

九月八日第 105/84/M 號法令附表二

職等	職級	職階			
		1º	2º	3º	4º
4	一等助理員	420	440	460	—
3	二等助理員	350	365	380	—
2	三等助理員	305	320	335	—
1	繕錄員	225	240	255	275
第三十六條第五款所指實習員.....					205
第四十一條第三款所指實習員.....					170

七月十一日第 62/88/M 號法令附表

獄警職程

職等	職級	職階			
		1º	2º	3º	4º
6	獄警主任	435	455	—	—
5	副獄警主任	385	405	—	—
4	獄警長	295	305	320	350
3	副獄警長	240	255	265	—
2	一等獄警	195	205	220	235
1	獄警	170	175	180	190

Despacho n.º 275/GM/99

批示 第 275/GM/99 號

Nos termos previstos no n.º 1 do Despacho n.º 35/GM/97, de 12 de Junho, determino a publicação em língua chinesa do Decreto-Lei n.º 85/84/M, de 11 de Agosto.

本人根據六月十二日第 35/GM/97 號批示第一款之規定，命令以中文公布八月十一日第 85/84/M 號法令。

Gabinete do Governador, em Macau, aos 19 de Novembro de 1999. — O Governador, *Vasco Rocha Vieira*.

一九九九年十一月十九日於澳門總督辦公室

總督 韋奇立

法令 第 85/84/M 號

八月十一日

澳門公共行政組織結構大綱

一、根據《澳門組織章程》（葡文縮寫為E.O.M.）之規定，除一般司法機關外，澳門公共機關均為當地專屬機構，得成為有或無法律人格之自治實體。

在《澳門組織章程》規定之自治框架內所進行之公共行政重整，因應有關部門所提供服務之重要性及性質而主要以兩種架構作為基礎：當地之司及署。近幾年來，亦嘗試了其他組織方式，其中採用自治管理之法律方法，以及設立更為靈活之其他架構，儘管涉及上指兩種組織架構。

本地區行政組織之最近發展得概括為以下特點：

- 現存機關之重組及現代化；
- 設立與行政當局之新參予領域相符之機關；
- 現存機關職責之分立及擴展；
- 獲賦予各種程度之行政、財政或財產自治之行政機構之出現，而公共企業及自治機構之設立乃其體現；
- 公共事業之特許。

《澳門組織章程》規定公共機關之人員一概屬本地區之編制，只受其所屬機關約束及監督。

公共行政人員為總數約達四千名之公務員及服務人員，繼續主要受《海外公務員通則》（葡文縮寫為E.O.U.）規範，該法規過去多年以來遭受規模或大或小之部分修改，而該等修改未必顧及到該通則之系統化，使該法規喪失原有之一致性。

由於本地勞動力市場狹小及需委任葡籍人士擔任公共職務，因此其中一部分人員，主要是高層或中層人員（昔日源自海外行政當局之“普通編制”），如今根據《澳門組織章程》第六十九條第一款之規定，向隸屬共和國主權機關之各部門聘請。

在施政方針中提出了政府針對公共行政領域之須在中短期內實現之兩大目標，即增加活動資源及改善其與被管理者之關係。

在上述之計劃性文本中訂立了政府在實現上述目標時之三活動範圍：部門之架構、部門之運作以及人員之制度。

基於此，在執行本地區公共行政現代化政策時，核准政府認為主要之共四個法規，目的在於順利重整行政當局架構，採用理性管理人力資源之標準及程序，以及提高公務員及服務人員之職業尊嚴。該組法規就是澳門公共行政當局組織結構大綱、澳門公共行政人員一般職程總制度、主管及領導層人員制度以及公共職務之任用規則等。

在行政程序方面，不久將核准一系列旨在簡化行政工作並加強對被管理者保障之規定，其中包括採用對行政行為說明理由及監管有關合法性之標準，以及使用中文與葡文。

今天公布之四個法令所引入之革新在有關序言中已有所提及，而在本法規中會列出其所規範之事宜。

二、在重新制訂本地區公共行政組織結構大綱時，力求使系統結構予以制度化。從某個角度看，在機關本身發展之需求下，該系統結構在若干方面將由最近期之組織法予以落實。而本法規建議一個涉及下列各方面之嶄新管理構思：

- 因應明確訂定之目標而為其機關及部門設置之架構，應使其能符合本身之管理責任水平；
- 完善人力資源之配備及管理之措施，使公務員之地位水平具有尊嚴；
- 公共管理之意義及實踐，以便尤其在行政當局在職人員方面進行整體規劃。

