居民及旅客的輕微罪案作為預防及打擊的重點，以配合旅遊政策，維護澳門形象；對毒品罪案的巡查偵緝有所加強，特別是針對部份澳門居民北上吸毒以及青少年濫藥情況，而禁毒行動的區域合作機制亦日漸完善；為保障本澳的就業環境及勞工權益，我們積極配合有關部門加強巡查非法勞工，並強化與內地公安機關的通報機制；我們在預防及偵查犯罪行動中針對高科技型犯罪，尤其是資訊犯罪、經濟犯罪及清洗黑錢等犯罪趨勢作出部署。各部隊及機構迅速偵破了多宗重大案件，亦破獲了一批滋擾民生的輕微罪案，瓦解多個犯罪團伙。

在隊伍管理和建設方面，我們按照特區發展需要和市民要求，在保安司及屬下所有部隊和機構進行了一系列內部的整頓措施，檢討並改進了多項警務工作指引，同時亦積極配合紀監會的運作，以充分發揮監督機制和內部紀律程序的效能。我們亦在人員培訓方面加大力度，繼續實行以提高人員質素為主，加快警務科技建設為輔的路向，落實各項有關引進或使用科學技術及設備的方案、措施，保安範疇的資訊化、科技化和專業化水平得以穩步提升。

我們繼續推行服務承諾計劃，簡化內部處理程序；發揮警民關係研究

組的功能；同時，加強減罪宣傳，增加工作透明度，及時向市民傳遞防範罪案的訊息，以深化社區警務、促進警民關係。我們亦一如既往地關注青少年偏差行為及犯罪情況，積極研究防治對策，改進工作機制。

出入境部門對內部的人手、設備等資源作出了科學的調整，並實行一系列的出入境疏導措施；安排前線人員分批培訓，有效提升了整體出入境管理和服務水平。而交通警務部門則繼續透過執法、教育和宣傳的策略，注重防患於未然、懲教結合的方式，致力維持道路安全，預防交通事故。對於交通法例的修訂工作，警方亦積極提供了專業的意見。

在消防及緊急救援服務方面，我們從管理、行動、防火及培訓等多個層面開展了大量工作，消防調度及救援的綜合能力得以有效提升。通過保安協調辦公室的統籌，協調舉行民防演習及反恐演習，並且配合其他部門部署東亞運保安及消防計劃。

澳門監獄採取了一系列重整架構的工作，檢討及調整了人員的調配，強化了獄警隊伍的管理與監督；完善監獄設備，增加便民措施；跟進新監獄的前期籌備；繼續完善各項社會重返服務，協助犯人改過自新和重返社會。

綜上所述，自踏入二零零五年度以來，保安部隊及機構遵循特區政府的施政方向和發展定位，全體上下齊心協力，發揮專業職能，各項工作正按照預定的計劃逐步付諸實施，警務工作的效率和質量都有所提升，並在維護治安、打擊犯罪的過程中取得了一定成績。

在此基礎上，保安範疇來年的施政方針和工作計劃，將保持和延續各項行之有效的政策和措施，並且總結經驗，加以改善，以發展的眼光制定長效的策略。

在新的一年，保安當局將繼續貫徹執行特區政府在新形勢下的整體施政理念，一方面，我們將堅守「預防和打擊犯罪，保障居民生命及財產安全，維護社會安穩太平」的職責，因應社會狀況，針對犯罪趨勢，調整、部署及執行相關的對策，有效地打擊犯罪；另一方面，我們將不斷自我完善，加強管理，整頓警紀，提升隊伍的質素和執法能力，使各級人員對於「維護治安、堅守法紀、服務市民」的目標更加明確並付諸行動。目的是要建立起一支廉潔、高效以及現代化的保安範疇隊伍，確保完成肩負的使命，為實現「提升市民綜合生活質素」的施政目標而作出努力。

我們將進一步調整警務對策，適當安排警力，進行多層面的部署，無

論是影響社會經濟環境、破壞博彩旅遊業健康發展的重大罪案，還是對居民和遊客造成嚴重滋擾的輕微罪案，都將是警方加強預防和打擊的目標。同時亦將充分發揮及合理運用屬下各部門的職能，通過全體人員的通力合作，維護澳門社會的整體利益和安全穩定的發展環境。

故此，強化維持治安環境的各項警務工作是我們來年義不容辭的首要工作。治安警察局及司法警察局將在警察總局統一部署下，發揮職能，針對不同區域、不同犯罪類型進行分析及分工合作。將合理安排人手，加強前線的巡邏及駐守工作；適時採取多種類型和主題的反罪惡行動，維持治安秩序；加強人員培訓，提高前線人員的快速回應及危機處理能力；廣泛開展警務交流與合作；推動警民合作，加大減罪宣傳，打擊各類輕微罪案，遏止嚴重暴力罪行，確保澳門安全城市形象。

我們將加強對刑事案件的預防和偵查，打擊破壞特區治安的刑事罪行。將通過精密部署和警力調整，採取多項重點對策，集中力量打擊博彩相關犯罪、經濟及資訊犯罪、清洗黑錢犯罪、毒品犯罪、有組織犯罪集團，以及影響日常民生的刑事罪行；同時亦將會增添刑事偵查的人員及技術配置，改善設施及引入先進刑偵科學技術，以有效地提高偵查破案能力。

及時有效的資料訊息和協調默契的行動配合，往往是警方打擊犯罪行動中克敵制勝的關鍵，故此我們將進一步加強對警察部門在行動上的統一指揮，發揮大型電腦資料庫及刑事資訊整合系統的功能，統籌情報資料的收集與分析，以更加準確、及時、有效地處理重大案件，及開展跨境警務聯合行動，並配合本澳立法進程，預防及遏止恐怖主義犯罪、清洗黑錢犯罪。

要使各項施政方針及計劃得以有效推行和落實，就必須有一系列科學而嚴謹的管理機制。通過有條不紊而且現代化的內部管理，獎優罰劣，不斷改善服務質量及提高工作效率，是我們來年定當高度重視的重點環節。包括改善各部門及機構的內部管理職能，優化內部運作，適當調整部門架構，提升工作質量，加強紀律方面的管理和監督，嚴格執行紀律制度，以達至綱紀有序、廉潔高效，樹立警隊正氣，向澳門居民和旅客證明我們維持治安的決心和能力。

