二零零八年財政年度
施政報告

中華人民共和國澳門特別行政區

二零零七年十一月十三日

設計及印刷：澳門特別行政區政府印務局

二零零八年財政年度
施政報告

目 錄

中華人民共和國澳門特別行政區政府
二零零八年財政年度施政報告

前言 7

第一部分　特區政府二零零七年施政總結 9

一、簡略回顧 10

二、施政的經驗 14

第二部分　特區政府二零零八年施政概要 17

第三部分　特區政府二零零八年施政重點闡述 21

一、鞏固經濟基礎，推進適度多元 22

（一）發揮獨特優勢，促進適度多元 22

（二）深化區域合作，形成多贏局面 24

（三）全力支持中小企發展 24

（四）妥善處理人力資源問題 25

二、全力推進民生改善，合理分享發展成果 26

（一）加快緩解住屋壓力 26

（二）綜合整治市內交通 27

（三）推進城市規劃和舊區重整 27

（四）確保生活質素，創新社保安排 28

三、弘揚人文精神，優化文化建設 30

四、體現施政承諾，提升管治水平 32

五、推動公眾參與，培育公民社會 34

結語 37

目 錄

澳門特別行政區政府
二零零八年財政年度施政方針
—— 摘 要 ——

行政法務範疇 41

經濟財政範疇 53

保安範疇 59

社會文化範疇 67

運輸工務範疇 77

廉政公署 85

審計署 89

澳門特別行政區
二零零八年度收入與開支之預算草案
—— 一 覽 表 ——

澳門特別行政區二零零八年度收入與開支之預算草案一覽表 93

中華人民共和國
澳門特別行政區政府
二零零八年
財政年度施政報告

中華人民共和國澳門特別行政區政府
二零零八年財政年度施政報告

行政長官 何厚鏵
二零零七年十一月十三日

立法會主席，

各位議員：

前言

過去一年，在中央政府的大力支持和全澳市民的共同努力下，澳門特別行政區經歷了不平凡的考驗，進行了深刻的反思、整合和更新，沿着“一國兩制”、“澳人治澳”和高度自治的偉大道路繼續向前邁進。

未來一年，政府將立足於重要的施政經驗，心繫公眾的參與和分享，繼續全力落實關係市民福祉的各項重大施政任務。我們將以科學理性的精神，深入貫徹“以人為本”的核心施政倫理，和社會各界一起，打造一個經濟發展與人文關懷同步發展的社會，打造一個全局和局部、物質與精神都全面走向繁榮的社會。

第一部分

特區政府二零零七年施政總結

一、簡略回顧

主席，各位議員，

首先，我謹向立法會簡略回顧過去一年的施政落實情況，至於各領域一年來的具體施政落實，我亦已要求各位司長，在稍後向立法會作出較詳細的介紹。

在公共行政方面，政府遵守承諾，推出2007至2009年度的公共行政改革路線圖。針對施政形勢的發展，強化公務人員尤其是各部門領導和主管人員的廉政建設。

因應市民的需要和要求，在相關服務範疇，將地區服務、“一站式”服務和跨部門服務加以整合，為市民提供從時間到空間的全面配套服務。

透過設立網站和培訓中心、推進獎賞制度、創意計劃和人才評估等安排，全面加強政府對公務人員的賞識、關懷和激勵。

在法律改革方面，中央機制繼續發揮主導功能，改革的專業力量得到加強，改革的社會諮詢得到深化，一些範疇的改革得以集中進行，整體完成，提高了改革的質量和效率。

過去一年，整體經濟維持較快速增長的態勢，綜合旅遊模式逐漸成型，經貿活動十分活躍。在博彩旅遊業持續發展的同時，經濟結構逐步調整，會展業呈現可喜突破，其他服務業亦加快發展。稅收較為理想，財政金融穩健，營商環境持續完善。對外經貿合作不斷加強，中介平台角色更受認同。

整合多環節努力，加強服務支援，提升本地中小企的競爭力。失業率維持較低水平，工資中位數出現相當升幅。與廣大僱員切身利益密切相關的《勞動關係一般制度》法案已送立法會審議，《規範聘用外地僱員的原則》法案亦將提交立法會，僱員合理權益的保護正得到大力加強。

優化傳染病防控機制，完善大型災難事故應對，加強公共衛生建設，提升醫護服務水平。

高等院校致力提升教學素質，培育具有國際視野、創新思維及具備人文素養的高素質人才。境外來澳求學需求上升，留澳升大學生亦告增加。

全面落實十五年免費教育，優化基礎教育軟硬件。不懈開展專業訓練，協助減輕教師工作負擔。推動青年全人發展，倡導愛國愛澳品德培養，為青年創設展現能力與提升創意的空間。

適時調升經濟援助，及時作出特別補貼，協助自強自助，強化社會安全網，致力關顧弱勢社群。積極防治問題賭博，推廣健康融和生活模式。

發揮品牌藝術表演效益，善用培養本地人才，提升藝文薰陶成效。積極保護“澳門歷史城區”，倡導世界遺產的普世價值。優化服務受到肯定，文化設施更受重視。

成功舉辦第二屆亞洲室內運動會，積極宣傳配合北京奧運，競技和大眾體育雙軌並進，推動市民投身鍛煉行列，促使運動新秀逐漸成長。

繼續推進路網整治，努力增加泊車位，推出輕軌優化方案，着手交通綜合治理。氹仔臨時碼頭業已竣工，機場擴建有序推進。民航業務持續向前，旅客構成更見合理。

加緊城規研究，開展舊區重整。完善溢價金計算，加強土地管理，展開公共房屋興建。有關部門正與立法會緊密溝通合作，積極配合立法會就土地及公共批給制度所開展的分析研究，工作進程富有成效。

電信、科技、能源、港務發展與時並進，環保宣傳加大力度，持續優化居民生活環境，提高城市現代化水平。

廉政公署致力強化公職隊伍操守管理，廣泛弘揚社會廉潔風尚。全力調查並偵破重大的貪腐案件，對打擊貪污，強化廉政，維護澳門特區法治和清廉起到積極作用。

加強審計專業培訓，完善運作法規，優化組織架構。完成重大項目系列審計，累積寶貴實戰經驗，持續提升審計水平。

政府過去一年的工作，是過去工作的延續，又是未來工作的起點，更反映出特區成立至今，政府和市民一以貫之的共同心路，不離不棄的共同

堅持，默默耕耘的共同實踐。藉此機會，我們回顧和感受八年以來前進的足跡，以增進我們對自身的瞭解，更好地把握現狀，走向未來。

從一九九九年到二零零六年的七年之間，本澳人均本地生產總值，增幅超過百分之一百。失業率由百分之六點三下降至百分之三點八，最近更下降至百分之三點一。每月工作收入中位數，增幅達到百分之三十六點二；而二零零七年第二季度與二零零零年同期比較，增幅更達百分之六十三點五。居民存款總額，增幅接近百分之一百。這充份反映出，絕大多數本澳市民，共同參與特區的建設，以巨大的努力，為家庭，為自己，創造了來之不易的事業成就。

截至二零零七年九月，從回歸開始推行至今的“服務承諾計劃”，共體現在四十四個公共部門合共推出的四百五十四項服務之中。截至二零零七年九月，共有十一個公共部門合共推出三十二項“一站式”服務。這些改革，提高了公共服務的效率，減少了市民長期以來在辦理公共事務的過程中，所產生的種種不便和困擾。

近八年以來，本澳每名非高等教育的學生平均收取的免費教育津貼額，增幅將超過一倍。從2007/2008學年起，十五年免費教育在本澳開始實施。免費教育從有序推行到全面實現，使特區下一代全面享有接受教育的權利，從根本上加固了整體社會發展的知識文化基礎。

比較一九九九年和二零零六年，本澳公開表演及展覽的入場人次，由七十六萬多人，增加到一百七十多萬人，增幅超過一點二倍；同一期間，本澳圖書館及閱讀室的藏書總量，由三十多萬本，增加到一百一十多萬本，增幅超過二點三倍；接待人次，由六十一萬多人，增加到三百一十多萬人，增幅超過四倍。這些數據，顯示出本澳文化事業的長足進步，反映出市民已更為善用持續強化的各種文化服務設施，從而使多姿多彩的文化生活，與不斷提高的物質生活水平互相輝映。

二零零五年七月，由二十多座建築物及前地組成的“澳門歷史城區”，成功列入《世界遺產名錄》，反映出澳門作為一座世界歷史名城的價值，在特區新時代，才受到國際社會的正式認可。從二零零五年到二零零七年的連續三年內，本澳先後舉行了第四屆東亞運動會、第一屆葡語系運動會和第二屆亞洲室內運動會，創造性地反映出本澳主辦大型國際體育盛事的能力，反映出在這種能力背後的本澳社會綜合素質的全面提高。

特區成立以來，體現社會關懷的政策和措施，一直不斷推行，即使在經濟比較困難階段，有關資源的投入亦從不猶豫。與一九九九年相比，本澳社會保障基金在二零零六年之福利發放金額，已由一億四千一百多萬元，增加到二億五千九百多萬元，增幅超過百分之八十三；從二零零三年開始，官民合作的“單親家庭支持網絡實驗計劃”問世，至今，共有一千零三十二個單親家庭服務個案獲得跟進處理；二零零五年，在既有的養老金和其他長者服務基礎上，額外增加了“敬老金制度”。此外，醫療資源歷年來均保持高額投入，社區服務亦不停頓地持續擴展。這些資料和情況反映出，特區成立至今，廣大市民，尤其是弱勢社群的生活，一直受到與時並進的關懷。

以上所述，只是我們常見的資料和數據以外的點點滴滴施政體驗，但其彰顯的意義，足以印證着特區不平凡的歷程和面貌：從回歸之前開始，長達十多年的經濟低迷氣氛一掃而空，澳門躋身於同類型國際旅遊城市的領先品牌行列；充份的就業，不但取代了高企的失業率，極大量的市民，更找到期望的職業，分享着過去夢想不到的入息水平，大大提升了生活的品質；新一代的年青人，有機會紛紛投身先進的企業，在現代化的管理體制下接受磨練，擴闊視野，提高了成長的素質；十五年免費教育的推進和完全實現，經年累月的稅費減免，以及各種社會福利建設的加強投入，持續地減輕了廣大市民，尤其是弱勢社群的生活負擔；公共服務的條理化、人性化，促進社會生活的公平和有序；在全球性的非典風暴中，透過各界人士尤其是醫護人員的努力，政府和公眾同心同德，一起驅除了對市民健康的威脅，一起克服了伴隨而來的經濟困難；離島氹仔，迅速發展成為一個擁有現代化社會綜合設施，具有衛星意義的城市分支群落；良好的治安，使人心惶惶的日子成為遙遠的過去；以法治為基礎的穩定、和諧的社會，確保市民在秩序良好的安全環境中，表達自身的訴求，行使神聖的權利。

特區發展整體成就的規模和深度，是我們以前無法想像的。這從根本上歸功於“一國兩制”的強大生命力，歸功於中央政府的支持和全體市民的奮鬥。這些成就，不但解決了特區成立之前的經濟低迷和社會治安問題，為澳門增加了許多前所未有的機遇，更重要的是，給澳門注入了無窮無盡的動力泉源，使澳門擁有令人鼓舞的可持續發展前景。這些成就，反映出我們基本的理念和實踐，站得住腳，可堪依靠，經得起時間的考驗，是大家安居樂業、社會長治久安的不二之選。

特區過去的八年，為特區的今天與明天，帶來無比豐富的啟示。這裡需要特別指出的是，特區很多成就，都是在社會演進過程中，有關問題和矛盾有所暴露，引起市民和政府深切關注，並合力作出化解之後，才得以實現。由此深刻地說明，特區的發展進步，使我們得以解決原有的社會問題，亦必然會使我們遇到全新的問題。不少問題，客觀上不可預測，不易作出未雨綢繆；有些問題屬短暫出現，有些問題則較長期存在。只要我們警覺到問題很可能積少成多，並瞭解到自身經驗的不足，我們就會高度重視，積極面對，並以必須的代價，去加以處理。因此，問題的解決，不但是可能的，更是必然的，這已經由我們八年的實踐給予證實，並將由我們今後的實踐不斷證實。澳門特區亦將在接受未來不斷的考驗過程中，奮力取得可持續的和諧發展。

二、施政的經驗

特區政府成立以來，一直以發展經濟為突出的要務，以期扭轉回歸初期社會經濟低迷的局面，同時實現新的經濟增長與繁榮。這一施政方向和策略，適應基本的社會形勢，具有廣泛的民意基礎。然而，在推行過程中，由於未有充份把握一些重要的主客觀因素，使經濟發展和其他事務範疇的發展之間，呈現出不平衡、不協調的情況，亦使經濟的發展相對平面化，立體感有待加強。

我們吸取的重要經驗，就是當發展的機會前所未有地到來之時，發展的挑戰同樣是前所未有的。甚至，挑戰先於機會，我們必須首先克服挑戰，才能獲得機會的分享。經濟的發展，確實能夠提供克服挑戰的條件，但這些條件必須藉由主觀的努力，並取得多種因素的配合，才能發揮有效的作用。

對於一個相對傳統的社會，帶着有限的適應能力，極其迅速地接受現代化轉型和發展的洗禮，造成同一空間之內兩個不同時代板塊的碰撞，從而形成快速積累的社會矛盾，我們的估計，以及預防和疏導的工作，均有所不足。同樣，我們過去長期習慣於依賴法定程序運作，未能在法制上、倫理上和施政操作上加固人性的防線，未能具備足夠的科學分析能力，從而在施政成效和廉政建設受到了深刻的教訓。此外，我們在相當程度上，依然讓施政停留在技術層面而未能提升至政治層面，用技術手段來試圖解決技術本身難以覆蓋的、複雜的政治問題。最後，當不同的矛盾，不同的

問題各自發展到一定的地步，就會迅速地互為影響，互為催化，產生連鎖式的滾雪球效應，對政府和社會都形成一定的衝擊和損害，與此相關的經驗，揭示出我們在施政上全盤駕馭社會新的發展形勢的洞察力，以及盡早作出積極舉措的能力，還有待大大提升。

施政的經驗也啟示出，只要我們對市民的各種需要，有更多的感受和關切，用官民之間的積極互動來加強施政的透明度，從而加固雙方的互信基礎，我們的工作，就能減少失誤，做得更好。

對於以上的經驗，我們將繼續深入反思、總結，陸續克服各種主客觀的障礙，在今後的施政中給予最大的改善。

第二部分

特區政府二零零八年施政概要

近一時期以來，社會更為關心澳門的發展問題，特區政府亦對這一根本問題進行深入的思考。正如我最近所重申的，發展經濟、改善民生，是特區施政戰略最重要的體現。在這裡，發展經濟、改善民生，兩者相輔相成，共同建構成一個完整的施政理念。只有經濟不斷發展，民生才能不斷改善，市民才能安居樂業；只有民生不斷改善，社會才能保持穩定和諧，特區進一步的發展才具備必要的社會環境。市民綜合生活素質的提升始終是政府施政的首要考慮，因此，政府在發展經濟、改善民生的同時，也將加倍努力，全面推進科學的、協調的、可持續的發展。

我們繼續全力推動公共行政改革和法律改革，將改革緊扣經濟的發展，緊扣民生的改善，進一步促進改革的科學化、人性化，同時以改革為手段，建設一個具有普遍公民意識的社會，一個高度法治的社會。

特區政府高度關注經濟運行的質素及其可持續性，繼續優化投資環境，着力促進產業多元化的進一步落實，加快推動產業結構的優化，積極扶助中小企，保護僱員就業權益。

政府將以更大的精力，促進經濟成果的合理分配，致力協助市民改善生活，扶持弱勢群體。特區政府尤其關注教育與培訓，竭力提升澳人的素質和競爭力，推動市民與時並進，並在競爭中立於不敗之地。政府將以突破思維，全面強化有實效的諮詢，拓展民意發表平台，推動市民參與，廣泛團結廣大市民，共同推進協調的、可持續的發展，確保澳門的“一國兩制”實踐的成功落實。

在特區財政狀況比較理想的時機，政府進一步加快公共財政管理制度的健全。為使未來能更好應對各種變化，特區政府決定建立財政儲備制度。政府亦將進一步完善金融法律法規和金融基礎建設，加強規管，嚴格防範和打擊洗錢活動，確保金融秩序和安全。

配合科學決策，政府將加強統計工作，提高專業水平，完善指標體系，加強區域資訊互享，力求更準確、更及時地反映社會經濟發展的變化。

根據不同範疇的專業要求，適當加強市場的手段和元素，深入推動各項人文建設，以提升公眾生活的品質和品味，有效紓緩各種形態的社會問題，使廣大市民在一個精神充實和心靈健康的環境中，創造、分享社會的發展成果。

在持續培養體育精英的同時，政府將充份發揮體育場館的優勢，大力推動市民對體育的參與，提升市民的身體素質。

政府將致力促進醫療服務水平提升，提升緊急救援應變和公共衛生的防控能力，綜合政府與民間的醫療力量，拓展社區醫療服務，保障市民身心健康。

針對社會發展的複雜性，保安部隊將提升警覺性和內部凝聚力，優化人員素質和管理，強化情報系統，加速裝備現代化，密切與內地、近鄰及國際的專業合作，構建起預防和打擊相結合的保安體系。因應旅客和出入境貨物的流轉加快，口岸擴建工程抓緊推進，相關服務亦同步作出完善。