事實上，管理合理化乃政府適度擴大行政架構時所關注之問題；倘若監督管理及合法性之機關擔當重要角色且如今以培養、提高及鞏固對公共職務應有之操守作為指導方針，則毫無疑問，如此期待之行政機器之教化必定透過簡化架構及增加行政運作之透明度為之。

不宜認為本地區公共行政機制臃腫。但是，由於在不同時期通過之本地區現行法例較為混亂及欠缺一套適當之總架構，故有必要採取措施以明確劃分架構及簡化其運作，使行政當局能對本地區之經濟及社會發展作出回應。這旨在達成兩個目標：

- 使行政機器之擴展與實際需求相符，以避免其過於臃腫；
- 在簡化及明確劃分架構方面採取務實措施。

三、本法規之要點為：

- 機關結構之靈活性乃組織機關或重組機關架構之主要特點。倘不依循此原則，則不能達成提高效率及效果之目的，因此明確反對使用僵硬模式；
- 上述之靈活性原則，不應與採用同一標準處理級別不同之機關時之無紀律或盲從現象相混淆，而該等機關在活動領域之責任、自治、規模、複雜性或多元化方面有所不同；因此建立應予運作之各級架構框架，並考慮有關標準、目標、級別之確定及架構之合併，以及人員編制之規模與／或實際在職人員之數目。
- 定立規則並對新組織單位之設立加以限制，但在特殊情況下，容許設立籌設委員會或項目組。

本法規體現了行政架構在現代化及合理化方面之努力，使行政架構更具操作性以回應本地區本身之急速社會經濟發展，符合使公共行政當局成為一非官僚化及積極實體之意願。公共行政目的在於服務社會，而社會儘管負擔公共行政之開支，但最終乃其存在因由。

基於此；

經聽取諮詢會意見後；

澳門總督根據《澳門組織章程》第十三條第一款之規定，命令制定在澳門地區具有法律效力之條文如下：

第一章**一般原則****第一條****(範圍)**

一、本法規訂立之原則適用於澳門地區公共行政當局之所有公共機關，包括自治機關。

二、本法規之規定為各市政廳之組織原則。

三、因應登記暨公證機關、衛生部門、監獄及教育機關，以及司法警察司、立法會辦事處及諮詢會辦事處等之特殊性及架構而對本法規之規定作出必要配合後，該等規定亦適用於上述機關。

四、本法規不適用於在組織上從屬於澳門保安部隊指揮部之機關，亦不適用於法院、立法會及諮詢會之辦事處。

第二條**(一般原則)**

本地區所有公共機關在遵守法院命令及為居民謀取正當利益之情況下開展活動，直接從屬於總督並受法律約束。

第三條**(權限之授予)**

一、總督得將其對有關公共部門全部或部分事務之執行權限授予保安部隊總司令及各政務司，或授予直屬於總督之各部門司長。

二、對市政廳之監督，由適用之法例規範，並得根據第一款之規定作出授予決定。

三、第一款所指之權限授予，涵蓋有關公共機關本身職責事宜之決定，亦涵蓋人力資源、財政資源及財產資源管理事宜之決定。

四、總督得許可將獲授予之權限轉授予機關之領導層人員。

五、本條所指之授權及轉授權，分別載於訓令及批示，自公佈於《政府公報》之日起開始生效，並在明示廢止又或授權實體或獲授權實體免職時終止，但在上指任一實體依法被代任之情況下，該等授權或轉授權繼續有效。

六、授權或轉授權，得說明對獲授權實體或轉授權實體有約束力之指示，且不剝奪授權者或轉授權者之收回權及制定一般指引權。

第四條**(組織大綱)**

一、本地區行政當局公共機關之組織無須依循僵硬之模式，但受效率及功效之根本目標所需之靈活性原則約束。

二、在不影響第五條所定之規則下，上款所指之靈活性原則遭受下列限制：

- a) 在架構角度下，組織單位或組織附屬單位無論在等級方面抑或在數目方面，應盡可能與不同之活動範圍相符；
- b) 在訂定人員編制角度下，工作負擔應與所需之在職人員達致平衡。