我們將繼續積極配合立法會、廉政公署、審計署，以及保安紀律監察委員會等外部監督機制的工作，接受傳媒以至普羅市民的監督，以回應居民訴求，提高服務的質素。

交通警務部門將根據本澳道路及交通的實際情況，持之以恆地透過執法、教育和宣傳的策略，懲教結合、防患於未然。為全力配合澳門城市發展和重整規劃，更加廣泛聽取民意，將針對不同路況，加強巡查和執法，以及加裝偵察衝紅燈系統，在部份路段設置定點測速系統，以保障道路使用者的安全，打擊嚴重交通違法行為，減少交通意外發生的機會。

在出入境事務方面，將繼續執行一系列行之有效的措施，並因應出入境流量的增加趨勢，改善管理，發揮人力及物力資源的效能，增加便民服務項目，調整和簡化辦證及驗證程序，完善前線工作指引，加強與內地的口岸協作，力求確保通關無阻，為居民和旅客提供高效、方便、有禮的服務。並且有效阻截出入境違法行為、預防及偵查跨境罪案。

進一步提升本澳的消防及緊急救援服務水平，是我們來年的重點工作之一。我們將加強消防隊伍的管理、培訓，加強訓練及演習項目，提升人員質素，檢討及評估行動指引和服務承諾，調試消防電腦指揮系統，增加先進的消防及急救設備，制定湖泊、橋樑及大型建築的拯救計劃，加強對防火安全設施的驗收工作。同時亦配合相關機構，加強預防和抗禦災難事故、嚴重傳染病及突發事件的能力，以切實保障公眾安全。

澳門海關將配合特區經濟形勢發展，加強關檢措施，改善清關程序和硬件設備，籌建新海關大樓及相關的基礎設施，招聘新關員，增加人力資源。亦將繼續推動關務科技發展，落實車輛自動過關系統，推廣使用電貿系統，提高工作效率。繼續嚴格執法，進行嚴密的海上巡邏及稽查行動，預防和打擊走私、偷渡等違法犯罪活動，保護知識產權，配合衛生檢疫工作，從而維護法紀、便利商貿，支持旅遊業及物流業的發展。

澳門監獄將跟進有關監獄架構重整的一系列配套及立法工作，目的是強化監獄的整體運作及提供更完善的囚犯監管及輔導服務，協助犯人改過自新，以利其今後重返社會。亦將加快執行整體的改革及改善計劃，重新檢討整個監察系統及措施，檢查保安系統及相關設施，重組防暴隊，招聘新獄警，加緊籌備新監獄的工作，跟進落實囚犯移交安排，以及研究有關改善監獄管理的措施，增強監察能力。

我們將繼續發揮教育培訓機制的功能，通過保安部隊高等學校、警察學校、司法警察學校等部門，為前線人員提供專業培訓及培養領導人才。繼續加快招募人員程序，為保安部隊及機構注入新的元素。並繼續與本地及外地機構合作，為人才提供多元化的培訓和發展機會。

為確保資源的合理分配及使用，來年將進一步強化資源管理工作。透過有關技術及行政輔助部門，加強對保安部隊及機構的人力、物力和財力管理，使資源到位，落實各項增添基建及改進技術的計劃，改善人員配備及有關的設施、設備，從而善用資源，確保機構運作暢順及有效執行任務。

在公共安全及民防事務上，加強保安協調機制的職能，提高預防和抗禦災難事件、綜合減災的統籌管理和協調能力。繼續調整和測試民防架構的運作效能，從組織、訊息和資源等方面配置及整合民防力量，完善災害情況下的指揮、救援和預警防範工作。

保安當局一直高度重視與居民的聯繫溝通，希望借助良好的警民關係與居民的力量，締造安定的社會環境。故此，深化社區警務，推動警民互信及合作，以及關注青少年問題，仍然是我們施政工作的重要內容。各部隊及機構在來年的工作計劃中，都會繼續把進一步推動警民關係作為重要的工作項目。

廣泛而有效的對外警務協作機制是澳門特區社會治安持續穩定的又一保障。我們將繼續加強與內地公安機關和香港警方的合作，使得各方在情報交流、技術支援、人員培訓、聯合行動等方面更加專業、協調和高效率。同時，與國際間警務部門及執法機關的合作及交流，對於我們今後的工作亦十分重要，來年將繼續加強國際性的合作，以建立更為廣泛的警務聯繫網絡。

上述內容概括了保安當局來年的施政總體方向及思路，涵蓋保安司及屬下各個部隊和機構。經過集思廣益、蒐集整合，二零零六年度的各項保安政策和計劃較以往更為清晰和明確，不但力求配合到特區發展的實際情況和未來整體規劃，而且亦有利於發揮各部隊及機構的專業職能；既注重從思想和理念上統領保安範疇全體人員盡忠職守、服務市民，也顧及從具體行動上能夠切實執行和落實。而在具體的執行過程中，各部隊和機構將結合本身的職能及實際情況，制訂更為詳細的工作計劃，作出認真而細緻的安排。

在新的一年，澳門保安部隊及機構將繼續在特區政府領導下，發揮專業和團隊精神，不斷改進和提升服務質素。面對治安形勢的變化，我們毫不鬆懈，在未來的工作中必將時刻保持高度警惕，未雨綢繆，及時調整策略，各級人員全力以赴，在全體市民的支持、配合與監督下，為社會的穩定發展和長治久安、為市民擁有安全和諧的優質生活而作出應有的貢獻。

社會文化範疇

二零零五年既是極富挑戰性的一年，又是頗具收穫的一年，“澳門歷史城區”被列為世界遺產，第四屆東亞運動會的順利舉辦，流感疫情的緊密防範等，特區政府在全民大力支持下，顯示了穩健而富有成效的組織和實施能力，同時也為未來全面提升本澳綜合生活素質打下良好的基礎，發揮積極的推動作用。