保護環境，促進社會與經濟協調發展，是人類共同責任，亦是特區可持續發展戰略的重要組成部份。職能重整後的環境保護部門，將大力加強環境立法、執法、宣傳和污染控制工作。我們亦致力聯同業界和廣大市民，共同愛護我們自己的家園，追求人與自然的和諧，提升我們自己的生活質素。

能源和水資源不但是國際關注的焦點，亦已成為澳人必須積極面對的現實課題。作為特區，我們固然受到國家的關顧，能源和供水一直都有一定的保障。但是我們必須清楚，澳門是一個缺乏資源的地方，我們持續發展的需要與資源的有限供給始終存在矛盾。過去兩年的鹹潮經歷，應該引起我們認真的反思。特區政府將全力配合國家的調度，解決實際需求的問題，但同時，特區政府亦將全力推動市民樹立節水節能觀念，共同為國家和澳門的可持續發展承擔應有責任。

第三部分

特區政府二零零八年施政重點闡述

一、鞏固經濟基礎，推進適度多元

（一）發揮獨特優勢，促進適度多元

明年，特區政府將配合國家“十一五規劃”的精神及其提供的機遇，根據澳門發展的實際需要，透過推進綜合旅遊、優化經貿平台、發展相關服務行業、推動傳統製造業的轉型和升級幾個層次，加大適度多元化的推進力度。

發揮並強化綜合旅遊和經貿平台的獨特優勢，使其帶動其他多種元素，形成新的複合競爭力，這是澳門特區在全球化加速推進、國家加快振興的大環境中，努力避免自身被邊緣化，逐步推進適度多元化，實現可持續進步的發展戰略。

旅遊業要保持發展的勢頭，必須強調服務質素的保持和提升。政府將聯同業界，充份發揮並優化整合澳門的旅遊資源，更新市場推廣策略，提升旅遊管理水平，大力維護消費者合理權益，倡導區域旅遊合作，力求打造多元優質旅遊的國際品牌。我們將加強發掘和推廣世界遺產中的人文旅遊資源，支持和鼓勵本地民間團體舉辦民間傳統習俗和節慶活動，精心籌劃和舉辦各項藝術盛事和活動，逐步把澳門建設為名副其實的“文化旅遊之都”。我們在深耕周邊地區主要客源市場的同時，將進一步倡導市場多元化，加大國際市場的拓展力度。

作為綜合旅遊的另一重要組成部份，博彩業正邁進全新的發展階段。但我們亦必須清楚看到，亞洲其他地區博彩業的快速崛起所帶來的挑戰。同時，由於澳門博彩業過去長期維持獨家經營的環境，故此，開放模式之下的博彩業管理經驗還有待進一步積累。

面對這一機遇與挑戰並存的階段，特區政府明後兩年將進行持續的、深化的檢討和研究，尤其着重就“博彩業的發展模式”、“博彩從業員的認證制度”等專題，加緊開展深入研究。同時，政府將全面加大對博彩業的管理力度，對所有博彩企業加強各方面的要求，既要促使該行業健康發展，也要使其發展符合特區整體產業健康發展的要求。除積極參考國際管理經驗，引入先進管理手段和技術外，政府更會優先在法制層面作出強化，加快健全法律法規，致力完善監管制度。從而，全方位加強對博彩業的管理，推動博彩業朝着健康化、規範化、專業化及可持續方向發展。

綜合旅遊的健康發展，還體現於主體產業對相關行業的帶動。故此，我們大力鼓勵產業集群的形成，豐富綜合旅遊的內涵，推動休閒、渡假、觀光、購物等一系列行業的發展。同時，特區政府將透過財政、金融等政策，例如完善稅務鼓勵、修改利息補貼制度等措施，降低申請門檻，擴大受惠行業範圍，支持各個服務行業的發展。

國家大力支持澳門經濟發展，不斷推進CEPA等政策的深化。特區政府將加強宣傳推介CEPA，努力創設條件，使澳門的中小企業能更好地把握此一重大機遇，並促進產業適度多元發展。政府將進一步發揮珠澳跨工區的作用，大力鼓勵澳門工業轉型、升級，促進產業結構的優化，為澳門長遠發展打造更為均衡和穩定的基礎。

隨着軟硬條件的改善，澳門會展業的發展呈現出較大發展潛力。政府和業界將繼續努力，把會展業真正發展為澳門另一經濟增長點，為本地中小企和市民提供新的發展機會，促進澳門產業結構的優化，帶動物流等相關行業同步並進。為此，政府大力鼓勵本地企業參展，支持培訓高質素會展人才，加強澳門與內地同行合作，推動區域會展的聯動共贏。政府亦將完善統籌機制，以期提供更為到位的服務和支援。整合國際知名展覽會和具自身特色的優質會展，強化會展和旅遊以及其他相關行業的內在聯繫，打造全新澳門會展品牌。

在充份考慮社會的關注和共識，評估國際產業發展趨勢，並結合多項研究的結果之後，政府決定在明年加大對文化產業的培育和推動。我們將首先做好澳門文化產業的發展戰略研究，致力培養產業發展所需的人才，並研究制訂適當的扶持措施。文化產業的發展應處理好政府和民間的分工、充份發揮本澳優勢、吸納外地優秀元素，並以市場為發展出路。因此，我們大力鼓勵澳門中小文化企業，開發文化產業項目，創作設計具澳門特色的文化產品。利用望德堂區的有利條件，使其成為其中一個產業孵化試點。此外，政府將大力支持民間社團的主動開拓，鼓勵有特色飲食名店再創新猷，使本澳飲食文化得以發揚光大。

經濟適度多元化是社會的基本共識，但其實現是需要經歷一定的時間。在當前這個耕耘階段，我們需要以前瞻和務實相結合的態度，透過政府、業界，以及僱員的共同努力，不懈地、按部就班地予以推進。

（二）深化區域合作，形成多贏局面

積極參與區域合作，努力打造經貿服務平台，是特區政府促進產業適度多元的另一重要戰略部署。經過幾年來的努力，尤其是隨着城市品牌的逐步建立和整體經濟實力的改善，澳門更有條件為各區域合作的夥伴提供服務。

在新的一年，我們將在總結幾年來區域合作經驗的基礎上，加強與內地，尤其是與泛珠區域的合作，提升粵澳、閩澳、渝澳等合作的成效；全力配合中國與葡語國家論壇常設秘書處的工作，鞏固本澳作為經貿合作平台的地位；加大與歐盟地區的交流和合作，加強與東盟國家的經貿往來。我們還將進一步強化平台功能，嘗試推動不同區域間的跨區合作。明年舉辦的“澳門國際環保產業合作發展論壇”，將致力推動澳門、泛珠、歐盟之間在環保產業領域的多方聯動和互補共贏。

在區域合作的進程中，政府特別重視鼓勵本澳企業家積極參與其中。我們全力創設機會，讓澳門企業家更方便地在內地投資，及時抓住國家發展的最佳時機；我們亦鼓勵本澳中小企與內地中小企結成夥伴，聯合在澳門投資或在國外共尋商機，使他們透過區域合作，取得發展的新突破。

隨着合作的深化，區域合作早已由經貿領域擴展至全方位的合作，不但為市民提供了當前的生活方便，更為澳門的持續發展帶來源源活力。政府和社會均應以更為開放的態度，從長遠考慮，從大局出發，積極參與和配合區域合作，從互補共贏中迎來自身的發展進步。

（三）全力支持中小企發展

中小企是澳門企業的主體組成部份，其發展關係着澳門經濟的健康運行、適度多元的有效實現、就業機會的足夠提供，以至社會穩定繁榮的實現。因此，特區政府始終高度重視，並積極支持中小企的可持續發展。

隨着整體經濟的好轉和本地業界的努力開拓，不少中小企在近年把握到有利商機，實現了自身的發展進步。然而，由於各種主客觀因素，亦有相當部份的中小企感受到日漸增大的經營壓力。因此，政府將根據本澳中小企業目前主要存在的問題，制訂針對性的扶助政策。

政府將竭力做好人力資源的培訓和轉介，理順外地僱員申請及審批處理的運作機制，並提升相關審批效率，切實紓緩中小企在人力資源方面的

困難；完善和修訂中小企融資計劃，協助企業更方便地取得融資貸款，推動中小企改善經營及轉型升級；加快檢討和修訂妨礙中小企業發展的有關法例，研究修訂稅務鼓勵和利息補貼制度，協助降低中小企業的經營成本；配合舊城區的整治活化，優化中小企的營運空間；支持企業健全管理制度，考取國際管理認證，參與經營和專業技能培訓，開展技術創新和技術進步，協助中小企提升競爭能力；進一步增強“中小企業服務中心”的功能，為中小企業提供到位的服務，協助它們開發和推廣澳門品牌產品，拓展內地和海外市場。“中小企業服務中心”亦將發揮好溝通平台的角色，使中小企能透過該中心及時向政府反映訴求和意見。政府還將加強與民間社團的合作，開展更為切合本地中小企需要的扶助工作。

環境變化是客觀發展規律，特區政府將盡最大的努力，對中小企作出更有效的扶持。同時，我們亦大力鼓勵中小企自強不息，主動順應環境的變遷，爭取與社會同步持續發展。

（四）妥善處理人力資源問題

隨着澳門經濟社會的持續快速發展，人力資源問題日見凸顯。一方面失業率保持低水平，各企業普遍缺乏人手，中小企承受壓力尤為明顯；但另一方面，外地僱員數字的上升，又使勞工階層深感擔心，社會矛盾清晰存在。對此一發展中的問題，政府一直予以積極面對，新成立的專職部門亦正加大工作力度。研究部門正從更寬廣、深入的角度，短期內完成首階段人口政策的研究。

對於人力資源的供求矛盾，特區政府始終堅持以保障本地居民就業權益為首要的原則，即在首先善用和開發本地人力資源後，再輸入外來人力資源。

由於投資者對澳門前景的看好，故可以預見的是，外地僱員人數在未來尚會處於有序上升軌道。因此，全面確保本地僱員的就業、晉升機會和合理權益，緩解勞工階層的擔心情緒，是構建和諧澳門的重要舉措，亦是政府和全社會的共同責任。特區政府正全面完善勞工相關法規，從法制源頭確保本地僱員的就業和權益。政府亦將爭取社會支持，增強相關部門的實力，更有效執行法律法規，嚴厲打擊黑工和過界勞工。鼓勵社會對廣大僱員的重視和回饋，強化職業轉介和就業協助，逐步完善社會保障制度，減輕本地僱員的後顧之憂。考慮到信心和能力的密切關係，政府亦將在職

業培訓方面引入新思路，鼓勵僱員參與職業和專業資格認證安排，及時提升專業水平和競爭力，使其更有能力主動分享社會發展成果。

從實事求是的角度而言，人才流動是全球化其中一種普遍表現形式，在確保本地僱員權益的前提下，有控制地、適度地輸入外地僱員，尤其是外地專才，不但有利於澳門當前發展需要，更有利於鼓勵和帶動本地人才素質的持續提升。為補充本地不足和缺乏的人力資源，政府將繼續支持企業，尤其是中小企合理輸入外地僱員，並致力使輸入外地僱員審批和監管的過程更加規範化和制度化，提升相關工作效率，以適應新時期經濟發展的需要。

二、全力推進民生改善，合理分享發展成果

發展經濟的根本目的，就在於改善民生；澳人共同建設的成果，當然應由澳人共同分享。過去一年，由於主客觀多種因素的共同作用，特區整體的財政收入較為理想。我們認為，現在更有條件着手處理一些重大民生問題，讓市民更有效地、持續地共享發展的成果，實現生活質素的逐步提升。

（一）加快緩解住屋壓力

安居樂業，是市民的共同期盼，亦是我們構建和諧社會的重點工作之一。由於投資者對澳門前景的持續樂觀，澳門房地產市場出現了與回歸初期截然不同的狀況，相當部份市民因而感到壓力和擔憂，特區政府對此非常關注，並積極創設條件設法緩解。針對房地產市場已形成用家市場和投資市場雙軌並行的實際，政府一方面維護投資市場法規完善、訊息對稱、公平有序；另一方面，政府更為重視公共房屋政策的完善，以優先解決確有困難的居民的居住問題。政府決心全面改變原有的公共房屋興建模式，力爭由政府掌握主動權，自行及時興建有需要的公屋。政府將完善法規，杜絕以經屋作為謀利工具的行為，準確反映公共房屋的真正功能。

政府在較早前已承諾在二零零九年底前，興建七千多個公屋單位，我們將竭盡全力，確保落實施政承諾。在此基礎上，我們將創造條件，爭取在二零一二年底前分階段興建一萬九千個公屋單位，以期回應市民的居住訴求。部份年青人因組織新家庭而確對住房有緊急需求，針對此一情況，

政府將加快興建一批房屋，讓尚未置業而又符合資格的人士，尤其是年青人透過抽簽方式租住，緩解他們的住屋困擾。

（二）綜合整治市內交通

在遊客數字持續攀升，市場商機不斷湧現之時，本地區的社會承載力確實受到重大考驗，我們原來的市內交通系統尤其不勝負荷。對於這一發展中的問題，政府將遵循可持續發展的原則，強調整體及長遠的利益，整合市民和專家的意見，引入系統創新思維，以綜合治理方式着手逐步解決，以期突破此一困擾民生、影響澳門持續進步的發展瓶頸。

在《道路交通法》實施後，政府正繼續跟進相關法規和配套，為交通治理創造更為合理的法治環境。機制建設是重要的前期準備，政府除設立交通範疇的跨部門協調機制外，明年還將透過即將成立的交通事務局作出專責推進。

在交通供應方面，政府將作出較大的資源投入，完善路網、停泊車位及其他必要基建，以期在硬件方面作出推進，並積極推行“公共交通優先發展”戰略。構建以架空輕軌系統為主幹，巴士及的士為基礎，自動步行系統為輔助，多種公交方式既合理分工，又緊密銜接的綜合城市公共交通運輸系統。在輕軌運輸系統落成前，政府將全力促進巴士與的士服務的改善。

除了完善交通供應外，政府還會加強交通需求管理，在智能交通系統的配合下，推動在時間、空間等不同維度分散高度密集的交通需求，透過政策導向，鼓勵市民盡量應用公共交通。政府亦將啟動適當限制私人車輛問題的研究。

市內交通的最終改善，還需要市民的支持配合，政府將聯同民間組織，加大交通宣傳教育，共同營造更優良的交通環境。

（三）推進城市規劃和舊區重整

為了建設可持續發展的澳門，逐步提升市民生活質素，政府決心克服城市規模較小，外圍因素影響巨大等局限，研究制訂符合澳門實際情況及長遠發展需要，具備可操作性的城市規劃。

在完成局部前期研究，尤其是吸取專職研究部門的方向性建議後，政府將在明年，全面組織力量開展澳門城市規劃的深化研究工作和法律法規體系的研究工作。研究將以開放態度進行，充份吸取社會智慧，力求規劃的研究成果，能促進城市建設與生態環境和人文環境的協調，彰顯城市個性特色，確保城市的可持續發展，爭取發展與保育彼此雙贏。

舊區重整涉及重大利益，關係到社會民生和本澳整體長遠利益，其推進既要注意時間效益，更務必按部就班，及時總結經驗，還須建立起法定的利益協調機制，統籌協調各方面的利益關係，着力保障弱勢群體。相關的跨部門工作小組正在加緊進行舊區重整法律制度的草擬工作，並力爭相關法律草案能在明年進入諮詢和立法程序，使舊區重整的工作得以在法律規範和保障下進入新的階段。政府十分重視市民有關舊區重建，既要重視效率，又要注意按部就班開展的意見，因此，政府明年除了有序推進既定安排之外，還在幾個試點加大工作力度，全面粉飾區內街道、美化城區環境，使廣大市民能有更為理想、整潔的生活環境，同時亦透過舊區的活化，促進區內經濟的興旺。

（四）確保生活質素，創新社保安排

儘管就業情況比較理想，近期通脹的壓力仍對居民，尤其弱勢社群造成相當困擾，政府對此十分關注並正致力協助緩解。在總結近期對貧困家庭作出特別生活補助措施的基礎上，政府決定加大對弱勢社群的支持力度，把維生指數提升百分之二十，並爭取於明年一月一日實施，養老金和敬老金也將在明年相應合理調升。政府盡力加大對三類弱勢家庭，尤其是單親家庭的扶持力度，全面擴大和強化與社會服務團體的合作，以期對有需要的市民予以及時、到位的關懷和協助。

政府將加大專業力量的凝聚，整合社區資源，優化服務及資源配置，以有效回應有需要的市民的服務訴求。政府除鼓勵提升自尊自信，強化解決問題的能力外，還着力弘揚家庭和諧，推動建設社區融和氛圍。通過社區與家庭支援等服務，鼓勵長者保持身心康泰；協助婦女改善生活條件，有效參與特區發展；輔助逆境中的青少年克服成長中的障礙；協助殘疾人士發揮潛能，體驗積極人生，並真誠關懷他們的家庭生活。