第五條**(公共機關之組成)**

一、公共機關以下列方式組成：

- a) 一級司；
- b) 二級司；
- c) 廳；
- d) 處；
- e) 辦事處；
- f) 科。

二、組織單位之名稱應顯示其特性，並考慮有關基本職責及其在中文上之適當性。

三、第一款所指之組織架構，不妨礙因應有關機構之特性、其管理範圍之性質或傳統名稱之重要性而採用專門名稱，但須清楚表明該機關屬於第一款所指之其中一種架構級別。

四、一級司及二級司為直屬總督之組織單位。

五、廳為一級司之組織附屬單位。

六、處為二級司或廳之主要屬技術性質之組織附屬單位，倘得組成一級司之附屬單位，但須證明該組成為合理者。

七、辦事處為一級司之屬行政性質之組織附屬單位，每組織單位僅得設立一個辦事處。

八、科為屬行政性質之組織附屬單位，且得為較高級別之組織附屬單位之組成部分。

第六條 (劃分標準)

一級司及二級司相應級別之劃分，應尤其考慮下列標準：

- a) 組織責任之等級，其旨在評估每個組織單位在實現政府之政治行政機制全部或最終目的時所衍生效果之影響及重要性；
- b) 管理範圍之等級，其旨在評估每個組織單位所進行活動之多元性及複雜性之程度；
- c) 框架系數，其旨在評估每個組織單位之直接下屬人數與領導及主管階層人數間之比例。

第七條 (其他組織單位之設立)

如設立與第五條規定之組織架構不相符之組織單位或組織附屬單位，則須按長期性職責或所開展活動之特殊性證明合理。

第八條 (官職與組織單位之對應)

一、領導及主管人員職位之數目，須與每個機關之組織法例所訂定之組織單位及組織附屬單位之數目相對應。

二、上款之規定不適用於副司長及助理職位之數目。

第九條 (籌設制度)

一、在基於本地區之發展或行政當局之調整而證明合

理之特殊情況下，總督得透過公布於《政府公報》之批示，委任籌設委員會以籌設新機關。

二、上款所指之批示亦應載明：

- a) 籌設制度之期間，原則上不應超過六個月；
- b) 根據法定之概括原則，詳細說明有關人員制度。

第十條 (項目組)

為實現屬過渡性質之特別項目，得透過總督批示設立由公務員或合約人員組成之項目組，而同一批示應載明：

- a) 項目之目標及預計之期間；
- b) 預算備付；
- c) 委任項目主管及訂定相應之報酬。

第十一條 (人員編制)

一、人員編制應在質與量方面反映有關機關之需要，而該等需要按機關之性質，所達成之目標及有關工作負擔等評估。

二、在確定組成垂直職程之各職級之職位數目時，應考慮下列原則：

- a) 上級之職位數目原則上應比下一級之職位數目少；
- b) 在任何情況下，上級之職位數目均不得多於下一級之職位數目。

三、在橫向職程中，職位數目透過整體配備確定。

四、在垂直職程中，如職位數目等於或少於有關職程之職等，則進行整體配備，但不影響適用於職程之晉升規則。

五、在發生特別情事時，尤其在機關職責有所改變或顯示出與本條第一款規定不相符之情況下，得透過訓令更改人員編制。

六、上款規定之更改，不得在職程及有關制度方面作出更新。

第二章 機關之設立、重組及裁撤

第十二條 (機關之設立及重組)

一、總督有權限設立、重組或裁撤公共機關，並有權限修改有關人員編制。

二、組織法規內應包括下列各章：

- a) 法律性質及職責；
- b) 機關及組織之附屬單位、有關權限及運作之規定，但以該等規定未載於有關行政程序之概括性法規為限；
- c) 人員，連同有關職程所準用之適用法律或界定適用之特別規範；
- d) 倘有之最後及過渡規定。

三、獲賦予行政及財政自治權之機關之組織法規，得在第二款 a 項所指之章內訂定有關之行政及財政制度，亦得載有關於財政及財產管理之一章。

第十三條 (人員編制之結構)

一、在本法令公布後核准之組織法規，根據下列組別確定人員編制之結構：

- a) 領導及主管人員；
- b) 技術人員；
- c) 助理技術人員；
- d) 行政人員；
- e) 助理服務人員。

二、專有職程係指獨特組別，其按照資歷及工資水平相應之原則而組成人員編制。

第十四條 (法規草案之說明理由)

一、關於設立或重組公共機關之法規草案，應以下列資料組成卷宗：

- a) 從組織及職能之合理化角度對所建議之架構說明理由；

- b) 參照所建議之架構而對人員方面之需求進行質量分析；
- c) 附件格式之人員編制表，但以設立或修改人員編制為限；
- d) 即時所需開支及兩年所需開支之預計；
- e) 財政司就草案之財政適時性之報告，但以所設立或重組之機關屬非法人機關為限；或建議實體就預算備付之報告，但以所設立或重組之機關屬自治機關為限。