二零零五年特區政府致力加強公共衛生預防控制建設，因應全球禽流感疫情變化，保持與世界衛生組織和國家衛生部門的緊密聯繫，並迅速成立跨部門的流感大流行預防應變統籌小組，制訂應變機制和完善危機管理程序；並通過深化登革熱、愛滋病和結核病等傳染病的防治工作，更全面地保障市民的健康。健康城市委員會成立專責小組，分別開展深層次的健康關注項目，重點推行反吸煙運動，開展學校健康促進計劃，推廣全民運動，以及建構食品安全機制等，為廣大市民培養良好的衛生習慣和健康的生活方式奠好基礎。衛生局整體醫療設施的擴建和興建正緊密進行，黑沙環新衛生中心將於年底啟用，向區內市民提供更完善的保健服務。包括心胸外科、遺傳性代謝病等專科培訓在內的醫護人員的學習、交流活動，使本澳醫療水平普遍提高。為配合各項服務需求，進一步拓展社區醫療資源，讓病人離院後能獲得康復護理服務，並積極規劃和改善急診服務，將影像電子報告系統擴展至各衛生中心，增購醫療儀器和改善醫院的取藥服務等。《醫療事故法》草案諮詢工作以及《衛生局組織法》和規範藥物業法律制度等修訂工作已經完成，令各項醫療改革更見成效。

在二零零六年，特區政府將繼續推行流感大流行的預防應變計劃和相關準備工作，保持與世界衛生組織的緊密聯繫，加強落實與國家衛生部建立的緊急應變救援機制；還將深入開展“健康城市計劃”的各項工作，在改善社區環境及提升居民健康水平等方面，都將做到更加全面及細緻，包括擴建公共衛生化驗所及籌建藥檢所在內的各項醫療基建都將按總體規劃緊密有序地施行。進一步拓展和鞏固與國內外醫療機構及組織的專業協作，加強訊息交流。繼續推行醫護人員的專業培訓計劃，並將設立醫護人員培訓中心，積極為本澳醫療系統輸送專業人才，從整體上提升本澳醫療服務水平。特區政府還將充分發揮政府、非牟利醫療組織和私人醫療機構三者的綜合力量，建立社區支援醫療的分支系統。在鞏固各項醫護工作的前提下，將加強預防宮頸癌宣傳教育工作，籌設新生兒聽力篩查服務，並努力實現在二零零八年消除麻疹的最終目標。配合各項醫療改革的法規起草和修訂工作也將加緊進行。

二零零五年，高等教育穩步發展，各高等院校致力提升教學素質，完善教學設施，提高師資水平，並加強教學管理和完善教學評估機制，為日後實施《高等教育評審制度》作好準備。《高等教育制度》法律及補充法規草案經諮詢各界人士意見後作出了修訂，而《高等教育評審制度》、《學分制》、《高等教育輔助基金》等配套法規的草擬工作也同時進行。各院校還制訂發展目標，控制收生數目，提高錄取標準，並成功招收外地優秀學生來澳就讀。為切合社會的發展需要，各院校增辦或修訂了多個包括社會學、體育教學、音樂教育、經濟學、旅遊管理、法律、護理等課程。各院校還加強成人教育及在職培訓，兩所公立院校合辦的旅遊博彩技術培訓中心繼續為龍頭產業培養技術專才。各院校更積極發揮科研優勢，加強對澳門經濟、會展旅遊、文化遺產、城市發展及中醫藥等範疇的研究，部分科研項目如微電子技術、人文社會科學研究等更取得優異的成果。

為培育更多高素質人才，提升全民綜合生活素質，二零零六年，特區政府會繼續大力推動高等教育改革，在新的《高等教育制度》法律及補充法規草案中，引入更靈活學制和評審制度，加強院校辦學自主，提升教學和科研水平。同時，特區政府繼續支持各院校落實校園建設及發展計劃，優化師資及教學條件，並鼓勵院校因應社會發展和實際需要，開辦或調整課程，尤其是為配合“澳門歷史城區”獲列為世界遺產，以及本澳經濟發展的特點，特區政府支持有關院校辦好世界遺產管理、文物管理、人文哲學和旅遊會展方面的課程。此外，也鼓勵各院校拓展與外地機構的合作關係，加強交流，吸取外地高教和科研的經驗，並提升本澳院校的國際地位。而因應泛珠三角地區及粵澳關係的進一步加強，特區政府將通過新建立的聯絡機制，加強與內地高教行政部門的合作，促進彼此的高教發展以及人員和信息的交流。

回應市民提升綜合生活素質的時代要求，二零零五年特區政府充分研究並吸收各界意見，擬定了《澳門特別行政區非高等教育制度（法案）》。通過加大教育投入，完善了教師津貼發放制度，優化教育資源中心的服務環境及學校的教育環境，為經濟困難的學生完成學業提供更強力的協助，並在教育委員會成立“離校生情況跟進專責小組”，及在義務教育範疇的基礎上進一步實施“非義務教育範疇離校生”通報機制，積極協助適齡學生繼續就學。探討澳門基礎教育課程發展的方向，並啟動了幼兒教育、小學教育及初中教育本地課程框架的編製。推出職業技術教育課程資

助計劃。出版《學校綜合評鑑手冊》，繼續“學校綜合評鑑”的試行工作，為學校發展提供了技術支援。促進與國內外教育機構的合作和交流，舉辦首屆“粵澳中學校長論壇”。繼續推進校本培訓資助計劃，推出青年工作者的培訓課程，加快了教育和青年工作者的專業發展步伐。進一步實施“終身學習獎勵計劃”，豐富終身學習資源，促進終身教育的發展。“青年全人發展策略專責小組”的成立、第二階段青年指標資料的蒐集和研究等工作的完成，使青年服務系統得到有效的拓展。通過各種輔助措施，加強對青少年的愛國愛澳、德育、科普和藝術等方面的教育；組織交流和觀摩活動，豐富青少年的生活體驗，拓闊國際視野。

二零零六年將秉承“以優質教育創造優質生活”和“與年輕人共同創建持續成長所需要的環境”的理念，全面推進非高等教育制度的立法工作，修訂相關法規，發展教育指標體系。通過加大資源投入，有序推進免費教育的發展，改善師班比和師生比，減輕家長的經濟負擔，協助離校生重返校園。發展幼兒、小學及初中教育的課程框架和課程標準，進一步推進課程改革和教學文化的革新。穩定教師隊伍，持續優化青年工作者的專業成長環境。正式實施“學校綜合評鑑”，以協助學校不斷改善和發展。為職業技術教育的發展提供靈活而有力的保障。推進社區教育發展，營造終身學習環境。繼續收集青年指標數據，不斷完善青年工作的諮詢與決策機制。強化德育中心的職能，增強青少年的“愛國愛澳”意識，及其對社會不良影響的辨別能力和抵抗能力。調整支援青年發展的資助方式，完善青年服務設施，加強對青年社團的支援及其領袖的培養。