對於曾為特區建設作出貢獻的退休居民，政府和社會都應當給予足夠

的尊重和關懷，同時還要透過具操作性的合理安排，減輕他們的後顧之憂，使他們安度退休歲月，更有信心地參與社會活動。為此，政府決定全面檢討、改革和完善社會保障基金制度，強化社保工作的支援，讓社會的愛心與關懷，具備更全面的制度基礎，力求形成符合本澳特點的，與本澳經濟發展水平相適應的社會保障體系，以使澳門居民逐步獲得更為完善的、具可持續性的社會保障。

為使廣大市民能更合理、更持續地分享到發展成果，使退休居民的生活質素得到更有效的提升，特區政府決定，在進一步完善社保基金制度的同時，引入創新思路，創立非強制性的中央公積金制度。此一制度的重點是，政府先從現有財政盈餘滾存中撥出部份金額，形成啟動資金，設立非強制性的中央公積金，日後則根據當年財政盈餘等情況，再決定是否繼續增加注資。符合資格的澳門居民都可在公積金內開設個人戶口，並獲得由公積金注入的資金，待退休時將獲發放戶口內之累積款項。我們期望逐步建立由社會保障基金與非強制性的中央公積金制度構成的雙層式社會保障體系，使居民在退休後得以繼續分享到社會發展成果，安享較穩定的生活。相關草案已向社會公佈，並正展開廣泛諮詢，希望各界市民充份發表意見，使這一制度更為符合社會發展的要求。

加快培養本地英才，優化社會服務質素，是市民的共同期盼，亦是澳門社會追求進步的體現。然而，上述的期盼還需要由具有事業心和專業能力人才，如教師、社工、醫療人員等前線服務人員的長期耕耘，然後才能轉變為人所樂見的現實。但我們又清楚瞭解到，社會發展的加速化和複雜化，正對教師和前線服務人員提出更高的服務要求，這些要求甚至對他們形成較沉重的壓力。為了使這些重要的領域能夠留住優秀的人才，使下一代持續得到高質素教學，使有需要的市民得到高質量的服務，政府將通過制訂相關服務人員制度框架、調升對社會服務的定期資助及津貼等一系列措施，增強教師和前線服務人員的事業榮譽感，鼓勵他們堅守崗位，自我提升，向市民提供優質的專業服務。

主席，各位議員，

為了更好地使廣大市民分享發展成果，特區政府決定，除了有序落實一系列改善民生、強化保障的長效安排外，還在明年實行一系列短期稅務減免措施。

首先，政府將繼續減收全體就業市民25%的職業稅，免收所有營業稅、小販牌照費、街市攤檔租金、人壽及非人壽保險印花稅及銀行手續費印花稅，各商戶繼續免納招牌稅，各酒樓、餐廳亦繼續免納旅遊稅。

政府亦決定實施一些新的稅務減免項目，包括：豁免所有非出租房屋的房屋稅，出租房屋則獲半數減免；所得補充稅可課稅的年收益豁免額由32,000元增至200,000元；職業稅免稅額由95,000元增至120,000元；未擁有不動產（包括工商業及居住單位）的澳門永久居民於購買不動產時，可獲首300萬元的不動產轉移印花稅的豁免（僅限於居住單位及車位）。此外，多項無線電服務牌照費也會作出減免。實施各項減免措施之後，政府少收的稅費款項將超過十一億元。

三、弘揚人文精神，優化文化建設

在非高等教育領域，我們將從法制入手，繼續推進制度優化。完善諮詢組織協助教育決策的功能。透過“教育發展基金”增加資源投入，協助學校完善教學環境和設施。按照整體規劃，提升教材素質，促進課程改革。根據本澳實際情況，對學生的需求給予全方位的支援。確保十五年免費教育和優質教育同步前進。除了造就學業優秀的學生之外，還要讓學生普遍獲得學習潛質的儲備和釋放，日後在不同的事業和層次上，都有機會成功，成材。完善教學設計獎勵計劃，促進教學領導和管理的優化。繼續推進骨幹師資的培訓。進一步創造制度化的條件，讓教師減輕生活及工作負擔，全情投入教學，作為百年樹人的使者，繼續贏得社會的敬重。

以全力發展小班教學為重要切入點，推進校園、課程、學生和教師等教育元素、環節的優化。縮小學生的學習差異，提供學習上的輔助，配合政府的社會保障和社會福利政策，使廣大學生在學業上得到更加理想的改善，全方位提高本澳基礎教育的素質。

在高等教育領域，將基礎與創見兼備的高質素人才培養，鎖定為核心目標。透過制度的持續優化，以及管理水準的提升，凝聚優秀師資，讓他們將平生所學，向學生傾囊相授。着重培養學生打好知識、理論、修辭和邏輯分析方法的根底，發掘學習的悟性和創意，充份取得和駕馭材料，提出獨立思考的見地。推進過去相對忽略，戰略價值不可估量的人文學科建設，在尊重院校建設自主的前提下，誠意鼓勵歷史、政治、哲學及宗教等

學科的設立。推進重點發展的科學研究。深化高等教育的改革，促進院校的對外交流，不但使大學的發展，更首先使大學的理念，加速與國際先進的方向接軌。過往升大的助獎學金，集中照顧了低收入家庭和學業優等生。為了進一步培養特區人才，鼓勵更多青年學生，包括屬於中產階層的學生，努力追求學問、提前學習自立，特區政府決定新增不設收入限制的貸學金制度。同時，政府也將對現行的助、獎、貸學金制度作出全面檢討，積極研究並推出擴大名額等方案。

針對博彩業帶來本澳社會道德成本的增加，進一步採用東西方思想和各大宗教中經得起時間考驗、具有普世價值的道德觀念，全面強化道德教育。推進德育師資的培訓，歡迎外地優秀的德育名師參與本澳的道德教育建設。支持各種有助於提升道德水平、心智水平的青少年心靈訓練活動。將預防賭博的工作和處理問題賭博的服務工作結合起來，推動建制、民間服務機構的功能強化，同時發展相關的社區服務。完善私隱保護機制，鼓勵受困擾的人士放心求助。

政府以明確無誤的態度，一直投放大量資源，保護本澳歷史文物，今後將繼續完善相關的政策，進行各種有增無減的資源投入。我們十分歡迎和感謝社會人士對於世遺保護的自覺參與，我們任何範疇的工作和規劃，都不能對世遺保護產生負面的影響。對於雖未列入世遺但依然具有重大價值的文物古蹟，我們同樣不能疏於照料。我們的理念，還要從世遺保護的層次，提升到包括物質與精神，有形與無形的元素在內的、全面的文化遺產保護層次。

我們在繼續優化年度性國際藝術盛會的同時，要用心用力，支持本土文化藝術的發展，對於具有優質發展潛力的本土文化藝術項目，給予優先的推動。將文化藝術工作者置於文化藝術事業的重要地位，鼓勵更多話語平台的設置，重視他們對公共文化藝術決策的意見和建議；誠意地給予硬件和軟件的可持續支援，讓他們的文化藝術生命得到延續和擴展。在行政上，加強不同部門的合作，加強項目的專業分工和自主運作，在繼續推進普及建設的同時，加固專業的基礎，讓更多出色的作品，得以孕育和誕生。

閱讀，對於提升人的素質，戰略價值無比深遠。各級官員要多閱讀，從中取得有利於工作的啟示。優化現有圖書館的運作和服務，嚴謹有序推

進新中央圖書館的籌建。繼續推廣閱讀風氣，鼓勵好書交換，讓更多市民分享到閱讀的樂趣。

在迅速成形的區域化、國際化城市環境中，市民健康面對的風險挑戰迅速增強。我們將大幅提升建制內外緊密配合的疾病防控能力、醫療服務能力，尤其提升針對突發事件及其迅速蔓延的控制能力。針對有關高危疾病對市民健康的威脅，我們全力加強防治工作。為了增進公眾的健康，盡可能將各種疾病的發病機會消除於蛛絲馬跡的階段。在繼續發展專業體育事業的同時，將加倍推動各種層次、形式，適合各界市民長期進行，以至終身進行的大眾化體育運動；向市民深入推廣各種有益於健康的生活模式，並讓少年兒童從小養成重視衛生，重視健康的習慣；大力推廣助人為樂的社會風氣，使市民從行善得到快樂，從快樂得到健康。

在社會工作領域，我們繼續完善各項常規服務，紓緩弱勢社群面對通脹的生活壓力。加強家庭和社區服務，努力使各階層人士在面對不同社會問題時都能得到支援。針對本澳經濟、社會特殊的發展性質，必須在既互相獨立，又存在某種聯繫的兩類顯著社會問題上，全力加強服務的投入：一類是問題賭博，另一類是部份青少年的價值迷失。我們要依據各種正確的價值觀，推廣切中要害、功效顯著的方法，藉此化解一個現代繁華都會無可避免的負面現象，使各種不良的心態與行為，得到可靠的預防和矯正。

四、體現施政承諾，提升管治水平

明年，政府更加注重強化施政的能力，用施政的成果，體現施政的承諾和水平。按照2007至2009年度公共行政改革路線圖，以建立高層次的公共行政改革中央統籌機制作為起點和切入點，加快展開改革的進程，全面優化政策的統籌、諮詢及評估機制。藉着強化行政財政管理制度中涉及公共資源運用，涉及市場運作的廉政機制，全力打造一個品格更加健康的廉潔政府；藉着相關法律的修訂和推行，對各級領導及主管人員，從制度的、紀律的層面，全面強化具強制性、追究性，而非僅具自覺性的問責規範和要求，並以延伸性的制度，確保離職官員在一定時間內，為公共利益遵守法律規定的義務，全力打造一個向公眾作出更大承擔的責任政府。

政府已基本完成公務人員一般職程制度，以及包括保安部隊在內的

各項特別職程制度的修訂，相關法案將於短期送交立法會審議。透過上述制度的修訂、人員溝通機制的完善、中央人事管理的優化，從制度層面到日常公職生活層面，讓廣大公務人員進一步獲得公平合理的對待，使他們在一個上下和諧、同心同德，並具有寬廣願景的工作環境中，發揮專長，有所表現，及由此獲得備受賞識、提拔的機會。經過綜合研究，政府決定明年把公務員薪俸索引點金額由現時之55元調升至59元，有關法案也將在明年提交立法會審議。同時，政府還將在明年提出增加公務員津貼的方案。另一方面，我們將加強公務人員培訓的中央統籌和師資力量，繼續推進適合政府施政的內外環境，同時含有創新內容和改革意義的公務人員培訓，使廣大公務人員能向一個高度轉型的社會，提供先進並富於成效的服務。

明年我們將繼續採取現代化的公共行政手段，透過互相配合的機制，深入拓展社區化的民生服務，分區“市民服務中心”將逐步擴展服務範圍，深化服務層次帶動跨部門的合作和協調。加強服務的主動性，以及服務到位的徹底性。在完善常規服務的同時，進一步提高異常情況下的服務水平。

為了增強施政的效益，及時糾正可能的工作失誤，我們歡迎市民透過任何機制，隨時向政府作出訴求。對於合情合理、具可行性的訴求，我們要雷厲風行，對有關問題給予切實有效的解決；對於有所誤解，或者暫未可行的訴求，我們要以尊重和信任的態度，給予誠意、耐心的解釋，爭取市民的理解，消除市民的顧慮。對於任何訴求，我們都要在法治的基礎上，從科學的層面去處理事實問題，從情理的層面去處理價值問題，使事實的要求和價值的要求，都能夠通過恰當的回應，全面地得到應有的滿足。

繼續優化、推進特區的法律改革。在法治的前提下，實現改革手段和改革目標的統一，使特區各種重要的核心價值，獲得充份的法治體現，同時確保公共行政的改革，穩妥無礙地在法治的軌道上行進。配合公共行政的廉政改革，全力進行涉及市場行為和商業利益，尤其涉及各種公共批給和監管的法律改革，清除容易滋生公務腐敗的灰色地帶，全面到位地強化公平、公正和公開的原則，使有關的法律，成為有力維護社會公義，大大提高行政倫理素質的利器。用以人為本的精神，全力加強保障廣大市民安居樂業，保障弱勢社會成員各種生活權益的法律改革。

我們在創制或修訂有關法律的過程中，將進一步兼容國際的通行性和本地的適應性、可執行性。為此，將進一步深入聽取民意，從市民的生活經驗中尋找立法的智慧，使法律改革切合社會日常運作的實況，同時具備社會發展務實可靠的前瞻性。

針對司法人員人手緊缺的問題，政府將以更大力度，在質和量方面全面推進司法人員的培養。與此同時，作為重要的補充手段，和法院、律師公會彼此配合，通過有關法律的修訂，設立一個可行的機制，聘用本地合資格的法律專業人士，擔任司法官工作。

強化廉政、審計工作的有關機制，推動公共財政管理制度的完善。推進反腐敗工作與國際接軌，主動預防經濟急速發展可能衍生的各類潛在的腐敗，對客觀上較為容易滋生公務腐敗的部門或行政環節，給予加倍的廉政監督和審計監督。政府明年將透過立法和合理的制度建設，擴大廉政公署的法定權力，並將監察範圍伸延至私人領域，實現政府和社會對廉政建設的更大承擔。我們繼續加強對貪污及各種不規則行為的打擊功能，尤其是快速、強力、準確的實戰功能。加緊搜集包括貪污和其他罪行在內涉嫌人員的犯罪證據，一旦掌握其以身試法的充份證據，不論職位高低，立即將其繩之於法。加強廉潔觀念的廣泛宣傳，提高宣傳的實戰效益，和全澳市民一起携手共建更為廉潔的社會。

五、推動公眾參與，培育公民社會

政府和民間衷誠配合、互動互補，是澳門的“一國兩制”實踐順利推進的重要因素。澳門未來的持續發展，亦有賴廣大澳人對特區事務的高度投入。社會發展的大趨勢已清楚顯示出，廣大市民十分關注公共政策能否充份體現大眾的利益，對公共政策的知情權和參與權，提出了更高的要求。因此，政府將繼續以民意諮詢為楨桿，加倍推動公眾對公共事務的民主參與。經過一年來的充份醞釀，政府決定，在加強整體性諮詢的同時，強化中央與分區在民意諮詢、收集的相結合。政府將籌組以社會人士為主體，分區“市民服務中心”負責人員參與其中的“分區社區服務諮詢委員會”，並使之與分區“市民服務中心”緊密有機結合，更有效地發揮諮詢功能，並為年青才俊的成長提供有效平台。政府將進一步發揮社團的中介功能，並使之與諮詢組織的強化、直接諮詢的開展，作出配合和互補。民

政總署將率先優化“社區座談會”的功能，加強與市民的直接雙向交流，相關領域官員的參與程度亦會逐步提高。

為了配合和體現公眾的民主參與，政府將大幅增強施政的透明度。對政府訊息的發佈，給予革新和強化。全面擴大訊息的覆蓋範圍，加強政策的主動解釋，推動公眾充份留意、瞭解和討論與其息息相關的內容。對收集的意見作出歸納和回應，增強市民繼續參與的意欲。擴闊公共討論的空間，兼聽各類不同意見，讓各界別、各階層的市民，包括過去被相對忽略的社群，都能暢所欲言，彼此積極互動，使政府的政策措施，從醞釀到出台，都能得到公眾的全程參與，並取得廣泛的民意支持。各個施政領域在制訂重大政策時，將按需要進行相應的專項諮詢，廣納社會各界精英和意見領袖，共同打造特區的未來。政府亦繼續堅定維護新聞自由原則，使施政獲得有力的公眾監督和輿論監督。

順應經濟社會發展的快速化和複雜化，特區政府將全力強化執政能力，更好地承擔起管治重責。然而，“一國兩制”實踐的順利推進，還離不開民間的主動參與和有效支持。成熟的、健康的公民社會將使民間的活力得以凝聚和強化，並有效轉化為建設特區的強大動力。因此，建設公民社會是澳門特區推進民主參與、力爭持續進步的必然選擇。“澳人治澳”的初步歷練，使市民對公共事務更為關注，從而為公民社會的構建創設了有利條件。

成熟的公民社會，意味着活躍的民間組織，更意味着理性開放、多元包容、共同價值、崇尚法治、民主參與、自尊自強、合作信任、相互監督、責任承擔等基本理念，已經得到廣泛認同。對於早處公民社會的萌芽，尤其是擁有悠久社團服務歷史的澳門來說，許多普世標準亦是澳門原有的歷史積澱。但應當承認，我們這個剛開始與國際接軌的小城，仍然與先進的國家與地區，存在着一些明顯的距離。要實現真正意義的民主進步，我們就要自覺提升素質、拓展開放視野、厚積社會資本、凝聚社會共識，建設一個既與國際同步，又具澳門特色的公民社會。

在公民社會的建設進程中，特區政府首先承擔應有責任，我們將努力優化諮詢成效，促進施政透明，推動公眾參與。特區政府亦將要求各部門，更加合理地釐清政府和社團之間的合作關係與分工邊界。凡是該由政府做的，政府將全力以赴；凡是民間做得更好的，主動交由民間承擔；凡