二、如屬第七條所指之情況，則草案之說明理由須說明導致不依循第五條所定架構之原因。

三、設立或更改人員編制之訓令草案，應根據第一款 b 項至 e 項之規定組成卷宗。

四、準備草案時應考慮：

- a) 可能存在實現相同或補充目標之機關；
- b) 提高機關效率及草案之負擔納入總預算政策中；
- c) 架構及在職人員與機關擬實現之目的相配合；
- d) 與公職之一般制度相配合。

第十五條 (機關之裁撤)

一、如架構之合理化程序已完成或某一機關職責之固有目標已實現，則應裁撤該機關或將之其他現存之機關合併。

二、作出第一款所指之裁撤或合併之法規，應規定有關人員：

- a) 轉入全部或部分吸納被撤銷機關職責之機關；
- b) 轉入其他機關或轉入若干其他機關；
- c) 自願退休之特別安排；
- d) 職業之重新分配。

三、作出決定時所採用之標準，須考慮確保人員之專業資歷及經驗與所轉入機關之實際需求及可動用資源之間互相配合。

第十六條
(重新分配)

一、禁止在設立或更改人員編制時規定人員自動升級或重新分配，但下列各款所指之情況不在此限。

二、如因機關重組或裁撤又或職程或職級之設立或裁撤而使公務員或服務人員之職務不能或不再與其所屬編制或將納入之編制相符，則須重新分配職業，使有關人員獲分配於與所從事職務相應之職程或職級。

三、獲重新分配職業之公務員，應分配於在有關職程內與該公務員原有之薪俸點最接近之職級，並得免除對學歷之要求。

四、職業之重新分配係透過總督之批示為之，無需批閱及授予職權，但須由行政法院註錄及公布於《政府公報》。

第十七條
(在職人員之計劃管理)

一、各機關須因應其活動計劃之演變及可動用之財產資源而每年制定一份管理在職人員之計劃，並應考慮適用於人員之晉階及升級之規定。

二、上款所指之計劃為下一年度之預算建議之組成部分。

第三章
最後及過渡規定

第十八條
(過渡)

一、目前之司及同等機關均相應於一級司之級別。

二、目前之署或同等之組織附屬單位均相應於廳之級別。

三、將在一九八四年十二月三十一日之前公布訓令，以規定目前本地區之署及處以及同等架構等在組織方面之級別，但不影響其間可能核准之重組事宜。

四、目前由H字軌或以上字軌之公務員所主管之總辦事處及辦事處，均等同辦事處；其餘之辦事處則適用第三款之規定。

五、本條所規定機關級別等同或相應之事宜，並不影響保留現有之特定名稱。

第十九條
(疑問)

本法規所引起之疑問，由總督以批示解決。

第二十條
(廢止)

廢止四月二十八日第10/79/M號法律及其他與本法相抵觸之法例。

第二十一條
(開始生效)

本法規在一九八四年九月一日開始生效。

一九八四年八月九日核准
命令公布

總督 高斯達

MAPA A QUE SE REFERE A ALÍNEA C) DO N.º 1 DO
ARTIGO 14.º
第十四條第一款 C 項所指之表

QUADRO ACTUAL (1) 目前之編制			QUADRO PROPOSTO (2) 建議之編制			Dife- rença (2-1) 差額
DESIGNAÇÃO ACTUAL 目前之名稱	Índice de vencimento 薪俸點	LUGARES 職位數目		DESIGNAÇÃO PROPOSTA 建議之名稱	Índice de vencimento 薪俸點	
		Previsitos 規定之職位數目	Dotados 配備之職位數目			Vagos 空缺之職位數目
Agentes além do quadro 編制外之 服務人員						
領 導 及 主 管 人 員						

MAPA A QUE SE REFERE A ALÍNEA C) DO N.º 1 DO
ARTIGO 14.º
第十四條第一款 C 項所指之表

QUADRO ACTUAL (1) 目前之編制			QUADRO PROPOSTO (2) 建議之編制			Dife- rença (2-1) 差額	
DESIGNAÇÃO 名稱	Índice de vencimento 薪俸點	LUGARES 職位數目			DESIGNAÇÃO 名稱		Índice de vencimento 薪俸點
		Previstos 規定之職位數目	Dotados 配備之職位數目	Vagos 空缺之職位數目		Agentes além do quadro 編制外之 服務人員	
技術人員							