為配合本澳社會經濟的發展步伐以及回應整體社會的服務訴求，今年社會工作的開展以扶助貧困人士、鞏固家庭功能、促進弱勢社群的社會參與、加強各種社會問題的防治措施，以及發展各項具針對性的工作為重點方向。隨着單親家庭的支援網絡、新來澳人士服務，以及社區就業輔助計劃等措施的推行，有效促進了相關人士對社會的參與，重建就業信心，以及建構和諧家庭生活。針對青少年的成長危機、長者生活的潛在問題、殘疾人士家庭的困難以及賭博成癮的困擾等，及時建立起相應的防治機制，並調整了工作模式，包括籌設“賭博復康中心”、“青少年綜合服務中心”；開展“濫藥青少年外展服務計劃”、“關注長者精神健康社區獎勵計劃”，以及加緊籌備配合評估工作的復康服務等。在統合社區資源的過程中，除增加資源擴展和改善各類服務配置外，還促進了各服務間的彼此

協作，為改革長者持續照顧體系及建立殘疾人士服務轉介機制等工作打下紮實的基礎。

二零零六年社會服務的工作重點是扶持弱勢社群，致力改善他們的就業和生活環境。合理運用資源，優化服務配置，建設一個具有較強回應力的社會服務網絡。特區政府將積極開展各項扶貧措施：研究增加向弱勢群體發放的經濟援助，在“社區就業輔助計劃”的基礎上增設“積極人生服務計劃”，協助受援者提升重投勞動市場的能力。調整及優化青少年服務工作模式，深化家舍照顧服務及探討引入寄養服務計劃，發展社區支援服務以充分配合“未成年人司法管轄制度”的改革；加強與非政府組織的合作，推動復康服務的有效發展，以達致“社區為本”的工作目標；繼續朝“服務質素基準及持續改進制度”的中期發展計劃邁進，致力促進各類社會服務設施的持續改善和優化，建設數據收集研究機制，以全面掌握長者群體、殘疾及濫藥人口的信息狀況和服務需求，作為制訂整體服務規劃的科學依據。在鞏固各項服務成果的基礎上，研究擴大服務範圍，包括增設維持性戒毒治療服務，在離島增設健康教育中心，開展多功能的家庭生活綜合服務等；並廣開獲取服務資訊的渠道，提高服務市民的綜合效益。

因應旅遊業快速增長的發展趨勢，今年特區政府致力強化澳門獨特而優質的旅遊城市形象，以“天下特色薈萃，澳門就是與別不同”為主題加強宣傳，鞏固內地、香港、台灣等主要客源市場，同時積極開拓日本、韓國、東南亞、歐美等海外市場，多個客源市場均有可觀的增長。配合澳門申遺的成功，開展大規模宣傳，進一步樹立澳門作為世界遺產的文化旅遊形象。同時，積極開發更多的旅遊資源，推出嶄新“精華遊”以及別具特色的民間傳統節慶活動。“澳門之最”、“旅遊文化活動中心”、“格蘭披治大賽車地標建築”等設施也即將投入使用。在今年成功舉辦“第五十四屆太平洋亞洲旅遊協會年會”的良好基礎上，進一步推動澳門會展業發展。持續與國家旅遊局、廣東省旅遊局保持暢通的信息渠道，加強粵港澳三地區域旅遊品牌的宣傳推廣，並在泛珠三角區域的合作框架下開展緊密的旅遊合作，同時，組織業界到外地參加多個重要的促銷活動。規範旅行社運作及導遊與接送員職業的法規已於年初生效，相關旅遊業法規的修訂工作也正加緊進行。此外，簡化旅遊範疇牌照的申請手續，加強對酒店、旅遊景點等場所的巡查，向旅客提供更便利的信息服務，鼓勵業界進行持續培訓等一系列措施，使本澳旅遊服務的素質普遍得到提升。

秉承將澳門建設成為一個優質多元旅遊之都的工作目標，二零零六年將進一步開發包括文化休閒、博彩娛樂、體育旅遊、美食購物、進修學習、表演盛事等多元化內容的旅遊項目。為發揮澳門作為世界遺產的優勢，將二零零六年定為“澳門世界遺產年”，致力設計更多結合文物的旅遊產品，完善週邊服務及資訊設施，不僅讓旅客體驗探索澳門文化的樂趣，同時創造高質旅遊品牌新價值。全面做好旅遊配套工作，研究制訂培訓與職業晉級標準，檢討現行旅遊管理機制，與業界共建優質旅遊。在旅遊推廣策略方面努力推陳出新，針對個別市場和旅遊產品的特性開展多元化宣傳活動，並在主要市場設立澳門旅遊專業推介員。繼續加強與國內外旅遊機構的聯繫，建立全方位、多層次的合作機制，拓展不同組合的市場，尤其是市場規模龐大的印度以及高消費旅客集中的中東等。二零零六年將舉辦“世界旅遊組織東亞及太平洋地區委員會會議”，並進一步開拓會展業的發展空間。此外，加強旅遊法規的推廣，強化廣大市民支援旅遊業的意識，共同促進本澳旅遊業的持續發展。

今年，“澳門歷史城區”被聯合國教科文組織列為世界遺產，不僅加深了澳門市民的歸屬感與凝聚力，也將促進及加強澳門與世界的聯繫與交流。一系列維護和管理文物措施的實行，以及相關推廣、教育工作的開展，使本澳市民的文保意識普遍提高。澳門藝術節和澳門國際音樂節繼續為澳門觀眾提供高素質的藝術表演，同時也發揮了對本地藝術發展的推動作用。越來越多的本地年青藝術精英獲得政府資助外出深造。澳門演藝學院舞蹈學校開辦“全日制中等專業舞蹈課程”，標誌着澳門舞蹈藝術教育的一次飛躍。澳門樂團和澳門中樂團的學校演出活動，積極地促進了本地青少年的藝術教育。文化設施的改善和對公眾服務的重視，促進澳門市民文化素質的進一步提高。粵港澳三地的藝文合作在展覽、文博、圖書及粵劇等方面均取得實質的進展和成果。