有需要政府民間協力的，各方則合作聯動。政府將進一步加強對社團的支持和協助，同時，亦期望和鼓勵社團與時並進、提升質素、優化服務。總之，政府將與社團、市民結成緊密夥伴，合力推進公民社會的建設。

在建設特區、共享成果的進程中，市民、利益相關團體、意見領袖，以及行政部門，都應充份反映各自訴求或觀點，避免中間失語，以形成充份而健康的博弈。與之同時，各方亦應從更為寬廣、前瞻的視角，以整體利益、長遠利益和法治精神為共同價值，透過積極的協商民主方式，追求最為合理的共贏結果。這些過程，將促進公民社會的有效運作並日趨成熟。

公民，是公民社會的根基所在；公民社會的發展水平，與公民素質直接相關。因此，弘揚國家與特區、權利與責任、民主與法治等一系列公民應有意識，實在具有必要性和逼切性。特區政府將創造條件，在廣大市民，尤其是廣大青少年中，積極推行公民教育，為公民社會的健康發展奠下必要基礎。明年，特區政府將成立專責機構作出推進，從機制上確保公民社會的培育和發展。

結　語

主席，各位議員，

經過將近八年的奮進，澳門特別行政區從零開始，見過了複雜多變的世面，吸取了千金難求的經驗，儲備了集體凝聚的智慧，開闢了前所未有的道路。今天，特區初步完成了建區前期的摸索，進入一個具有客觀的基本發展定位、社會參與有所提升的階段。象徵着這一階段到來的，是我們從特區刻骨銘心的經歷中，找到了我們尤須寸步不離的公平、共富、和諧這三大價值。

公平的本質，在於以法治為基礎，沒有一個人受到忽視，每個人都能根據自身的情況，獲得合理、妥善的對待，並以同樣的原則和態度對待他人。公平，還在於讓才幹出眾，成績突出的人，獲得較大的欣賞與回報，因此，共富的重點，在於一批又一批的人，越來越多的人，通過共同的拚搏和分享，從而，雖有處境、能力、模式和過程的分別，但大家最終就像兄弟姊妹都會長大成人一樣，先後走上富足的道路。和諧，離不開承擔與包容，關鍵在於自我之外，還兼顧他人。發展較快的人，對發展較慢的人要主動多作承擔，多作扶持；發展較慢的人，要以自我承擔，包容他人的精神，力求上進，力求突破。有了公平、共富、和諧的理念和實踐，大家都會為有仁義，有投入，有個性，有意思，有方向感的生活而自豪，明白他人之所得亦是自己之所得，他人之所失亦是自己之所失，從而就會無比珍惜屬於我們共同管治、共同擁有的一切。

政府一定和市民緊密攜手，共同努力，共同承擔，將我們來之不易的共同建設成果，變成特區可持續的長遠發展動力。在奮進過程中，任何時候都會出現既不可預期，也無法阻止的挑戰，尤以自由市場下的經濟社會為然。有挑戰，才會有進步，有提升。我們不能為了不願付出接受挑戰的代價，就放棄自我的成長，放棄對下一代義不容辭的責任。我們深信，只要我們堅定地立足於基本法，依靠中央政府的支持和全澳市民的努力，一定可以不斷克服特區發展過程中種種不平衡造成的困難，盛放出公平、共富、和諧的不敗之花，由此開拓出一個充滿人本關懷和科學理性，發展前途無可限量的特區，開拓出“一國兩制”、“澳人治澳”和高度自治一個又一個成功的歷程。

最後，我謹向過去一年以來，對特區政府的施政給予大力支持的立法會、廣大公務人員和廣大市民，致以衷心的感謝，向一直以來全力支持、維護特區發展的中央人民政府及各個駐澳機構，致以衷心的感謝。

我的報告到此結束，多謝主席，多謝各位。

澳門特別行政區政府
二零零八年財政年度施政方針
— 摘要 —

行政法務範疇

2008年行政法務範疇的工作將緊密配合特區政府的整體施政部署，以《澳門特別行政區2007至2009年度公共行政改革路線圖》為主軸，貫徹“變革、承擔”的精神，統籌及協調各範疇的部門落實一系列改革項目，切實回應社會及市民的訴求。建立廉潔高效、承擔責任及高透明度的公共行政體系。強化政策／法律的擬訂、諮詢及評估循環互動機制。完善分區服務和諮詢功能，深入解決社區的民生問題。加快推出一系列到位的法規及制度。同時，因應社會的急速變化和持續發展，廣泛聽取意見，掌握民情民意，在與群眾建立良好合作關係的基礎上，對改革措施作出適時的完善和調整。

改革理念：除政府進行內部完善外，亦針對社會迫切的問題，以宏觀及整體視野，把改革層面輻射至社會各個環節。個人、社會及政府（公務人員）作為社會的組成單元，是改革事業的推動者亦是受惠者，彼此關係密切，唇齒相依。通過相互合作、共同承擔，以及市民和社團的積極參與，建立起夥伴合作關係，將令改革發揮更大作用，共享變革帶來的成果。

改革方向：行政與法律改革融為一體，互為促進。以“科學化、制度化、人性化”作為主導原則，從對內及對外兩個層面，用優化政策過程（諮詢、制訂、決策、執行、評估）為主線，帶動政府內部管理能力（人員、組織、流程）的提升，實現根本性及結構性的變革。

改革目標：在促進澳門社會整體可持續發展的前提下，創設一個良好的制度環境，不斷提高各級公務人員的業務技能、管理水平及承擔意識。弘揚廉潔風氣，提高工作透明度，依法及高效運用公共資源。準確體現民意，強化特區政府的整體施政能力，提供高素質的服務，促進市民綜合生活素質的全面提升，建立和諧、穩定、進步的社會。最終目標是確保“一國兩制”、“澳人治澳”和高度自治在澳門成功落實。

重點工作：

1.“公共行政改革諮詢委員會”作為《路線圖》的起點及切入點，聯同“公共行政改革統籌委員會”及各部門的跟進工作小組，構成三層式的公共行政改革中央統籌機制，劃分為諮詢層、決策層、執行層，並作緊密循環互動。藉着這個重要架構，擴大市民、社團的參與和吸納社會精英，強化

諮詢機制，增強決策和執行的中央統籌功能。特區政府各部門按照藍圖及進度，逐步落實《路線圖》中的34項行政改革項目及38項法規項目。

2. 廉政建設方面，建立一支廉潔高效的公務人員隊伍，是特區政府的持續重點工作。公務人員的廉政建設及依法合理運用公共資源，關乎澳門整體利益、政府管治威信及行政改革成敗，因此對其品格操守及運用公權力將有更高及更嚴格的要求。

完善各公共行政財政管理制度，簡化程序，提高透明度，從預防、監督、懲處等層面，摒除滋生貪污違法及腐敗行為的因素，全力配合廉政公署及審計署的工作。

3. 堅持全局觀念，增強跨部門協作，與其他範疇部門全力落實《路線圖》的部署。創設健全制度的環境，優化政策諮詢、制訂、決策、執行及評估循環機制。根本性改變及更新思維，提高政治觸覺，加強了解民意的力度及溝通技巧。整體提升各級公務人員的素質，倡導互相關懷，提升主動性及活力，形成團結進取、具使命感、廉潔及專業負責的執政團隊。

一、行政領域

（一）公職法律制度

全面檢討及修訂現行公職法律制度是完善公職體制的一項持續而重要的工作。根據《路線圖》的方向，從規、進、管、退四方面，在過去的研究及分析基礎上，結合修訂法律制度及配置機制，提出招聘、職程、合同、調動、晉升、官員問責、問題調解、紀律及福利待遇等一系列方案。

繼續對《公務人員公積金制度》的實施進行評估。跟進透過建議修改第25/96/M號法令增加編制外散位制度之工人及助理員因死亡而獲發金錢補償的規定。

結合已實施的新評核制度、獎賞制度及公積金制度，為公務人員職業生涯的規劃及前景提供良好的條件，有利人才的選拔、栽培、發展及穩固，將提出有關公務人員“一般職程”及大部份“特別職程”制度的修訂方案，包括保安、衛生、教育、海事及港務、印刷等範疇的特別職程。對公務人員在職程內的發展、入職、晉階、轉換職程等方面均作出革新，令

整個職程制度更為公平、合理。適當擴大各職級及職階，以解決人員晉升至頂點的情況，創造更佳及更合理的晉升條件，鼓勵人員繼續努力工作，在事業生涯中有更好的發展前景。

在完善公務人員福利待遇方面，明年將會提出有關津貼制度的修訂方案。推行中央招聘、中央調解及中央紀律處分制度，以彰顯人事管理的公平、公正、公開。提高公共人力資源規劃的靈活性和預見能力，準確預測人力資源的變化趨勢，從而作出適當部署，促進公務人員隊伍的調動，保持執政團隊的活力及朝氣。

（二）官員問責制

明年將會提出《領導及主管人員通則》的修訂方案，以進一步明確對有關人員的規範，一併解決長期代任的問題，以及引入調動機制，以增強人力資源管理的靈活性。對有關人員離職後從事私人業務設定禁止期，引入“過冷河”制度，藉此維護公共利益和政府的公正形象，亦對廉政建設起正面作用。隨着官員問責制的實施，官員無論在政治、操守及工作上都要作出更大的承擔，對高層管理人員有更大的要求，對過失作出不同層次的處分，同時亦創造更好條件，適當解決現時制度上的問題，進一步完善對官員的規範。

（三）廉政建設

繼續與廉政公署及其他相關部門合作，擬定配合《聯合國反腐敗公約》適用於澳門的一系列法規。跟進廉政公署提出的建議，向各部門作出廉潔指引，要求全體公務人員嚴格執行。加強公務人員的公共行政倫理及道德教化。完善公務人員紀律制度，設立監督機制，評估執行的成效，提出改進措施。推動電子政務，主動發放訊息及進行解釋說明，讓公眾更容易及更方便了解政府的運作，接受社會的監督。

朝着現代化及高透明度的方向，結合行政及法律兩個層面，完善現行的採購制度，依法合理運用公共資源，避免產生貪污瀆職，包括完善“購買維持部門正常運作的消耗性物資及財產：直接批給”及“訂立有關工程、取得財貨或提供勞務之行政合同”，提出優化規範的指引及措施，並於明年正式執行。

（四）公務人員綜合管理

人事管理的目標是通過適當人員調配及健全管理制度，適才適用，人盡其才，提高績效。結合人性化管理，增強溝通，關懷及激勵員工，提供足夠的培訓教育、輔導輔助、權益保障、發展機會。逐步啟動公務人員體檢中心的全面運作，為現職公務人員提供體質監察服務，推廣健康衛生教育及職業安全知識。除了薪酬福利的物質基礎外，亦確立公平合理的晉升機制，重視義務的履行，穩定整個執政團隊的士氣。

建立公務人員資料庫，增強公務人員網站的溝通平台作用，提供機會及創造條件，讓積極進取及對特區的改革建設事業擁有抱負的人員，發揮潛能，一展所長，凝聚成政府內部的智庫，投入參與建設，共同為特區出謀獻策。

透過對行政暨公職局的重組，強化其在中央招聘、晉升、人員調動等的角色，以及全面配合推行修訂後的公職法律制度，從而有效統籌管理公務人員事務。

將加快整合人力資源資料庫，以及新的培訓管理系統，逐步建立具綜合及分析功能的“中央人事管理系統”，為政府在整體人事部署、培訓規劃、行政管理、政策制訂等方面，提供科學客觀的參考數據。

強化人事管理的“公共行政人才評估中心”功能，與“中央人事管理系統”相互配合，雙管齊下，支撐中央統籌（招聘、晉升及調動）機制的運作，成為高度統一集中的人力資源管理體制。

“公務人員培訓中心”將於明年局部開始運作，加強培訓工作的資源及統籌功能，整合教學資源，組建理論與實踐經驗豐富的教師隊伍，同時推進公共行政的學術研究工作。

配合行政改革的最新發展，尤其是一系列公職法律制度的革新，將逐步把課程內容重新編排，使公務人員隊伍能具備足夠的知識和能力，回應政府管理和社會持續發展的需要。

配合電子政務應用的發展，擴展多元化的學習方式，加強發展網上培訓課程，鼓勵公務人員持續學習和自我增值。按照公務人員的職級和職務

發展的需要，開展各項針對性的業務培訓。繼續推動法律及司法方面的專業培訓，包括司法官、司法文員和法律工作者的培訓。繼續舉辦以新法規為培訓內容的活動，確保法律順利實施。

（五）組織運作

提高公共組織的運作效率，透過合理的職能架構，結合相應的程序及人員配置，促進整體政策的貫徹落實，達至施政方針的目標。為此，將配合政策過程的需要，持續從公共組織的職能和架構、行政程序及運作等方面進行優化。

對特區行政架構職能作出系統評估，更好地配置各級組織之間的權責、協調、統籌及監督的關係，提升執政團隊的政策決策與執行能力和施政績效。

在現時的研究基礎上，繼續深化對公共組織的分析，跟進部門架構的重組方案。因應社會發展需要，明年將設立交通事務局，統籌交通規劃及管理，理順相關部門的職能。同時亦會設立環境保護局，推動環保工作及配合城市的可持續發展。進一步以政策需要為導向，依照合理設置架構的原則，提出組織架構與職能配置合理化的意見。

引入國際標準優化部門的運作管理，繼民政總署已考取及印務局將考取 ISO 14001 環境管理認證的基礎上，將進一步加大在部門推行環保政策和措施的力度，一方面配合國際環保趨勢，提升部門在環保管理方面的要求，同時亦藉此向社會帶出和推動環保意識。

（六）政策諮詢網絡

為使政策能夠準確體現民意及社會需求，增強特區政府整體施政能力，將完善不同範疇政策與法律諮詢系統的機制和運作，擴大諮詢組織成員的代表性。

根據優化特區政府公共政策諮詢網絡的規劃及總體框架，開展構建城市規劃及環境保護的政策諮詢網絡，並就社區發展政策諮詢網絡的構建進行分析，逐步建成能覆蓋可持續領域的政策諮詢網絡，加強政策間的相互促進、整合和協調發展。

在持續完善及深化分區“市民服務中心”服務功能，提供多層面政府服務的同時，強化分區在民意諮詢、意見收集方面的功能。籌組由社會人士為主體，分區“市民服務中心”主要負責人和政府有關部門人員參與其中的“分區社區服務諮詢委員會”，使分區“市民服務中心”和“分區社區服務諮詢委員會”以既獨立又有機結合的方式運作，增進相互間的緊密配合和互動。通個這個機制的落實及推動，增加政府與社區的直接聯繫，結合更有效率的跨部門協作，直接在社區層面解決市民各種不同訴求。

配合上述諮詢委員會的運作及相互協調的基礎上，進一步擴闊民政總署“社區座談會”的溝通層面，加入其他政府部門的參與，加強與各社團的聯繫，提升在政策推廣、居民意見反映事務上的雙向交流。

“婦女事務諮詢委員會”將繼續加強婦女維權意識及防止家庭暴力的法律宣傳工作；積極聽取各個界別人士、社團及市民的意見，加強與各界的聯繫和溝通，開展有關婦女問題的研究調查工作，促進特區政府、婦女服務團體和婦女之間互相支援，進一步完善和推動婦女事務的發展。

（七）電子政務／程序優化／公共服務網絡

通過政府入口網站向市民提供所有政府的服務手續、互動電子表格、跨部門的一站式電子服務等，並逐步推出各項電子服務，包括：電子證書、電子文件交收、電子表格、電子支付等；繼續完善智能卡身份證的功能；計劃於2008年底或2009年初發出特區電子旅行證件。

配合特區政府強化廉政及法制建設，促進公共資源的妥善分配利用，重點開展涉及運輸工務範疇的行政程序的優化研究，並將配合架構重組，持續優化跨部門行政程序。

分區“市民服務中心”將作出適當評估，按照市民的需求作綜合分析，逐步擴展及深化服務範圍和層次，從而完善中心的運作。另外，透過政府資訊中心的設立，結合網上電子服務的提供，再加上民政領域各區服務站的功能互補，逐步構建完整的公共民生服務網絡，為市民提供更好及便捷的政府資訊及行政服務。

（八）政策執行評估

政策評估一方面可由各執行部門在政策執行過程中檢討政策效果、效

益和效率，防止和糾正政策不到位的情況，適時對政策進行修改或調整；另一方面可通過公共行政改革的政策諮詢網絡，評估政策是否按原計劃實行及執行結果的有效性，並收集政策在執行過程中的意見，及時反饋至執行部門，對完善政策提出建議。

逐步落實公共行政改革的政策諮詢網絡及中央統籌機制，增強決策、執行和評估的工作，加強中央統籌機制的協調及統籌功能。透過中央統籌機制與各政府部門的執行及跟進機制構成的政策執行統籌網絡，將更有效地建立公共行政改革諮詢委員會與政策執行部門實體的溝通和互動，對政策措施的執行及成效作出整體的評估。