MAPA A QUE SE REFERE A ALÍNEA C) DO N.º 1 DO
ARTIGO 14.º
第十四條第一款 C 項所指之表

QUADRO ACTUAL (1) 目前之編制				Agentes além do quadro 編制外之 服務人員	QUADRO PROPOSTO (2) 建議之編制			Dife- rença (2-1) 差額
DESIGNAÇÃO 名稱	Índice de vencimento 薪俸點	LUGARES 職位數目			DESIGNAÇÃO 名稱	Índice de vencimento 薪俸點	Lugares 職位數目	
		Previstos 規定之職位數目	Dotados 配備之職位數目	Vagos 空缺之職位數目				
行政人員								

MAPA A QUE SE REFERE A ALÍNEA C) DO N.º 1 DO
ARTIGO 14.º
第十四條第一款 C 項所指之表

QUADRO ACTUAL (1) 目前之編制			QUADRO PROPOSTO (2) 建議之編制			Dife- rença (2-1) 差額	
DESIGNAÇÃO 名稱	Índice de vencimento 薪俸點	LUGARES 職位數目		DESIGNAÇÃO 名稱	Índice de vencimento 薪俸點		Lugares 職位數目
		Previstos 規定之職位數目	Dotados 配備之職位數目			Vagos 空缺之職位數目	
助 理 服 務 人 員							

Agentes
além
do
quadro
編制外之
服務人員

填表須知：

一、該表格屬舉例性質，須附同關於專有職程之必要附件（例如：教學人員、醫務人員、資訊人員、稽查人員等等）；

二、須於右方之欄內指出每個職級目前職位數目與建議之職位數目之差額，即多於（十）或少於（一）之數目；

三、隨後之整治須遵守以職程分組之原則；

四、八月十一日第88/84/M號法令所載制度之官職，

以及具特別名稱及制度之官職，均納入“領導及主管人員”組別內；

五、技術員職程及技術督導員職程，均納入“技術人員”組別內；

六、“助理技術人員”組別尤其包括技術輔導員、助理技術員、繪圖員等職程；

七、“行政人員”組別應包括行政文員、繕錄打字員或職能主要屬行政性質之其他職程；

八、“助理服務人員”組別應尤其包括助理人員及司機之職程。

Despacho n.º 276/GM/99

Nos termos previstos no n.º 1 do Despacho n.º 35/GM/97, de 12 de Junho, determino a publicação em língua chinesa do Decreto-Lei n.º 62/88/M, de 11 de Julho.

Gabinete do Governador, em Macau, aos 19 de Novembro de 1999. — O Governador, *Vasco Rocha Vieira*.

法令 第62/88/M號

七月十一日

考慮到施政方針內為監獄及社會重返政策範疇所訂定之目標；

考慮到七月六日第61/85/M號法令所規定之獄警職程之安排已明顯不符合獄警之職務性質之需要及其他同類職程之等級安排；

因此，必須重組獄警職程，並以培訓、根據職位及責任劃分等級、鼓勵完善監管工作、使獄警參與讓不法分子重新投入社會之監獄政策等因素作為重組標準。

基於此；

經聽取諮詢會意見後；

澳門總督根據《澳門組織章程》第十三條之規定及使用立法許可，命令制定在澳門地區具有法律效力之條文如下：

第一章

性質、職能及等級從屬關係

第一條

（制度）

由監務暨社會重返司（葡文縮寫為SPRS）之警員隊伍

批示 第276/GM/99號

本人根據六月十二日第35/GM/97號批示第一款之規定，命令以中文公布七月十一日第62/88/M號法令。

一九九九年十一月十九日於澳門總督辦公室

總督 韋奇立

組成之專責維持監獄安全及秩序之監獄監管人員，受公務員法律制度及本法規之特別規定約束。

第二條

（職能）

監管人員負責維持監獄或社會重返設施內之秩序及安全、監察對法律及監獄規章之遵守、看押由監獄當局負責看管而偶然處於監獄外之被拘留人，以及積極參與讓囚犯重新投入社會之計劃。

第三條

（其他活動）

除上條所指之特定職能外，具有關資格之監管人員得獲賦予進行培訓性質之活動，尤其擔任輔導員，以及指導生產工作或生產組之活動及安排囚犯之閒暇活動之職責。

第四條

（持續服務）

一、監管人員之服務具持續性及強制性。

二、監管人員即使正處於休假或休班期間，亦應採取所有必要措施，以預防或解決迫切危害監獄秩序或安全之情況，以及阻止或制止囚犯越獄。