明年，圍繞市民文化素養的提升及優質人文社會的建設，將加緊挖掘及培養本地各類藝術人才，進一步資助年青人走藝術專業道路。加強對本地文化社團的扶持，推動本地藝術創作。深入開展本土歷史及文化的研究，廣為蒐集文物，搶救和保護澳門的文化遺產，同時開展口述歷史資料記錄。全面做好世界遺產的保護工作，在修繕整治、維護景觀方面加大力度，並完善管理協調機制；編寫澳門文物教材，出版專題研究書籍，普及世界遺產知識。圖書館將更新資訊設備，加快新書上架。博物館則著重推

廣澳門的文化風貌。在大型的文化節日匯演、藝術教育的觀摩學習、資源的分享以及學術研究等各方面，進一步加強區域合作及與國際間的交流與合作。

第四屆東亞運動會的成功舉辦，為澳門在國際上樹立了優良形象，這項成果是在澳門全社會的熱情支持和共同努力下取得的。為東亞運動會而興建的各項體育設施和場館，不僅豐富和提升了本澳在基礎建設方面的內容和水平，也將隨着一系列規劃善用措施的實行，為廣大市民提供優良服務，促進城市的整體發展。本澳健兒在東亞運動會取得的成績，為澳門體育運動發展歷史寫下重要的一頁，除了帶動競技體育的加速發展，亦激發了市民投入參與體育鍛鍊的興趣，推動澳門的體育事業邁向新的里程。在東亞運動會期間出現的組織工作上的一些不足，將認真研究，總結經驗，全力改善。嚴格按照預算報告實施的東亞運動會各項開支，現正進入全面結算程序，結果將向社會公佈。

今年在特區政府提升高競技體育水平及普及大眾體育雙軌並行政策的推動下，透過有系統的培訓及輔助計劃，有效提升了本地運動員的競賽能力以及相關體育人員的專業素質；另一方面，開展了各類型適合不同年齡層市民的康體活動及健身興趣班，進一步推廣以體育運動提升生活素質的理念。體育設施的興建擴建，為運動員及居民提供了高質素及現代化的運動場所。“市民體質監測”研究工作已初步完成，除更新和完善現存的市民體質數據庫外，還可建立市民體質測定標準，為日後的體育和衛生政策提供科學依據。

承接着良好的發展趨勢，本澳的體育事業在未來一年將在穩健發展的基礎上繼續向前邁進。特區政府將繼續推行普及體育的政策，進一步提高市民參與體育活動的比例，積極拓展更多元化、普及化的大眾體育活動，配合不同年齡層市民的喜好和需要，以實現全民定期、定量參與運動的最終目標。繼續推動競技體育的發展，與學界及社團的體育單位緊密合作，發掘和栽培更多有潛質的新一代運動員，並研究可行的方案，完善對體育社團的資助及監督機制。持續優化現有的體育資源，建立公共體育設施網絡，以便民利民的原則，改善社區中的運動設施，為居民提供更多的活動空間。同時，繼續舉辦各類大型國際體育賽事，進一步推動特區體育事業邁向國際化，提升澳門在國際體壇上的聲望和地位。

運輸工務範疇

運輸工務範疇

二零零五年運輸工務政策的執行情況簡介如下：

西灣大橋及周邊配套道路網的啟用，加強了澳門與氹仔之間的交通接駁設施；四月展開了亞馬喇迴旋處大規模改造工程，配合周邊地區道路網的擴闊工程，回應新口岸區未來的發展需要。

位於氹仔北安的新客運碼頭興建項目正進行填土，年初亦展開了機場的南停機坪的擴建工程，為提高澳門對外的交通運輸接駁能力提供硬件準備。

今年繼續展開了路氹新城三條幹道的興建工程，完善區內路網的接駁。

在確保施工質量的前提下，東亞運動會場館建設的餘下工程項目於二零零五年相繼落成。位於黑沙環的嘉模護養院及衛生中心興建工程進度良好。

於年初竣工的澳門國際機場污水處理站，可有效處理機場跑道上的污水排放物。

今年繼續進行了一系列完善政府部門辦公設施、改善基礎設施、道路和下水道、美化市容等公共工程。

繼續分階段進行城區整治；媽閣廟前地已建成寬敞舒適的旅遊觀光步行區；下環街一帶的景觀市容得到了改善；塔石球場正進行大規模的改造工程；新口岸宋玉生廣場西側的美化工程經已竣工；新橋區部份街道的道路及渠網亦進行了整治和重整；初步完成重建祐漢區數幢舊樓的規劃設計；亦展開了對制訂新城總規劃的研究工作。

二零零五年就引進城市軌道集體運輸系統的可行性研究廣泛收集社會意見，亦加大了治理交通的力度，除數個大規模的交通改造工程外，動工在祐漢公園、何賢公園、藝園、回歸公園興建地下停車場，地面的綠化休憩設施則會重新規劃並加以完善；路氹城蓮花路的地下重型停車場興建工程亦已開標；在友誼大馬路動工興建兩條行人隧道，方便市民和遊客。

全澳街道的咪錶於五月交予兩間中標公司經營，逐步更換新款的電子咪錶；採取措施，提高巴士路線的運作效率；加強監測系統，遏止車輛超速行駛及衝紅燈。

為了協助低收入人士解決住屋問題，政府今年加大了力度，在青洲動

工興建約二百個社會房屋；積極督促相關發展商跟進過往已批出的土地發展合同，興建更多社會房屋和經濟房屋。同時，按序安排輪候家團上樓，著手檢討經屋及社屋制度，透過強化職能，房屋局開展了一系列加強本澳大廈管理的前期工作。

除了在硬件上加強機場設施提高運力，還積極吸引低成本航空公司使用澳門機場，並成功推動本地航空公司與其他航空公司達成分專營協議，以及開拓更多航點及航班，推動民航業的持續發展。