發揮網上進度監控系統的功能，利用電子資訊科技，追蹤《路線圖》改革項目的執行情況，收集政府部門提交的資料，讓部門即時反映執行上遇到的困難，以便及時作出部署及予以解決。

利用“市民滿意度評估”、市民意見及投訴處理、對公共服務質量的評審等方式進行政府內部服務評估，藉此促進部門完善內部運作、改善行政效率和公共服務的素質，接受市民監督，提升市民對政府服務的滿意程度。

進一步推行“服務承諾認可制度”，配合“公共服務評審委員會”的運作，開展有關申請及評審的工作。到明年底，達致所有已公佈服務承諾的公共服務均符合認可制度的評審標準，全面規範及提升特區的公共服務質量。

二、法務領域

(一)提高法規草擬效率和素質

用行政改革提供法律改革的素材，用法律改革提供行政改革的依據，進一步加強行政改革與法律改革之間的互動和促進，使社會迫切的問題短期內得到紓緩，長期則透過行政改革及法制建設計劃的深化，有效解決相關問題。

配合整體改革部署，進一步加強中央統籌的力度，深化各法規項目的立項管理，適時向部門作出技術支援及協助，確保法規項目能按進度如期

啟動和完成。強化各專責部門間的合作，避免資源重疊，透過跨部門的合作，更好地完成跨部門、跨範疇的法規項目，提高法規草擬效率和素質，適時檢討和完善有關法規。

為全面落實《基本法》的規定，在加強統籌協調的基礎上，將會加快完善或擬定多項法規項目，包括完成《選民登記法》、《行政長官選舉法》和《立法會選舉法》的修訂草案；跟進《基本法》第23條的立法工作。同時，按規劃有序地擬訂列入《路線圖》中涉及經濟民生、社會保障、治安、醫療、教育、文物保護、交通運輸、城市建設、舊區重整、環境保護、房屋及物業管理等38項重要法規。

在提高法規草擬技術方面，繼續推動立法技巧實踐培訓，在保證立法質量的前提下，有序地加強立法工作，加快立法步伐。吸納本地法律人員，由資深的法律草擬專家發揮“帶教”作用，從細節上給予指導，與本地法律草擬人員共同參與專項草擬工作，務求讓本地人員參與整個草擬實踐過程，從實踐中汲取經驗。

（二）加強法律諮詢，推動法律研究及整理工作

深化法律改革的諮詢工作，並以法規諮詢、草擬和教育宣傳“一體化”方式，作為強化中央機制和落實法改工作的策略。

進一步增闢有效的法律推廣諮詢渠道，以更加主動的方式，擴闊工作的覆蓋面，向社會進行徵詢。完善“澳門法律網”的“立法意見專欄”，推行獎勵計劃，對於發表具建設性建議的市民，包括公務人員給予一定的獎勵，從而推動社會更廣泛地參與法規的擬訂工作。

發揮法律研究的作用，做好法規擬訂前的意見收集及調研分析，借鑒其他地方的成功經驗，取長補短，以提高法律擬訂的素質。推動社會及民間的參與，讓法規在廣納民意智慧的基礎上完成擬訂，切實回應社會發展的需要及適應改變。

鼓勵專家、學者開展有關對《基本法》及澳門法律的研究，在廣度和深度方面持續加強，並結合研究成果出版成書刊，為本地各方面法律人才的發展、成長、培訓提供良好的素材和創設有利條件。

（三）法律宣傳

公民教育中的法律宣傳推廣將根據實際情況作出改革，整合及完善宣傳、教育及培訓三者的功能，增強相互協調，擴大法律宣傳的效果。

繼續加強《基本法》及其他法律的深化推廣。積極研究和檢討各宣傳媒介在法律推廣中的應用情況，整合現有的法律推廣媒體和開拓新的法律宣傳方式。在法律推廣中引入教育模式，開設具互動功能的法律推廣渠道，讓市民深入了解法律的社會功能及作用，從而更加知法守法。在新法規頒佈時，組織及開設新的專題培訓，增強公務人員對法規的了解，並為市民介紹專門領域的法律知識。

（四）提升國際和區際的法律合作

在已基本完成與內地有關民商事方面的司法協助安排的基礎上(《民商事案件相互委託送達司法文書和調取證據的安排》、《相互認可和執行民商事判決的安排》、《相互認可和執行仲裁裁決的安排》)，將推進有關刑事司法協助方面的工作。另外，與香港特區就有關《民商事案件相互委託送達司法文書的協議》和《刑事案件的互助協議》繼續進行磋商。

在中央政府的授權和支持下，特區政府將繼續積極推動司法協助和國際法事務。

（五）配合立法機關、司法機關的工作

今年截至十月，特區政府提交了9份法案予立法會審議，答覆了議員的199份書面質詢，以及出席口頭質詢大會，回答議員提出的19項口頭質詢。按照《基本法》的規定，特區政府將在原有的基礎上，配合立法會的工作，向立法會引介法案，回覆議員的口頭或書面質詢，解釋政府政策等。

因應司法機關配合社會發展的需要，特區政府在原有工作的基礎上，將展開《司法組織綱要法》的檢討研究。同時，在確保司法官綜合素質的前提下，通過與“司法官培訓教學委員會”和“司法文員任職資格培訓教學委員會”的溝通，檢討和完善相關工作環節的內容，進一步培養本地的法官人才，以及其所需之司法文員；對外聘法官的可行性和操作性進行評

估，從內、外兩方面回應司法官人手不足的問題；優先為在職司法官和司法文員提供更多的專業培訓和交流；將加強本地中葡雙語翻譯人員的培訓，同時尋求外地的支援，滿足司法機關對中葡雙語翻譯人員的需要；進一步深化司法機關在修訂各項法規的參與，完善相關法規，簡化程序。

三、民政領域

在優化特區政府職能配置的基礎上，逐步將民政總署的職能定位為發展各項民政服務、推動公民教育和睦鄰關係為重點，促進公民及社團在民生服務上的參與，加強政府與基層的溝通，朝着構建和諧社區的目標開展工作。

強化社區的諮詢工作，推動市民直接參與社區發展，結合諮詢與政策服務的完善，與民眾及社團共同解決民生問題。致力優化社區的硬件和軟件設施，建立緊密的社區網絡關係，增強睦鄰關係及市民對社區的歸屬感和凝聚力，為建設穩定、和諧的社會建立基礎。

民政總署將加強與居民之間的溝通互動，配合有關民生事務諮詢機制的運作，透過三個層面，進一步深化居民反映意見的渠道，包括：（1）各個民政總署服務站人員主動落區接觸社團、居民及巡查區內環境；（2）在開展市政建設計劃前，主動與區內團體溝通；（3）繼續定期舉辦“社區座談會”，擴闊溝通層面，在有需要時將邀請涉及民生工作的其他專責部門共同參與，使之成為政策推廣及居民意見反映的有效雙向交流機制。

於2007年年底增發150個新“的士”牌照，滿足社會的訴求。將對增發牌照後的整體狀況進行密切監察，深化和完善各項監管工作，配合“公交優先”的政策，以及社會整體發展的需要，適時檢討和評估，持續對牌照的需求作及時調整。開展以世遺建築物為點、街道為線、舊區特色為面的城區環境改善工作。繼續完善本澳公共渠網之清、污分流系統，2008年將主要逐步治理內港一帶的渠道網絡。透過街市重建計劃，為居民提供更多的綜合社區活動設施。

對整體的生態環境進行深入研究，作出更合適的綠化規劃。推廣環保工作，鼓勵更多居民參與，共同建設健康社區。

持續為居民提供多層次、多類型文化娛樂活動等節目，創設藝術創作及發展的空間，扶持本地藝術工作者。利用澳門文化中心的重要平台，繼續推廣文化藝術工作，引進國際知名節目和藝術團體來澳演出。

食品及安全方面，在原有與中國內地簽署的有關檢驗檢疫方面的協議基礎上（與深圳出入境檢驗檢疫、中國檢驗認證集團及其澳門公司簽署有關開展檢驗檢疫和委託業務合作方面的備忘錄），將持續完善和深化各項檢驗檢疫措施，進一步密切本澳與鄰近地區的聯繫，提升人員素質，改善科技手段，讓本澳的入口食品得到更好的保障；集中資源完善供澳食品的質量監控及檢測工作；對批發市場、屠宰場及受監管食品場所的衛生監控嚴格把關。

繼續與相關部門聯手開展傳染病防控工作，包括合作清理衛生黑點、舉辦登革熱預防宣傳活動、推廣健康大廈計劃及開展鼠患防治工作。

深入研究和探討，尋求一種相對集中而具統籌協調功能的方式，將現時分散於各部門的公民教育工作集中於特定的部門，以有效規劃公民教育方面的資源，以收更大的成效。

推行多方位的公民教育活動，除有關法律知識、環境衛生、食物衛生及交通安全等主題外，將增加對飼養動物、公民義務、環境保護、綠化建設等方面的宣傳力度，弘揚注重公德、睦鄰互助精神，以提升整體公民意識，共建和諧社區。

經濟財政範疇

二零零七年度施政情況

2007 年度，經濟保持快速增長態勢，上半年本地生產總值實質增長28.9% ，預計全年增長率將達到雙位數。各項施政工作基本落實。

改善居民就業環境。就業職位和就業人口增加，失業率維持在較低水平，7至9月就業人口約為30.77萬人，同比新增約3.88萬個就業職位；失業率為3.1% ，同比下降0.7個百分點；就業不足率為1.1% ，同比上升0.2個百分點。促進就業措施主要有：加強和完善就業選配工作；協助安排參加職業培訓的畢業學員就業，為大專和中學畢業生提供就業輔導服務；協助殘障人士就業；落實對向政府及公共部門提供清潔和保安服務的僱員實施最低工資的措施；加強對輸入外地僱員的監管；加強職業安全健康工作；調解勞資糾紛，努力維護勞資和諧關係。

完善職業專業培訓。針對發展迅速及具發展潛力的行業，增開在職人士進修課程；增強職訓的專業性及國際認受性；優化職訓師資；實施《中壯年人士就業輔助培訓計劃》，提升在職中壯年人士的就業能力；實施《人力資源提升培訓計劃》，鼓勵在職人士自我增值；推動各行業建立職業技能測試框架；推廣職業及專業資格認證。

扶持中小企業發展。強化商務促進中心的服務功能，設立中小企業服務中心和澳門經貿資訊亭；落實《中小企業援助計劃》、《中小企業信用保證計劃》和《中小企業專項信用保證計劃》；設立人力資源辦公室，完善外地僱員輸入審批工作，著力紓緩中小企業人力資源困難；協助企業獲得國際管理標準認證，向企業提供營商管理課程；協助企業健全會計系統及改善財務管理；執行稅務鼓勵及利息補貼制度，支持相關企業發展。

深化落實緊貿安排。享受“零關稅”出口到內地的貨物總值增長，貨物種類增加；部分服務行業的公司正式落戶內地發展，在內地省市設立的個體工商戶增加；內地開放赴港澳個人遊的城市增加5個，“個人遊”旅客繼續增加；磋商並簽訂補充協議四，對17個已開放的服務領域深化開放，並新增加開放11個服務領域，個體工商戶經營領域新增加6個，進一步放寬澳門銀行或財務公司進入內地的門檻要求，內地支持和配合澳門發展會展業。

推動會展產業發展。協助和推動業界對外交流，促進會展業區域合

作；與本地、內地及海外會展機構合作，培訓會展人才；吸引境外會展機構和企業來澳辦展；舉辦第 12 屆澳門國際貿易投資展覽會。

促進對外經貿合作。完善相關服務，促進外來投資；打造中葡經貿合作平臺，積極協助論壇常設秘書處工作，促進中國與葡語國家之間的經貿交流；發揮華商聯繫與合作服務平臺的作用，協助華商組織聯盟在澳舉辦世界華商高峰會議系列活動，支持本地華僑團體在澳舉辦經貿交流活動；組織經貿代表團參加第四屆泛珠三角區域經貿合作洽談會；繼續推進粵澳、閩澳合作，貿易投資促進局駐揭陽聯絡處年初正式運作，舉行閩澳經濟合作促進會年會及閩澳高層會晤；配合世貿組織完成對澳門貿易政策審議工作。

推進跨境園區建設。基礎設施建設基本完成，已進入投資設廠階段，園區引入的投資項目基本體現了有利於工業適度多元化的原則；珠澳雙方保持友好協商和協調，兩個園區建設基本同步。

強化博彩監管工作。完善電腦化監管運作系統，提升監管技術水平；加強對承批公司的財務監管；繼續開展博彩中介人准照登記工作；設立專責小組，落實《最低內部監控要求》準則。

保持財政金融穩健。公共財政運作狀況基本良好，財政收入保持較大的增幅。首 9 個月公共財政收入（不包括財政自治機構）為 289.7 億澳門元，同比增長 47.4%，其中博彩稅總收入為 219.0 億澳門元，同比增長 47.4%，佔公共財政收入的比重為 75.6%；同期公共開支（不包括財政自治機構）為 98.4 億澳門元，同比減少 0.3%。全年將實現盈餘預算的目標。財政領域主要工作有：落實新的公共財政管理制度；加強稅收徵管，完善電子稅務管理資訊系統，開發電子報稅系統，繼續修改所得補充稅規章；加強對外稅務領域合作。金融市場保持穩健，金融業持續發展。主要工作有：加強銀行及保險機構現場監管；嚴格牌照審批及基金登記；加強個人人民幣業務監管；完善風險監管制度；加強金融基礎設施建設；打擊清洗黑錢及反恐怖主義融資活動；有效管理外匯儲備和特區儲備基金。

完善社會保障制度。繼續擴大社會保障覆蓋範圍，納入社會保障的自僱人士已達30類；調升工作意外及職業病保險賠償金額；提出建立由社會保障基金和非強制性中央公積金，即社會保障和養老保障構成的兩層式社

會保障體系諮詢方案，並向社會協調常設委員會及有關社團介紹，其諮詢文本亦上載特區政府網站，以廣泛收集居民意見。

加強保護消費權益。及時處理投訴、諮詢及建議個案；推介、擴展及加強監察“加盟商號”和“誠信店”；加強宣傳教育，提升消費者自我保護的能力和意識。

健全統計指標體系。公佈《2006中期人口統計總體結果》；公佈與博彩業有關行業和職業的工作收入中位數資料；擴展服務業調查範圍至保安及清潔服務業；繼續進行澳門居民總收入（GNI）的研究及計算工作。

修訂相關法律法規。本年度已完成或正在修訂或制訂的法律法規主要有：《勞動關係一般制度》法案、《規範聘用外地僱員的原則》法案、《規範聘用外地僱員規章》行政法規等。

二零零八年施政方針

2008年，本澳經濟將進入發展與調整的關鍵階段，利好因素較多，整體經濟將保持穩健發展的勢頭。**經濟財政施政總的方向：**促進經濟平穩增長和適度多元發展，繼續改善居民就業狀況，扶助中小企業發展，積極參與區域經濟合作，全面檢討和完善社會保障制度，逐步讓更多居民參與分享經濟發展的成果，力圖做到科學、公正、廉潔、高效施政，不斷提升施政能力和水平，努力實現經濟健康、協調及可持續發展。**施政目標：**整體經濟平穩增長；居民就業狀況改善；財政金融保持穩健；產業結構逐步優化；營商環境更加完善。

促進經濟適度多元。充分利用CEPA，引進有利於經濟適度多元化的投資項目，支持與內地產業合作，壯大本澳產業根基；把握國家“十一·五”發展機遇，協助業界進入內地發展，做好內地“走出去，引進來”的平台；從政策支持、行政服務、人力資源等方面，促進會展業發展；促進適合澳門的工業發展，推動傳統工業轉型和升級；發揮博彩業的帶動作用，促進旅遊及相關行業發展；完善和加強稅務鼓勵措施，修改利息補貼制度，支持服務行業發展；人力資源政策配合經濟適度多元化。

扶助中小企業發展。強化澳門商務促進中心的功能，發揮“中小企業服務中心”和“經貿資訊亭”的作用，為中小企業提供更好的服務；協助

中小企業開拓內地及海外市場；鼓勵企業開發和推廣澳門品牌產品；繼續落實和完善三項融資計劃，研究修訂《中小企業信用保證計劃》和《中小企業專項信用保證計劃》；協助企業健全管理制度，繼續推廣和協助企業獲得國際管理標準認證；協助企業建立會計系統及完善財務管理制度；切實紓緩企業人力資源困難；支持和鼓勵民間社團扶助中小企業發展。

處理人資供求矛盾。（1）善用本地人力資源：強化和改進職業轉介和就業輔導工作；協助參加培訓的學員就業；加強協助殘障及有缺陷的人士就業；加強對大專畢業生以及中學畢業生就業輔導工作；加強關注和協助低學歷中壯年人士就業和再就業；支持和鼓勵有關團體舉辦促進就業的活動。（2）開發本地人力資源：適當增加資源投入，擴大職業培訓規模；繼續開展《中壯年人士就業輔助培訓計劃》，協助中壯年人士就業或轉業；有效開展《第二技能培訓計劃》，為社會提供更多儲備人才；優化學徒培訓；健全職業技能證明制度；推廣職業及專業資格認證。（3）輸入外來人力資源：繼續完善輸入外地僱員申請審批工作；加強對外地僱員的監管，防止濫用外地僱員；落實有關外地僱員聘用費徵收工作。