CDMA2000 1X的發牌工作進展順利，並於東亞運動會前開通運作；積極跟進法規的制訂和修訂，對無線電的牌照費方面亦作出了一系列的調減，令市民獲益。

港務局加速了國際船舶登記中心的籌設工作，積極完善內部機制及加強對外合作，提昇海上安全管理及防治污染成效；透過合併政府船塢，重新整合資源，更好地發揮職能。

今年全面檢討了環境委員會的架構及職能，正加緊草擬相關的法律草案；為改善空氣質素，正制訂逐步取締二衝程電單車進口的行政法規草案，並計劃修訂行政命令，將車用輕柴油的含硫量由0.05%再降至0.005%；與此同時，繼續加強各環境領域的監測和研究。

氣象局推出了手機上網服務，並有序推進建立大氣污染物排放源資料庫的工作；地圖繪製暨地籍局加強了大地水準網和大地基準網的維護，以配合城市的急速發展；郵政局著手檢討整體郵政處理系統的流程，並發行了首套的個性化郵票，致力提高郵政服務的質素和多元化。

政府在今年設立了能源業發展辦公室，並展開了一系列有關確保本澳電力供應量和引入天然氣的可行性研究；經過與專營公司的磋商，在七月將電纜接駁費下調了百分之五十。為確保居民人身和財產安全，燃料安全委員會對相關的地點和場所加大了巡查和監管力度，在上半年進行了二百三十多次巡查。

繼續按照專營合約規定，嚴格監管自來水供應服務的質素。

科技委員會正就澳門建立中藥園的計劃進行可行性研究，並配合全國的「科技活動周」，於五月在澳門首次舉辦了有關活動，共吸引了七千五

百人次參觀，反應熱烈；同時，積極配合泛珠三角區域的科技合作，推動澳門加強對外的交往與合作。

因應社會和經濟的發展需要，二零零六年運輸工務領域將繼續加大力度，適時和有序地開展各項基礎設施的建造、城區整治、路網改造、環保建設，加強對外及市內交通運輸接駁的規劃，透過推進各領域工作，積極優化本澳的居住和營商的硬環境。

其中，在大型基建方面，致力加強澳門市內及對外的交通接駁能力：繼續推進亞馬喇迴旋處、新口岸新填海區的大規模交通改造工程；加緊擴建機場停機坪及貨運大樓，並計劃延長機場跑道和擴建客運大樓，增大機場的運力；加緊興建北安新客運碼頭，並適當增加外港碼頭出入境大堂的空間及相關配套設施。

努力做好港珠澳大橋的市內配套設施的安排，積極完善北區、黑沙環新填海區的路網和基建規劃。同時，計劃興建澳氹海底行車隧道，充分利用嘉樂庇總督大橋的地理位置，強化澳氹間的交通接駁，回應港珠澳大橋的落成和泛珠區域合作機制對加強連接澳氹的交通運輸基建的新訴求。

全面推進跨境工業區配套設施的建造，並按計劃開展一系列公共工程的建造或圖則設計，以改善公共衛生、醫療和教育設施、司法、保安系統及其他政府部門的辦公設施，以及加強基礎衛生、綠化休憩、市容美化等，維持社會的正常運作和確保居民的日常生活。

繼續城區的整治工程，因應各城區的功能定位，不斷加強和完善各區的交通基建、社區設施和旅遊觀光功能，優化居住和營商環境，致力促進各城區的協調發展。積極跟進配套法規的制訂，啟動諮詢機制，努力推動舊區重整工作框架的逐步形成，穩妥有序地推進重建發展計劃。

以新思維落實新城總規劃的制訂工作，為本澳未來的發展需要預留適當的土地儲備，並為擴建本澳的道路網絡，完善整體的交通佈局提供必要空間，致力推動新城建設對保護環境質素和優化城市景觀發揮積極作用。

繼續大力改造道路網及公共停車場的硬件建設，籌設交通事務統籌部門，增加口岸、旅遊景點的停泊設施，優化巴士服務路線和質素，加強交通監察系統和執法力度，並積極深化引入軌道集體運輸的可行性研

究，以綜合治理、長遠規劃、標本兼治的手段爭取本澳的交通狀況逐步得到改善。

透過簡化手續和加強部門協調，加快審批各項大型私人投資的申請計劃，逐步推動南灣、新口岸、氹仔宋玉生博士圓形地一帶、路氹新城等地區分別發展成為具博彩旅遊、娛樂、休閒觀光、會展商務等特色的城區。

除了完善機場的硬件以外，還會致力拓展「低成本服務」航線網絡，充分利用第五航權吸引更多航空公司，並深化分專營，推動航空客運的進一步發展；爭取突破第七航權，拓展空運物流，確保貨運業務的持續發展。

加緊推進特殊及危險廢棄物處理中心、跨境工業區污水處理廠的建造工程，落實擴建路環污水處理廠和垃圾焚化中心的擴建計劃；強化職能後的環境事務部門，將在立法、執法、監察、評估等方面加大工作力度，並推動新設立的諮詢機制繼續為本澳的環保建設發揮積極作用。

公共房屋方面，將加大力度增加供應量，並全面檢討經濟房屋及社會房屋的分配制度，確保有效運用公共資源協助低收入的家庭解決居住困難；經重組架構後，樓宇管理正式納入房屋局的職能，在提升大廈管理質素、鼓勵小業主加強維修保養樓宇等方面開展工作。

致力維護本澳海上交通的安全及加強海上防污，為「澳門國際船舶登記中心」的初步運作做好各項配套工作；明年將開始流動電信3G的發牌工作，並就寬頻網絡服務引入競爭的可行性展開研究；不斷優化地圖測繪及地籍的各項工作，滿足維持社會運作和公共部門的需要；進一步完善設備，加強對空氣質量的監測；改善派遞服務，檢討郵政設施，提高郵政網絡的有效運作。

為保障居民的生命及財產安全，明年將加強對石油氣爐具及燃料分銷點的巡查及監督，並會展開家用石油氣操作安全知識的宣傳推廣；積極與專營公司磋商修訂專營合約，確保本澳以合理和可承擔的價格獲得安全、穩定和環保的電力供應；自來水服務方面，將督促專營公司落實和開展管網更新、水庫擴容計劃以及長遠解決鹹潮的方案。

推進科學館的填土工程，以配合上蓋建築物興建工程的展開；並會致力完善本澳在科技方面的對外合作機制，積極推動科技普及的工作。

廉政公署

2005年，廉政公署持續全力開展肅貪倡廉和行政申訴工作，繼續推動公共行政體系的廉政建設，並加強廉潔意識的宣傳，尤以防範和打擊賄選活動為工作重心。

截至2005年9月，廉政公署共收到投訴舉報案件861宗，具備條件立案的有61宗，加上上一年度轉入的71宗，總數為132宗。已結案57宗，移送檢察院案件15宗。

為做好廉潔選舉的準備，廉署2004年成立了“反賄選研究小組”及“反賄選調查小組”；與立法會選舉委員會建立聯絡機制；發出《選民廉潔選舉指引》及《候選人廉潔選舉指引》，全面展開維護廉潔選舉的各項工作；並及時對涉嫌賄選案件作出調查，期間，廉署接獲有關投訴及諮詢647宗，立案14宗，移送嫌犯523人，當中36人已被正式起訴，包括一名候選人。

2005年，廉署加大資源投入，積極提升調查能力，除派員到外地進修外，亦安排了針對實務工作的內部培訓，同時加強與中國內地和鄰近地區的情報交流和合作。

今年上半年，廉署接收財產申報書3450份。截至目前為止，沒有公職人員因欠交申報書或提交形式不當而需負上法律責任。

行政申訴工作方面，2005年首9個月，收案169宗，較去年同期223大幅減少，減幅估計與政府行政運作的改善及廉署加強求助諮詢服務有關。此外，共收到求助諮詢個案490宗，較去年同期增加約一成。

審查工作方面，廉署已展開有關“行政違例檢控及處罰的一般程序”的審查研究，短期內將向政府提交報告及修訂建議。同時，也對“公務人員兼任私人職務的法律限制”進行研究分析。此外，廉署也繼續協助各部門完善內部的採購機制。

宣傳工作方面，廉署2005年展開了一系列的反賄選宣傳活動，包括主動召開候選人廉潔選舉解釋會，邀請多位社會人士擔任“廉潔選舉大使”，透過媒體宣傳、大型綜合表演活動、廉潔選舉講座、組織“廉潔義工隊”等，全方位向市民推廣廉潔選舉意識。

2005年初，廉政公署推出了《公務人員廉潔操守指引》及《公共部門及

機構廉潔守則製作建議》。並為此舉辦講解會77場，參加的人數達12583人次。此外，廉政公署還為多個政府部門舉辦肅貪倡廉、公務採購程序及財產申報講座共15場，出席者合共717人次。

青少年教育方面，廉署繼續在多間學校舉辦“廉潔周”活動，也應邀為中學生舉辦廉潔講座，截至9月共19次，參加人數835名。2005年廉署也對推出近兩年的《誠實和廉潔》教科書進行了修訂。

2005年，廉署社區辦事處透過各種方式深入了解不同社群對廉政工作的訴求。截至9月，社區辦事處接獲投訴舉報及求助查詢等共278人次；為青少年學生舉辦“廉潔新一代”講座61場，出席學生達2373人次。

2005年廉署先後出席了國際申訴專員協會澳太分區第22屆申訴專員會議、第二屆葡萄牙—巴西申訴專員座談會、第二屆中國—東盟國家成員國總檢察長會議，以及訪問了泰國、馬來西亞的反貪及行政申訴機構。

展望2006年，廉政公署將在鞏固過往工作的基礎上，積極提昇肅貪實力和推廣行政申訴服務，持續推行多種形式的宣傳教育活動，從多方面提昇澳門的廉潔水平。

反貪工作方面，廉署會繼續本著“有跡必查，有據必辦”的原則，主動調查有貪污嫌疑的活動，並不斷優化調查技術，尤其從情報收集、調查技術、人員配備和專業設備上作出相應調整和部署。

廉政公署將持續關注經濟相關領域可能出現貪污舞弊的環節，制訂防範和打擊策略。積極推廣守法自律、廉潔從商的道德規範。

2006年，廉署將總結歷次選舉監察的經驗，進行系統研究分析，製成報告，並就其中的法律漏洞提出修改建議，供特區政府參考。

行政申訴工作方面，廉署將在依法、公正和高效的前提下，繼續提供諮詢服務，開展個案調查、制度審查和運作審查工作，促進制度和行政程序的優化，防範貪污舞弊的出現。

今年廉署將繼續跟進各部門落實『廉潔守則』的進度，並持續向公務員開展『持廉守正 端行亮節』講座，並協助各部門完善內部採購機制。

2006年，廉署將總結近年的投訴個案，結合社會發展進行分析，提出建議，推動澳門法律的與時俱進。此外，廉署亦會選取常見和具代表性的行政申訴個案，輯錄出版。

宣傳教育工作方面，廉署將不斷評估社會發展的新形勢，及時調整宣傳教育的策略。2006年，廉署仍持續進行廉政專題講座，全力促進公職操守要求的提升，尤其是領導主管層面。青少年教育工作方面，將籌備面向中學生的廉政教材。此外，廉署會繼續與不同社群加強溝通，瞭解社會對廉政工作的訴求；並以多元化的方式，宣傳廉潔意識，鼓勵廉政監督。

廉政工作任重道遠，市民的廉政要求也會隨著社會的發展不斷提高。總括而言，未來一年，廉政公署會一如既往地積極回應市民的反貪訴求，維護市民的合法權益，以不偏不私的態度，打擊貪污舞弊，為建立廉潔社會全力以赴。

審計署

在第二屆特區政府成立伊始的2005年，審計署始終堅定不移地履行組織法所賦予的專屬職能，並配合特區政府的施政方針，按照本身的工作重點，有條不紊地開展及執行既定的方針政策。

作為工作重點的帳目審計，我們訂下了在第二屆特區政府的五年內，要有序地從依賴實質性測試的審計，逐步過渡進入根據系統分析結果作為基礎的風險導向審計，因此我們在2005年在資源上作出了適當的配合，對現存公共財帳運作中的各個子系統進行了審計分析，為最終實現風險導向審計邁出了穩妥的第一步。