參與區域經濟合作。在CEPA、泛珠區域合作以及與內地有關省區的雙邊合作機制下，推進和深化與內地經貿合作，建立更緊密的經貿關係，特別是加強粵澳、閩澳和渝澳合作。充分發揮貿易投資促進局駐杭州和揭陽市的兩個聯絡處的作用，促進與聯絡處周邊地區的經貿交流與合作，並考慮在成都和昆明設立聯絡處，分別加強與西北地區及西南地區以至東南亞地區的聯繫與交流；積極參與泛珠區域經貿合作；鞏固和推進中葡經貿合作平臺建設，協助《論壇》常設秘書處的工作，推動中國內地及本澳與葡語國家的經貿交流與合作；加強與歐盟地區及東盟國家和地區的經貿交流與合作；繼續參與區域組織和國際組織有關活動，履行相關義務。

強化健全博彩監管。檢討博彩業的發展模式，認真關注博彩業開放及發展衍生的有關問題，加快完善相關法律法規，建立博彩業從業員資格認證制度，促進博彩業朝著規範化、專業化及可持續方向發展；完善電腦化監管系統，加強對新運作娛樂場管理；透過專責小組，落實《最低內部監控要求》；繼續對博彩承批公司合約履行情況進行監察；進一步完善博彩審計和稽查工作；透過專責小組，加強對博彩中介人的監管；繼續推動負責任博彩，預防非法賭博和病態賭博。

保持財政金融穩健。公共財政管理方面：加強和規範稅收徵管，控制財政支出；健全公共財政管理制度，有效落實新的財政管理制度；加強政府財產管理，檢討及完善採購制度；加強推介和有效落實《會計準則》和《核數準則》；繼續加強和完善財稅徵收領域的便民服務；保持和鞏固本澳簡單低稅制優勢，落實設立財政儲備制度。金融監管方面：進一步完善金融法律法規，加強和規範金融監管；加強金融基礎建設，建設澳門銀行體系即時支付結算系統(RTGS)；優化外匯儲備和儲備基金的投資組合，努力使外匯儲備及特區儲備基金保本增值；強化金融情報辦公室工作，加強反洗錢、反恐融資工作。

健全社會保障制度。在廣泛諮詢及聽取各界意見的基礎上，進一步完善由社會保障基金與非強制性中央公積金制度構成的兩層式社會保障體系的方案，以便展開具體籌建工作。

加強保護消費權益。檢討和完善“消費爭議仲裁”制度，研究適當調升“中心”受理的消費爭議金額，進一步簡化“中心”的仲裁程序及手續；擴大和完善“加盟商號”和“誠信店”的網路和制度；加強部門之間的合作，打擊欺詐消費者的行為；發揮黃金化驗所作用，塑造本澳國際性黃金珠寶市場的誠信形象；開展宣傳教育，增強消費者自我保護的意識和能力。

完善統計指標體系。完成“2007/2008住戶收支調查”資料收集及數據處理工作，年底公佈有關指標；參照最新的國際分類標準及本澳的實際情況，開展《澳門行業分類第二修訂版》編制工作。

優化提升行政服務。落實公共行政改革目標，提升行政服務水平；加強政策調查研究，努力做到科學決策；完善行政架構，促進本範疇各部門行政服務更加便民化；完善和推廣“一站式”服務，不斷完善服務承諾，提升服務效率；提高施政透明度，做到公正廉潔施政；推動電子服務，促進行政現代化。

檢討完善法律法規。加快檢討和修訂或研究制訂工商貿易、財稅金融、博彩監管、勞動社保、知識產權、人力資源、消費權益等經濟財政領域的法律法規。

保安範疇

進入二零零七年度以來，我們以特區政府在新形勢下的整體施政理念為指導，認真履行保安範疇的各項職責，為構建和諧社會、推動居民綜合生活素質的提高，為使澳門成為安全的旅遊、娛樂、會展中心城市而創造有利條件。我們重點從三個方面開展了工作：一是從隊伍建設和紀律監督著手，改善管理體制，加強管理職能，提高執法工作的效益；二是調配各部門警力，動員全澳居民的力量，進行多層面的部署，合力打擊對居民和遊客造成嚴重滋擾的輕微罪案；三是面對本澳經濟蓬勃發展的趨勢，密切注視治安動向，打擊博彩犯罪、黑社會犯罪、跨境有組織犯罪，遏制重大刑事罪案的發生。基於此，我們因應社會狀況，審時度勢，針對犯罪趨勢來調整、部署及執行相關的對策。我們主要做了以下幾方面工作：

在加強隊伍管理、提升執法能力方面，我們通過完善紀律制度，強化內部管理和監督；推行優質服務，鞏固警民關係；通過教育機制，培養優秀人才；廣泛開展警務交流與合作等四個層面，提升整體隊伍的辦案能力、紀律素質。我們對內部架構作出了適當調整，改善人員配置，整合各保安部隊及機構的職能和力量，提升領導及主管人員的管理能力，並已經著手將一些專項的工作事務和崗位人員進行整合或改組，在專責的部門領導下開展工作。

我們除了對人員加強道德層面、警務知識層面的培訓外，亦加強了體能和業務技能的訓練，以提升警隊的整體素質。保安高校一直為澳門保安部隊擔當培育人才重任，並致力提升人員素質。在人員培訓方面我們做了大量工作，加強了與國內外及鄰近地區的合作和交流，引進先進技術和知識，同時繼續重視科技強警。在內部溝通方面，營造良好的上下級和同事關係，提高依法執行任務的能力和隊伍的凝聚力。亦開展了多項法律知識及廉政教育培訓，進行警風建設，透過內部及外部的監督，改善工作質量，樹立警隊正氣。我們積極推進電子政務的建設，增強工作透明度。

除內部監察機制外，保安部隊及機構亦全力配合紀監會的運作，以便該委員會充分發揮其外部監督作用，不單改善警民關係，而且更提升保安部隊及機構人員的道德操守及形象。紀監會亦協助為保安部隊及機構提供有關改善意見及建議，對拉近與市民的距離以及紓緩內部壓力作出了貢獻。

為構建和諧社會，發展澳門經濟，我們統一部署維持社會治安、預

防及打擊犯罪的警務行動。警察總局統籌情報資料的收集與分析，協調開展跨境警務行動；治安警察局及司法警察局發揮專業職能，重新研究新環境下的治安對策，增加前線警力，強化巡邏和監控手段。通過嚴密部署，針對盜竊、搶劫、吸毒及詐騙等直接影響民生、造成不安的犯罪活動，以及博彩相關犯罪、有組織犯罪集團等刑事罪行，展開積極的打擊或掃蕩行動。

保安當局在安保工作上不遺餘力，尤其在曼聯足球隊訪澳期間、大型旅遊設施項目的開幕以及第二屆亞洲室內運動會在本澳舉辦前後，成立了有關的專責小組，為確保大型活動安全舉行，維護澳門安全城市形象作出了大量的工作。

為重點打擊街頭搶劫、扒竊、詐騙等對市民生活造成影響的犯罪活動，保安當局採取了積極的預防措施，重新部署了巡邏人員和路線，採取掃蕩行動，藉以阻嚇一些潛在的不法份子和防止突發罪行。警方亦加強與鄰近地區的情報交流與合作，其中，「珠澳口岸警務協作機制」以及對查獲吸毒人員移交協議等，都取得了一定的成效。

隨著博彩娛樂場所和各項旅遊會展設施不斷增加，我們留意因賭博而衍生的犯罪的趨勢，並採取了相關措施，除了在有關部門設立專門處理博彩案件的值日室以及在賭場派員駐守外，亦加快案件調查程序以及增加反罪惡巡查行動等。另一方面，亦加強與博彩公司合作，及與其他政府部門及各娛樂場保安部門密切聯繫和溝通，及時掌握賭場內的犯罪情況，以更有效地監察、預防及打擊博彩罪案。

交通警務部門持之以恆地透過執法、教育和宣傳的策略，全力配合澳門城市發展和重整規劃，調整新闢道路的交通安排。除了增加雷達測速地點之外，並著手進行設置閉路電視形式的視像監測系統的規劃設計工作。交通廳根據工作需要組成了處理交通意外小組、處理投訴違例小組及交通安全宣傳小組，提高工作效率。

在出入境事務方面，我們從技術上和設備上改進和完善自助過關系統，在多個工作環節推行了「電子政務」服務項目；擴建關閘邊檢大樓；加大出入境管理工作力度，充分利用「珠澳口岸警務協作機制」，加強兩地邊境警務合作，確保通關暢順和口岸治安。

澳門海關加強了關檢措施，改善清關程序和更新硬件設施，並配合人力資源和開發科技的使用，促進口岸通關及貿易便利化，預防、打擊各種不法活動。海關透過風險評估打擊盜版活動；與外界進行專業交流及宣傳保護知識產權意識。內地、香港、澳門三地海關建立了涉毒領域聯繫合作和快速反應機制。海關亦加強了管理，增聘了關員，藉此促進商業和旅遊業及推動本澳物流業的新發展。

澳門監獄持續改善在囚人士在社會、家庭及心理等方面的輔導工作，職業及教育培訓，監管工作的計劃及措施，以配合特區的施政及回應社會的需求。除此核心職能之外，監獄更致力於在囚人士重返社會、更生服務、預防犯罪及減低重犯率等工作。監獄方面不斷提升人員素質、增加工作透明度，強化協助犯人改過自新和重返社會的職能，改善監獄的整體運作及提供更完善的囚犯監管及輔導服務。

為確保資源的合理分配及使用，我們對保安部隊及機構的人力、物力和財力管理相當重視。包括透過保安部隊事務局的技術及行政輔助部門，推動電子化政務，簡化行政程序及提高執法效率，使用先進資訊科技以合理調度及安排警力，落實各項增添基礎設施及改進技術的計劃。在保安學員的招聘工作上，保安部隊事務局進一步改善招聘程序。為確保亞室運的順利舉行，保安部隊事務局在有關的安檢設備上作出了積極的跟進。

在消防及緊急救護方面，我們首先在行動方面作出合理安排，制定各項預警方案，試行「火警級制」，以更有效作出資源分配。針對特殊、複雜或文物保護環境，研究防火和救援計劃。同時加強消防隊伍的管理，邀請廉政公署舉辦廉政講座，提升人員素質。持續對各級人員進行專業訓練，不斷更新及改良操練技術。亦陸續增加了一批先進的消防及急救設備，並持續進行防火宣傳工作。

在公共安全及民防事務上，我們發揮保安協調辦公室的職能，在消防局等部門及機構的配合協助下，完善民防架構，制訂民防計劃和應對自然災害、事故災難、公共衛生和社會安全等方面的預案，並加強與社會各界團體以及傳媒機構的聯繫合作，舉辦有關颱風民防等聯合演習。而由多個部門代表組成的阻嚇販賣人口措施關注委員會自成立後，在保安司司長辦公室的協調下順利運作。

隨着本澳的快速發展，社會治安狀況亦出現一系列新的變化，為切實回應社會、市民及保安範疇人員的訴求與期望，保安範疇二零零八年工作總體部署的基本思路是：

以特區政府在新形勢下的整體施政理念為指導，認真履行「預防和打擊犯罪，保障居民生命及財產安全，維護社會安穩太平」的職責，秉持“以人為本、為民服務、勇於承擔”的公僕精神，在行政上依照特區“公共行政改革路線圖”，在隊伍的管理上以“科學化、制度化、人性化”為主導原則，從思想到技術上進行革新，深化隊伍改革和警風整頓，力求從根本上調整思維，樹立全體人員的公僕理念。我們將採取“由上而下，以點帶面”的策略，從領導及主管級人員做起，加強學習、更新觀念、調整心態、與時並進，不斷提高各級人員的業務技能、管理水平及承擔意識，全面提升執法能力，把廉政建設作為施政的極為重要部分，弘揚廉潔風氣，以高質素的服務，維護治安、堅守法紀，回應市民對治安穩定和安全的需求。另外，亦會進一步關心和理解基層警務人員，配合制度的逐步完善和激勵機制的推出，提升警隊的凝聚力和服務水平。

根據上述的施政方向和理念，來年各部隊及機構將會部署和實施的工作計劃重點，主要從下列的工作中得以體現：

一、 構建打防結合的治安體系。面對種種新的治安問題，我們重新研究、部署、調配警力，針對新的犯罪，強化監控手段，在全澳範圍實行有效打擊。同時加強與鄰近地區及外國警方的情報交流和人員、技術、行動等方面的聯繫合作。與此相配合地，警方將會較以往更加多與傳媒合作，完善有關滅罪以及安全意識的宣傳機制，通過多種宣傳渠道，教導市民在面對罪案時，如何自保權益，舉報及協助警方防罪滅罪。為整頓社會治安，保障市民日常生活安寧，警方將策略性地部署相應警力，力求及時打擊各類滋擾居民和旅客的輕微犯罪；加強預防及調查犯罪工作，推動刑事技術發展。來年亦將繼續綜合情報信息系統，統一指揮警務行動，參與國際反恐工作。

二、 完善內部管理，加強隊伍建設，打造優質警隊。建立一支廉潔、專業、高效、紀律嚴明的紀律隊伍，提升整體隊伍的辦案能力、紀律素質，以配合社會發展，是我們必須持續進行的重要工作。故此，正如《公共行政改革路線圖》所指出，我們將加強主管人員的的問責與廉政；提升

警務人員的廉政操守；增加工作流程的透明度。同時，將完善內部管理，更新思維，樹立以人為本、為民服務、勇於承擔的精神，提高對品格操守的要求。而為維持保安隊伍的高效公正和良好素質，我們首先要保持人員的穩定性，並廣納人才，持續擴大發展。我們將通過完善紀律制度，強化內部管理；推行優質服務，鞏固警民關係；通過教育機制，培養優秀人才；廣泛開展警務交流與合作等四個層面，進一步重視和加強隊伍建設。

三、維持道路秩序，保障交通安全。持之以恆地透過執法、教育和宣傳的策略，全力配合澳門城市發展和重整規劃，更加廣泛聽取民意，加強執法，維持道路安全，減少交通事故發生的機會。把預防交通事故作為重心，計劃在部分主要街道或路段設置閉路電視形式的視像監測系統，以擴大交通監察網絡的覆蓋面，同時通過衝紅燈電子監察系統、截查車輛、酒精測試、雷達測速等多種手段，預防和懲處蓄意違反交通規則、嚴重影響其他道路使用者生命安全的行為。與有關部門積極配合，共同處理好交通事務。

四、優化及改善出入境服務。為加快通關速度、紓緩口岸的壓力，我們來年將增加口岸的設施以減省人力資源。首先將從技術上和設備上改進和完善自助過關系統，有效疏導旅客；加大出入境管理工作力度；於人流高峰的長假期期間採取一系列措施，盡力確保各口岸通關暢順，市面治安秩序良好。我們亦將充分利用「珠澳口岸警務協作機制」，加強兩地邊境警務合作。推行電子政務，對人員進行相關培訓，優化內部運作並計劃增加多項新的服務承諾項目。力求為居民和旅客提供高效、方便、有禮以及安全的服務，維護澳門的國際形象。

五、促進貿易便利化，構建海關監管新模式。為適應和服務現代物流和對外貿易的發展，促進貿易便利化，海關將繼續積極探索與國際慣例相銜接的現代化海關監管新思路、新模式、新手段，構建高效便捷的通關監管模式。海關將加強關檢，商討和落實通關便利化的各項措施，改善清關程序和更新硬件設施，跟進多個基礎建設項目，並配合人力資源和開發科技的使用，預防、打擊和遏制各種關務欺詐行為、不法販運活動，確保知識產權。創新海關監管制度，推動貿易通關便利化，促進現代物流和對外貿易發展。

六、提高消防及救援專業能力，保障公共安全。消防局將在人員的培訓、車輛裝備、防火安全技術、緊急預案及事故發生的作戰方法等方面進行改善，提高專業能力及進行革新。消防局為來年的工作從行動、防火、行政、人員、培訓、基建及裝備等幾方面作出了具體計劃和安排。將檢討「火警級制」方案；因應相繼落成的多項大型建設，配合舊城區的環境，制定消防預案，作出風險評估；與有關部門合作制定傳染性疫症防治及處置方案；並繼續廣泛進行防火宣傳工作。另一方面，提升民防工作的素質與效率，繼續擴大民防架構之覆蓋面及實效性，加強預防和抗禦災難事故及突發事件的能力，也是保障公共安全的工作中重要的一環。

七、變革監獄管理模式，完善社會重返職能。澳門監獄將持續改善在囚人士在社會、家庭及心理等方面的輔導工作，職業及教育培訓，監管工作的計劃及措施，以配合特區的施政及回應社會的需求。監獄致力於在囚人士重返社會、更生服務、預防犯罪及減低重犯率等工作，力求因應時代的轉變而變革，利用流程式的新模式改善管理工作。將開辦系列講座及課程加強囚犯重返社會的技能；研發資訊項目，實行電子化倉區管理；加強獄警人員的專業培訓；陸續增加便民服務項目。亦會加強內部的溝通，推行和諧的工作關係。

八、善用資源以利保安工作順利開展。為確保資源的合理分配及使用，來年將進一步加強對保安部隊及機構的人力、物力和財力管理。包括透過保安部隊事務局的技術及行政輔助部門，為保安部隊推動電子化政務，簡化行政程序及提高執法效率，使用先進資訊科技以合理調度及安排警力，將逐步有序地推廣資訊系統的開發及應用，落實各項增添基礎設施及改進技術的計劃，改善人員配備，更新緊急求助系統，並且進一步改善保安學員及文職人員的招聘程序，從而確保機構運作暢順及有效執行任務。

綜合以上保安範疇的二零零八年施政策略及措施，是以特區政府在新形勢下的整體施政理念為指導，從“以人為本、為民服務、勇於承擔”的角度出發，因應了當前澳門經濟快速發展、社會變革展現多元化的形勢而制定，並有賴於各保安部隊及機構的通力合作，既注重從思想和理念上更新觀念，注入新思維，也注重承擔精神和廉潔、高效，在實踐過程中能夠在具體行動上得到有效執行和落實；而且亦有利於發揮各部隊及機構的專業職能。

保安範疇全體人員將繼續在特區政府領導下，發揮專業和團隊精神，盡忠職守，維護穩定祥和的社會環境，以堅毅的信念和嶄新的精神面貌應付未來的任何挑戰；全力以赴，為社會的穩定和諧，為澳門的持續繁榮興旺而作出努力。

社會文化範疇

特區政府根據二零零七年施政方針所制訂的各項政策，積極推進社會文化範疇的工作，重視拓展各種有利社會發展的資源，致力改善社會民生，促進人的全面和健康的發展，並進一步實現社會的優化平衡。未來一年，特區政府將會密切關注社會變遷過程中出現的一些不協調現象，並繼續傾聽市民的心聲，將市民的根本利益以及大眾對分享經濟發展成果的各種訴求當成未來制訂及貫徹施政決策的重要考量。在推進各項工作的同時，著重掌握澳門內外環境的發展勢態，順應經濟快速增長的現狀，充分調動社會各界的積極性和創造性，共同尋求解決民生問題的最佳對策，使政府及社會的資源能適得其用，發揮更大的功效，從而達致平衡發展，維護澳門社會的穩定和勃勃生機。與此同時，將會充分利用現階段的各種有利條件，從致力提高行政決策水平及優化行政服務入手，為澳門未來的發展創造一個良好的基礎，以推動實現澳門經濟持續增長和社會全面進步的美好願景。

衛生領域

二零零七年，因應全球公共衛生的發展形勢，特區政府致力鞏固流感大流行爆發的預防和應變機制，加強與世界衛生組織和鄰近地區的聯繫和協作，及著手規劃預防、抵禦和控制流感大流行、禽流感等疾病的國際傳播，並就建立 H9 禽流感檢測技術開展前期準備工作，同時藉著深化愛滋病、登革熱和結核病等傳染病的監測和防控，以及增加新的防疫接種項目等措施，更廣泛地保障市民的健康。通過掌握本澳市民的整體健康狀況，研究拓展增進市民健康的醫護工作和流行病學調查，並積極推進面向全澳市民和飲食業界的無煙環境推廣、相關法律的修訂和諮詢，以及戒煙門診支援服務，今年還重點開展了學校的健康促進工作，加強監測食品安全，更全面地提高社區健康水平。面對公共醫療系統服務需求的增加，急診部和傳染病大樓等醫療設施的擴建和興建工作正加緊進行，並就公立醫院應對大型災難事故的能力和機制進行全面評估，同時通過增聘不同領域的專科醫生和系統的持續培訓，引進國際醫療機構評鑑組織的病人安全護理標準，增設中醫、針灸及糖尿病強化治療等門診服務，不斷提升和鞏固本澳醫療水平，並提供更全面的初級衛生護理服務。同時通過與非牟利醫療機構合作，加強提供社區康復護理、家庭訪視等服務，並支持非政府醫務人員的在職培訓和進一步推進與私人醫療機構的轉診合作，充分發揮社區醫療力量，為市民提供更完善和便利的醫護服務。此外，積極完善急診、專

科門診的分流制度，提升公共衛生化驗所的檢驗檢測能力，提高血液供應的安全性和充足性，並加強藥檢機制和藥事法規知識的宣傳教育。各項配合醫療衛生改革的法律法規草擬和修訂工作亦有序進行，使各項醫療改革更具成效。

二零零八年，特區政府將積極配合全球公共衛生形勢的變化，以及本澳城市急速發展的需要，致力提升本澳整體醫療素質和緊急救援水平，並進一步拓展社區醫療資源和深化社區健康工作，更全面保障市民大眾的健康。明年，將密切監測各種傳染病的動向，持續按世界衛生組織的指引執行流感大流行的預防應變措施，儲備充足治療藥物和預防疫苗，並因應國際衛生條例的引進實施設立相應的工作制度。同時，將加緊進行新急診大樓、傳染病大樓等醫療設施的擴建和興建，及完善突發事故的緊急救援應變機制，包括加強醫護人員的應急能力培訓，拓展與鄰近地區的應急支援和合作，及研究添置流動的救護設施等，著力提高本澳的緊急救援水平。根據全澳市民健康調查的結果，進一步拓展保障市民健康的醫護服務，尤其加強對本澳主要致死疾病的預防、早期檢驗和診治，並開展本澳腫瘤流行病學的調研，其他健康促進和保障社區安全的工作都將做得更全面和深入。面對醫療服務需求的不斷上升，特區政府將繼續加大資源投入，加強醫務人員隊伍建設，並通過優化各項資源和服務配置，提高管理成效，以及鞏固與國內外醫療機構和組織的專業協作，為市民提供更完善的初級衛生和專科醫療服務。特區政府將進一步加強與本澳非牟利醫療團體和私人醫療機構的協作關係，擴大合作範圍，並研究設立康復醫院，以增進服務市民的綜合效益。在鞏固各項醫護工作的前提下，還將致力提高公共衛生化驗所的質量管理水平，研究開展對非本地勞工的健康管理措施，並密切監察和確保私人執業市場的良性發展。同時加緊推進配合醫療衛生改革的法制建設工作，以完善衛生醫療體制的各方配套。

教育領域

二零零七年，本澳的高等教育繼續朝高素質的方向發展。各院校積極發展科研，加強在中醫藥、電子技術、人力資源、旅遊發展等領域的研究。各院校還開展各項素質管理措施，優化管理和行政程序。同時，增聘資深教學人員及鼓勵教師進修更高學歷課程，以提升師資水平，並提高收生標準，吸納本地和外地資優學生就讀。特區政府鼓勵各院校加強對外交往，

並因應世界高教發展及本澳實際情況，修訂高教法規和協助院校修訂章程，以加強院校自主。各院校因應社會發展開辦新課程，政府也適度引入外地優質的高教課程，包括互動教育科技、交易互動多媒體、家庭治療等範疇的課程。政府也支持院校加強職業培訓和外語訓練，增加哲學和通識類的課程。此外，推動多元學生活動和升學輔導，提倡人文精神教育，以培育具有國際視野、創新思維及具備人文素養的高素質人才。

為配合本澳經濟和社會協調發展，本澳須培育熟悉本地情況，具備專業技能和國際競爭力的人才。二零零八年，特區政府將繼續支持各高等院校提升教學和科研素質，為本澳培養高素質人才，並發揮其科研力量，開展學術研究，服務社群，為本澳的可持續發展作更大的貢獻。繼續推動高教改革，跟進《高等教育制度》法律及其配套法規的修訂工作，並支持各高等院校修訂規章，加強其辦學自主；同時，鼓勵各院校發展多元化的學科建設，開辦特色課程，並支持院校拓展成人教育、專業技能和職業培訓，以滿足各行業的人力需求。政府將加強對學生的升學輔導工作，鼓勵市民持續進修，並繼續舉辦學生活動，提倡人文精神教育，提高學生的人文素養。此外，也會與高等院校合作，加強有關高等教育的調研和數據蒐集工作，為日後的高教發展作好準備。

以“提升教育素質，促進全人發展”為根本目標，特區政府在二零零七年努力落實《非高等教育制度綱要法》的有關規定，成立了教育發展基金，全面推行十五年免費教育，實施新學制，並優先展開《私立學校教學人員制度框架》等法規的制訂或修訂工作。通過開展教學人員專業發展規劃研究，推行“脫產進修計劃”和“休教進修計劃”，並資助學校增設專職人員，優化骨幹教師培訓，為教學人員的專業發展和減輕非教學工作負擔創造了條件。為持續提升教育品質，訂定了幼兒教育和小學品德與公民教育的課程框架或基本學力要求，開展學校空間和教學環境的調查，持續推進學校綜合評鑑和教育專項評鑑，資助學校優化每班學生人數和發展職業技術教育，設立“伴我同行網”輔導服務平臺，為家庭經濟或學習有困難的學生提供了多方面的支援。“回歸教育津貼制度”的實施，教育電視節目的推廣，進一步促進了終身教育的發展。同時，《澳門青年全人發展策略》的諮詢與訂定工作以及澳門青年指標的搜集工作的完成，優化了青年工作的諮詢與決策機制。“青年社團在線”入口網的推出，更多發展和展現青年才藝與創意思維空間的創設，有關尊重生命和認識賭博的教材套

的出版，各類愛國愛澳、科普、藝術和品德教育活動以及青年服務的完善，對青年社團的支援和青年工作者培訓的加強，持續優化了青年健康成長的環境和氛圍。

二零零八年度將秉承“持續進步，發展有道”和“以人為本、促進教育平等”的指導思想，進一步推進教學人員制度框架、私立學校運作及課程組織等法規的制訂或修訂。充分發揮“教育發展基金”的作用，拓展優化班師比和師生比資助計劃的實施範圍，完善十五年免費教育，有針對性地協助學校完善教育設施和學校環境，為學生創造優質的成長環境。繼續有效落實課程改革和發展的整體規劃，研究成立“教材認定委員會”，有序開展小學和初中教育課程框架和“基本學力要求”的研製，並繼續加強包括學校綜合評鑑和專項評鑑在內的教育品質保障機制的建設。持續資助學校增設各類專職人員，引進教育教學專家，協助學校完善課程和教學。進一步實施回歸教育津貼制度，並與博彩和旅遊服務業營運商合作給相關行業從業人員提供參與持續教育的機會。有力保障職業技術教育的發展，同時優化各項學生津貼的申請條件並增加資助金額，著手訂定規範心理輔導、升學及就業輔導的專有法規，以促進學習成功。訂定具前瞻性的德育政策，編寫和出版德育教材，在學校成立德育工作小組，推動本澳學校與內地農村及山區學校建立協作關係，與相關機構合作為德育工作提供有力支援。有序落實《澳門青年全人發展策略》的有關建議，優化青年指標資料，有效完善青年服務設施和條件，並與青年社團建立更密切的夥伴關係，積極提升相關活動和服務的質量，以促進青年的全人發展。

社會工作領域

致力締造家庭和諧，建構融和社區，以及發揮社會服務安全網的功能，向處於弱勢的羣體作出全面的扶助，是今年社會服務的重要工作方向。通過家庭經濟援助金的調升，特別生活補助的發放，以及優化社會服務中心的即時接案及分流服務機制等措施，有效緩解貧困家庭經濟壓力，及支援其面對和解決困難。在推進各項社會福利及社會服務的同時，尤其著重鼓勵和促進受援者增強生活責任感和社會參與，並通過與民間機構的合作，調動社區的各種資源和力量面向區內居民服務，致力促進家庭功能的發揮及為有需要的個人或家庭提供各種資訊、輔導和支援，建立互助互愛的社區文化。同時，針對病態賭博的困擾，青少年成長危機，社會老齡化

問題，殘疾人士服務訴求等，致力在原有的服務基礎上加強規劃，並採取具針對性的措施，包括開展“智醒少年”、“智醒大使”和“博彩從業員社區服務計劃”等預防賭博普及工作，強化問題賭博專業輔導；推進配合《違法青少年教育監管制度》的社區支援服務，落實“寄養服務試驗計劃”；增加對體弱、患失智症的長者的照護服務，在社區中增設長者持續學習設施；加強向殘疾人士提供“目標為本”的個人復康服務和就業輔助，以及深化推廣預防藥物濫用和戒毒復康工作。此外，在各民間服務機構的支持和參與下，整體服務和專業素質得到持續提升，增進了服務市民的綜合效益。同時，還在多個服務範疇內與國家、相關的國際組織等保持溝通和合作，及就共同關心的社會問題和現象進行交流和探討，除借鑑有益經驗外，並增進服務市民的項目，推進本澳社會工作持續向前發展。

二零零八年，將繼續以扶持弱勢社羣，建構和諧家庭及融和社區為重要工作目標，在既有的服務規劃和相關的研究基礎上，凝聚專業力量，整合社區資源，並加大資源投放和優化服務配置，以有效回應社會訴求。明年特區政府將積極關注生活指數上漲的態勢，持續探討有效改善貧困家庭的經濟援助和各種輔助方案；開展具發展性、預防性和治療性的家庭和社區服務，著重協助個人及家庭提升自尊自信，強化解決問題的能力，並建立相知相惜、互相尊重的家庭文化，以及營造正面、具建設性的社區融和氣氛；繼續優化幼兒托管及院護青少年照顧服務，並通過社區外展、危機家庭支援，以及向違法青少年提供社區支援等服務，輔助逆境中的青少年克服成長中的障礙，協助家庭發揮教育的功能；貫徹“家居照顧，原居安老”的施政方針，致力推進各項促進長者發展潛能、保持身心康泰，以及支援家居護老和優化長期照顧服務等措施，並系統掌握長者人口的特徵和服務供求情況，以建立適切的服務回應機制；繼續通過多元化的復康工作，讓殘疾人士盡量發揮天賦的潛能，提升生活和就業技能，並制訂殘疾定義和評估體系，以及開展殘疾人士生活狀況專項研究；進一步加強藥物濫用的預防教育和青少年濫藥的外展服務，拓展相關的戒毒復康設施，並研究制訂濫藥者評估工具和建立跨部門的干預機制，增加對青少年的支援，同時，也為吸毒人羣提供更多減低傷害的服務。二零零八年還將配合社會發展需要，對《未成年人司法管轄範圍內的社會保護制度》和未成年人的收養法例進行修訂，進一步加強對兒童的保護和輔助。

旅遊領域

二零零七年，本澳旅遊業在中央政府的大力支持以及旅遊部門和業界的共同努力下繼續蓬勃發展，多個包括大中華、亞洲、美洲、歐洲、大洋洲等客源市場的旅客量均有可觀的增長。在建設澳門成為一個優質多元旅遊之都和亞洲區一個獨特的休閒、娛樂和會展目的地的工作目標下，除繼續開發各項具特色的旅遊產品外，今年還著重將近期投入市場的旅遊業新元素與本澳獨特的文化旅遊資源進行有機整合，豐富及提升旅遊元素的內涵及吸引力，發展便利旅遊的配套和周邊設施，並以“繽紛世界，澳門就是與別不同”和“感受澳門”為旅遊推廣的主題，著重激發旅客的切身體驗和感受，加強促進旅遊的文化交流，並以活潑多元的宣傳手法，向不同的目標客源市場推廣，吸引高端旅客，豐富旅遊市場組合，更好地實現旅遊經濟多元化和提升澳門旅遊城市形象。今年，澳門在柏林旅遊展覽會中獲得“Go Asia”頒發“二零零七未來大獎”，被評為亞洲最具前景的旅遊目的地，同時更奪得太平洋亞洲旅遊協會的“文化遺產金獎大獎”，對澳門推廣文化遺產的工作給予了有力的肯定。為持續推進會展業的發展，聘請了國際著名和具豐富經驗的會展業專家協助各項研究及規劃工作，並通過舉辦培訓和研討會等，讓業界加深對業務的認識和促進行業的良好發展；同時，協助和支持大型國際性會議及活動在澳舉辦，以及持續開展商務旅遊資料庫的建構工作。特區政府還根據旅遊市場組合的整體發展策略，與國家旅遊局及泛珠三角、粵港澳、閩澳等區域保持緊密的旅遊合作，並通過駐外市場代表掌握各地的最新市場動向，加強開拓國際旅遊市場。同時，亦採取了包括修訂相關的旅遊業法規、優化各項發牌程序、加強市場的規範和管理，以及持續培訓等系列措施，使本澳旅遊服務素質普遍得到提升。

為促進本澳旅遊業繼續朝多元化方向蓬勃發展，並進一步實現旅遊經濟多元組合，二零零八年特區政府將會充分利用這範疇內的各種資源優勢，加強整合和規劃，並積極配合市場運作和發展需要，與業界一起共同推進旅遊業的持續和朝國際化方向發展。因應本澳旅遊業正處於一個快速發展和綜合旅遊模式的成長發展階段，將會妥善運用本澳豐富的文化旅遊資源，並結合各種旅遊業的新元素，進一步樹立澳門“文化旅遊之都”的形象，同時，致力開發更多具特色、具創意的旅遊產品和路線，並藉著優化各項旅遊配套設施，結合多元的市場推廣，大力提升本澳旅遊業的整體