為了彰顯審計建議的效益，我們繼續向有關部門發出“致領導層的信”，並在有需要時與有關部門的最高負責人進行直接的交流溝通，以加強雙方對彼此立場、觀點的了解。此外，我們還為不同層次的公共行政人員舉行不同形式的研討會或講座，為一些特定的財政及管理議題，共同探討合法合理而具效益的操作方案。

經過這五年多的努力，公共部門已充分了解到審計署的職能，並視審計署為工作夥伴。正是建基於這樣的認知，在公共部門內已逐步建立和諧的審計文化。

衡工量值式審計和專項審計，確能為公共部門在朝着善用公帑，提高效率及效益方面起到積極的推動作用。我們在2005年增加了資源，就大眾所關注的社會熱點，並在充分分析客觀原因及主觀能力後，確立了衡工量值式審計項目及專項審計項目，而相關報告亦已撰寫完畢並將送呈行政長官審閱。

為了更好地發揮及調度本身資源，我們進行了組織架構的重整工作，而有關工作亦已按部就班地進行，並待有關的法律程序完成後將正式展開重組工作。

在2005年我們繼續對審計人員開展規範性的培訓課程，同時為了強化團隊力量，我們在本年度吸納了不同範疇的專業人才，並繼續開展多種形式的工餘康體活動，以加強員工對審計署的凝聚力。

2005年我們除了繼續與國家審計署保持緊密的交往外，亦繼續積極參

予國際審計同業所舉行的活動，而香港審計署亦與我們在2005年進入了更緊密的合作關係。

電腦輔助審計（簡稱電腦審計）作為事中審計的“基石”，我們在2005年對電腦審計展開了積極的前期研究及準備工作，為直接通過電腦介入進行帳目或其他審計創造有利條件。

在新的一年，我們除了要緊密配合特區政府的施政理念，並以新思維作指導，堅定不移地在法定的工作內拓展審計業務的深度和廣度。

在未來的一年，我們將完成架構的重組，在有較充分資源的情況下，我們將加大力度，就社會大眾所關注的公帑運用問題，全面開展衡工量值式審計及專項審計。而作為審計署專屬職能的政府帳目審計，我們將按照擬定的方針政策，並根據本身的資源，順序漸進地朝着以風險導向審計去擴大審計覆蓋面的目標前進。

對於電腦審計，我們將繼續加大力度，期能早日對會計電腦運作系統的合法性及安全性、數據的正確度和系統的可審核性等，訂定統一的審計程序及指引，以利電腦審計能盡早實現。

在未來的日子，我們將繼續透過不同的方式及渠道，強化與公共部門的合作關係，以鞏固及發展多年來由公共部門與審計署共同營造的和諧的審計文化。

為了面對因社會高速發展而帶來的各種挑戰，我們將投入更大的資源，透過不同的培訓方式以及積極參予國際會議及交流活動，使審計人員不斷提升其專業技能及審計水平，為審計署能出色地完成特區政府所給予的工作使命作好充分準備。

澳門特別行政區
二零零六年度
收入與開支之預算草案
— 一覽表 —

二零零六年度收入與開支之預算草案

- 一覽表 -

收入項目	2006年 特區預算建議	開支項目	2006年 特區預算建議
經常收入	21,638,105,000.00		
01 - 直接稅	18,586,028,000.00	01-01 澳門特區政府	11,520,000.00
02 - 間接稅	1,251,985,100.00	01-02 行政長官辦公室	132,204,800.00
03 - 費用、罰款及其他金錢上之制裁	403,477,500.00	01-03 行政會	8,328,000.00
04 - 財產之收益	666,150,000.00	01-06 行政法務司司長辦公室	22,371,500.00
05 - 轉移	682,427,000.00	01-07 經濟財政司司長辦公室	106,355,700.00
06 - 耐用品之出售	200,000.00	01-08 保安司司長辦公室	19,521,300.00
07 - 勞務及非耐用品之出售	37,734,400.00	01-09 社會文化司司長辦公室	3,276,287,800.00
08 - 其他經常收入	10,103,000.00	01-10 運輸工務司司長辦公室	76,530,000.00
		01-11 大型建設協調辦公室	53,889,600.00
		01-12 中國澳門駐葡萄牙經濟貿易代表處	14,400,000.00
		01-13 駐歐盟澳門經濟貿易辦事處	5,750,000.00
		01-15 澳門特別行政區駐北京辦事處	20,015,000.00
		01-17 澳門駐世界貿易組織經濟貿易辦事處	10,020,000.00
		01-18 法律改革辦公室	22,220,000.00
		03-00 行政暨公職局	139,280,100.00
		05-00 教育暨青年局	1,438,356,300.00
		07-00 統計暨普查局	85,549,000.00
		09-00 財政局	206,047,000.00
		11-00 退休金及退休金	5,017,500.00
		12-00 共用開支	4,174,429,900.00
資本收入	43,789,000.00	預算執行累積結餘準備金	2,621,121,200.00
09 - 投資資產之出售	2,089,000.00	13-00 高等教育輔助辦公室	22,700,000.00
10 - 轉移	-	18-00 身份證明局	98,897,200.00
11 - 財務資產	-	19-00 經濟局	101,407,000.00
12 - 財務負債	-	20-00 澳門監獄	159,128,900.00
13 - 其他資本收入	-	21-00 澳門特別行政區海關	280,960,000.00
歷年結餘	-	22-00 地球物理暨氣象局	37,500,000.00
14 - 非從支付中扣減之退回	41,700,000.00	23-00 旅遊局	96,521,000.00
15 - 指定之帳目	3,628,390,800.00	24-00 新聞局	59,341,800.00
		25-00 警察總局	19,535,100.00
		26-00 博彩監察協調局	95,881,000.00
		27-00 港務局	112,486,000.00
		28-00 澳門保安部隊事務局	1,315,000,000.00
		29-00 勞工事務局	140,200,000.00
		30-00 法官委員會	620,000.00
		31-00 地圖繪製暨地籍局	39,138,000.00
		32-00 司法警察局	185,650,000.00
		34-00 法務局	171,539,900.00
		35-00 土地工務運輸局	130,200,000.00
		37-00 體育發展局	52,300,000.00
		38-00 文化局	113,673,400.00
		40-00 投資計劃	6,000,000,000.00
		50-00 指定之帳目	3,628,390,800.00
合計	25,310,284,800.00	合計	25,310,284,800.00