吸引力和競爭力。明年，還將重點開拓一些亞洲目標市場的國際直航，並創發一些具特色的國際化和高質的旅遊品牌，在鞏固主要客源市場的同時，重點提升國際旅客的市場份額。配合市場的整體推廣策略，將繼續與國內外旅遊機構保持緊密的合作夥伴關係，特別在區域旅遊合作方面，致力拓大聯合促銷的成效和開拓更多旅遊合作項目，以實現區域旅遊共贏的局面。積極推進會展業的發展，將繼續通過各種培訓、支援和輔助等措施，提升業界的專業素質和競爭實力，並制訂具策略性的商務及會展旅遊品牌，全力向目標市場推廣，加強發展澳門成為亞洲區一個主要會展旅遊目的地。配合旅遊業的快速發展，將會加緊完善各項旅遊配套法規，加大旅遊範疇執法力度，推進旅遊市場規範的有序發展。同時，掌握旅遊業最新發展形勢，強化決策機制，並通過推進隊伍建設，優化各項發牌程序，促進旅遊業人力資源培訓，建構旅遊安全和緊急救援機制等工作，致力促進本澳旅遊業的健康和持續發展。此外，將繼續向社區普及旅遊接待意識，全力做好週邊的配套服務，以整體提升澳門的旅遊城市形象。

文化領域

二零零七年，特區政府採取“謀定而後動”的策略，通過報告會、座談會、研修班、社會調查、外出考察等多種方式，深化了對文化產業的認識，了解了外界文化產業發展的形勢和經驗，明確了政府所應擔當的角色。在文化遺產保護方面，政府對“澳門歷史城區”內的文物點進行修繕和景觀整治，進一步優化文物建築與周邊環境的協調，完善文物景點的服務設施。與此同時，學術研究特別是本土文化的研究得到政府的大力支持和鼓勵；工程浩大的鄭觀應著作及檔案的出版、複製工作，正在緊張進行之中。在藝術教育方面，演藝學院已就“中國舞及芭蕾舞舞蹈技術課程”的名稱及學制作出規範，為正規藝術專業課程的持續發展創造條件；政府又大力支持和資助一批藝術人才赴外地深造。作為藝術節重頭節目的大型綜合演出：《百藝看館》，首度進入北區，讓廣大居民享受了“藝術走到家門口”的方便和熱鬧，是今年藝術節一項成功創舉。過去一年，本澳公益性及功能性文化設施有了較大改善，文化服務質量也逐步提升。中央圖書館和何東圖書館閱覽座位已分別增至250個和550個，開放時間延長；籌備中的新中央圖書館，其規劃工作已經展開。澳門對外文化交流工作呈現更加開放的態勢，尤其是粵、港、澳三地之間，已形成了緊密的互動互補的新格局。

在二零零八年，特區政府將依照《保護世界文化和自然遺產公約》的精神，在文物修繕、景觀整治、學術研究等方面作出長遠規劃，以維護“澳門歷史城區”的完整性和真實性；同時開展對本澳所特有的非物質文化遺產的資料搜集、清理和研究工作，並採取系列保護措施。在發展文化產業上，將進一步加大力度，在落實做好硬件設施工作的同時，集思廣益，深入研究文化產業發展策略，尋找突破口；研究建立適當的教育和再培訓機制，致力培養澳門文化產業發展急需的專門人才。將努力提升各項文化服務素質和水平，為廣大市民提供更便捷的學習路徑和諮詢平台。作為特區政府重要的文化建設項目，澳門新中央圖書館的建設，將按計劃嚴謹有序地進行。已成為澳門文化品牌的澳門藝術節和澳門國際音樂節，將不斷總結經驗，豐富內容形式，提升品位水平，使之更加深入人心。繼續辦好演藝學院，辦好澳門樂團和澳門中樂團，將培養專業人才與普及藝術教育結合起來。進一步對本地文化社團提供支援，鼓勵高水平的文化活動，鼓勵資助本土創作和相關研究，使本土文化和本地藝術人才有更廣闊的發展空間。此外，加強區域間、國際間的文化交流，更積極地發掘新的合作空間，在學習、借鑑的同時，宣傳、推廣澳門，並打造澳門的文化品牌。

體育領域

今年，通過利用東亞運動會所促成的各項體育和輔助設施，結合舉辦國際綜合運動會的經驗和培育出的工作團隊，圓滿及成功地舉辦了第二屆亞洲室內運動會，並充份利用體育產業多元化的特點，持續確立澳門在國際上的體育地位，此外，通過運動會的跨國影響力，為澳門的體育旅遊拓展新的發展空間。

在提升競技體育和普及大眾體育雙軌並行政策的推動下，繼續通過系統的培訓及輔助計劃，有效提升了本地運動員的競技水平和相關體育人員的專業素質，並從中發掘有潛質的運動員加強培訓，更藉著運動員出外集訓和參與高水平國際體育競賽，以及強化運動醫學輔助和各體育總會運作機制等措施，進一步促進本澳競技體育的發展。同時，加大資源投放，著力於新一代運動員的基礎培訓，並逐步建立起一個符合本澳實況的運動員培訓模式。在推廣和普及大眾體育的工作上，隨著體育設施的增加，社區體育資源的有效開拓，以及場地的管理和運作的持續優化，為市民大眾提供了更多優質的體育資源和更便利的場地使用服務，同時，通過舉辦多元

化的大眾康體活動，並結合全澳市民體質監測的結果，在活動中加入市民體質測試的元素，引導市民選擇適合自身體質狀況的運動項目，進一步提高運動強身健體的成效。今年舉辦了七百多個不同類型及適合不同年齡層市民參與的大眾健身興趣班，並與國際大眾體育聯會合作，籌辦“國際大眾體育領袖證書培訓課程”，以培養專項工作人才。此外，還參與了二零零八北京奧運的各項宣傳推廣工作，及藉此體育盛會舉辦的契機，激發本澳市民的廣泛參與和服務奧運的熱情。今年還啟動了《澳門體育發展現況與對策的調查研究》，進一步檢視現行的體育政策，並集思廣益，為本澳體育的未來發展提供客觀科學的依據。

承接良好的發展趨勢，本澳體育事業在未來一年將在穩健發展的基礎上繼續向前邁進，充分發揮現有體育設施較豐厚的條件以及較完備的培訓資源，並積極發揮體育運動的社會作用，為建設健康和諧共融的社會創設有利的條件。特區政府將繼續推行普及體育的政策，除積極拓展多元化和普及化的大眾體育活動外，還將配合體質監測的結果，在活動中加入改善體質的元素，加強市民科學健身的意識，及促使體育鍛鍊成為積極的生活方式，並吸取國際先進的經驗和技術，提升大眾體育管理的水平。同時致力拓展公共體育設施網絡的服務範圍及內容，完善設施的管理和運作，著力營造良好的體育氛圍，以增進服務市民的綜合效益。明年，將繼續投放資源，推動運動員培訓向縱深發展，持續提升體育管理人員的專業知識和管理技巧，並與各體育總會緊密合作，因應世界體育競賽週期，加強短、中期規劃，有序推進運動員的選拔和集訓工作，同時，進一步發掘具潛質的體育項目，增加對青少年的培訓，建立青少年梯隊，為競技體育的持續發展輸送更多年青的體育人才。此外，緊抓明年北京奧運舉行的契機，大力激發市民參與運動的熱情，並藉著外地體育隊伍來澳集訓備戰的機會，促進本地運動員和教練員的學習交流，及加強向外推廣本澳的體育事業，尋求更多的合作空間，進一步促進本澳體育事業的國際化。

運輸工務範疇

二零零七年施政情況

隨着社會發展的需要，二零零七年運輸工務範疇按序及有計劃地開展各項工作，包括積極提升對外接待能力和完善市內基礎設施的建設，從城區佈置、路網整治、交通規劃、舊區活化、以至推進環保能源建設等，綜合提升城市發展的軟硬環境。此外，政府亦公佈了未來幾年增建公共房屋的規劃供應，推出修訂公共房屋政策諮詢文本；並開展舊區重整工作，推動整合跨年度街道美化工作，以改善和提升居民的生活質素。

交通領域：為提升整體交通運輸系統的承載能力，繼續進行多項交通基礎興建，如亞馬喇前地迴旋處、藝園及附近道路的改建工程，並因應路氹城的發展而建造落成多個新路網。經過多年廣泛諮詢後的輕軌系統，首期方案正式於十月拍板上馬，預計二零一一年底竣工及營運。在遵循公交優先原則下，巴士路線繼續得到整合及調整，亦增設多條巴士專線和開辦夜間巴士服務，推出長者月票優惠計劃。

適量增加公共泊車位是其中一項改善本澳交通問題的舉措。本年落成的公共停車場分別有祐漢公園停車場、何賢公園停車場、藝園停車場、氹仔蓮花路重型車輛停車場及亞馬喇前地停車場等；並透過街道咪錶的安裝工作，以增加機動車輛車位的流動性。

海陸空客運：隨着近年澳門國際機場不斷發展，在開拓新航線和吸引多元客源的政策推進下，機場已逐步由過去單一“中轉”機場發展成為目的地機場，年內就開通了日本大阪等國際航線；機場南停機坪擴建和貨運站擴建先後於年內竣工，新增5個停機位和擴大後貨運站面積，將有力地支持航空客貨運的可持續發展。

為配合澳門經濟及旅遊業的急速發展，氹仔臨時客運碼頭於年內啟用，北安航道和港池的開挖也有序展開工作，配合日後永久碼頭興建和運作。至於，關閘邊檢大樓第一期擴建工程經已竣工，而第二期則正進行規劃及工程招標工作；路氹城邊檢站改善工程亦已完成，綜合提升對外口岸的服務能力。

房屋及土地：因應近年房地產發展和回應社會的訴求，政府於年底推出兩幅土地公開競投；同時亦於九月修訂了新的土地溢價金計算方程式參數，以貼近市場價格而又能被社會接受的水平。

房屋局於七月推出修訂公共房屋相關法例諮詢文本及進行廣泛的諮詢，加緊落實修訂法例的立法工作，以完善現行法例有關申請者資格及入息限制等問題，並遵循公屋資源運用三大原則，達至合理運用公帑及關顧老弱群體。

政府正有序落實公共房屋興建，本年內已進行規劃或動工項目，包括望廈第一期社會房屋、筷子基社會房屋、青洲社屋綜合體首期（B、C座）、馬場永寧街HR/HS地段、氹仔TN27地段，預計可提供2,000餘個社屋單位、3,000餘個經屋單位，而提供210個單位的青洲社會房屋亦於年內落成入伙。

環保能源：在推動節能減排的政策下，特區政府於年底正式展開《京都議定書》適用澳門的申請程序，其相應措施包括爭取於年內引入天然氣發電和研究下一階段城市燃氣應用，另爭取年底前“控制摩托車尾氣排放行政法規”草案進入立法程序，逐步取締尾氣排放量較高的摩托車進口，以減低有關車輛對環境所造成的影響。此外，本年亦開展了垃圾焚化中心的新廠房擴建，預計建成後可滿足本澳未來十五年的發展需要。

透過粵澳供水專責小組，在中央的積極支持下，與內地全方位合作，尋求短、中、長期解決水資源運用；而鹹潮措施應變小組繼續籌劃今冬明春壓鹹補淡供水安全工作。此外，透過推廣節約用水工作小組開展各項長期、持續的宣傳教育活動，以逐步提升居民珍惜用水，積極構建節約用水型社會。

透過與澳門電力股份有限公司中期檢討修訂後的電力批給合同，完善有關監管機制，取替不合時宜的燃油附加費，令本年電費總體上較二零零六年平均下調了約一成；年內更啟動了首次的“公共部門及機構能源效益及節約能源計劃”。

其他：二零零七年電信市場取得快速發展，政府批出的3個3G牌照，各營運商已按照合同相繼於年內投入運作，而電話號碼升位首階段工作於今年三月一日順利完成。

支持本地項目科學研究發展是政府一貫政策，透過年內舉行的首次內地與澳門科技合作委員會會議，落實設立屬下中醫藥、環保節能、電子及資訊技術、科學技術普及四個工作小組，以盡快制訂具體的合作機制與方案。

郵政服務繼續快速發展，並已邀請顧問公司進行工作流程優化計劃，而隨着澳門郵品廣獲內地集郵者的認識，本地郵品發行亦漸受關注。

二零零八年施政方針

配合特區政府的施政總目標及《公共行政改革路線圖》，運輸工務範疇二零零八年施政目標的定位是：遵循“以人為本”以及可持續發展的原則，致力推動城市建設及交通運輸與生態環境、人文環境的和諧發展，構建宜居城市，優化生活環境，促進居民綜合生活質素的全面提升。

結合本範疇的工作主要特點，我們提出了六個方針，作為未來長期的工作指導思想：

- 明確城市建設與發展目的是為了促進居民綜合生活質素的全面提升。
- 加強廉政建設，弘揚廉潔風氣。我們將加強與廉政公署合作，並檢討現時公共工程的招投標制度，訂立防治性措施，亦會向廉政公署提供相關的資料，加強對工程的防貪監察工作，積極提高公共工程項目運作的透明度。
- 完善機制，注重效能，善用公帑，珍惜民力。將加強公共工程前期的諮詢工作，完善設計及適用性，避免出現重大的設計錯誤與遺漏，並與審計署合作完善相關機制。
- 加強內部溝通，簡化行政程序，提升回應能力，重視調查研究，加強科學決策。
- 尊重公眾知情權，鼓勵公眾參與；提高施政透明度，推動政務公開。
- 居安思危，加強突發性公共意外事件的危機管理能力。

在緊扣運輸工務領域施政總目標，將結合本澳的實際情況以及城市發展需要，在明年的施政中，將強化和深化對土地管理、城市規劃、房屋、公共工程及交通運輸等重要範疇的工作，確保城市的可持續發展，提高廣大居民的綜合生活素質。具體政策如下：

由於土地管理政策對城市的發展及土地的合理利用有極深遠的影響，政府明年內正式啟動對《土地法》及相關法律法規的檢討和修訂工作。鑑

於修訂工作需時較長，故在完成相關修訂工作前，計劃在二零零八年建立《地籍資訊網》，增加土地資訊的透明度；並會著手建立完善土地統計制度、土地動態信息監測體系，以及土地評估制度，讓政府及時掌握土地數量、質量和權屬的變化信息，推動土地管理制度的現代化。另一方面，透過已成立的土地發展諮詢小組所提供的意見，完善土地的批給程序，為保障已批出土地在指定期限內得到合理利用，明年會加強對有關批地合同的履約監管。

城市規劃方面，政府將會在參考了“澳門可持續發展策略研究中心”關於澳門城市規劃發展的方向性建議，在二零零八年組織力量開展完善澳門的城市規劃法律法規體系的研究工作。在完成對現有城市規劃體系的優化工作前，明年政府會透過進一步擴大地理資訊系統的應用層面，提升規劃工作的透明度；積極有序地完善新城區規劃、氹仔、路環、路氹城、世遺保護區及祐漢區等澳門各區的規劃，在制定規劃的過程中，會適時向公眾推介和諮詢，讓公眾多參與。

由於公共建設工程的興建既顧及未來發展之需，又要配合整體城市的規劃，在施工過程中必須加強協調和監管，因此，政府明年決定在公共工程招評標管理中，除嚴格執行現行相關法律制度的規定外，還將引入如下措施，包括：在大型的公共工程中，成立由工程招標部門、設施管理部門及主要使用者部門的代表組成的招標前期工作統籌小組，負責統籌招標工作；加強公共工程前期的諮詢工作，完善設計及適用性；在大型的公共工程整個過程中，邀請廉政公署合作及協助，以及研究加強對監理公司的問責性等。

舊區重整必須與城市規劃緊密配合，因此，爭取在二零零八年上半年對《舊區重整法律制度》草案作廣泛諮詢，下半年進入立法程序。此外，將持續透過街道美化策略去優化不同街區的環境，盤活區內經濟，因此，在已公佈的二零零七年至二零零九年街道美化規劃綱要的基礎上，將會按照進度分階段地將不同的具體規劃方案向社區居民、商戶進行諮詢，收集意見，取得共識後實施。

在二零零八年，政府將繼續循序漸進，積極落實已公佈的公共房屋興建計劃。筷子基、青洲社屋綜合體首期（B、C座），以及望廈社屋項目首期已動工，至於經濟房屋供應方面，除馬場永寧街HR/HS地段項目已動

工外，青洲坊 LOTE 4 及氹仔 TN27 地段將會在明年初動工，爭取在二零零九年年底建成約7,000個公共房屋單位，當中約2,600餘個屬社會房屋單位，4,400餘個屬經濟房屋單位。為協助有一定經濟能力，但收入不符合申請入住社會房屋或購買經濟房屋的資格，而又有困難在私人市場上購買房屋的人士，政府將規劃興建一定數量的房屋，透過抽籤方式供年青家庭租住，亦會推出首次置業資助支持，協助夾心階層人士自置居所；上述兩項計劃在廣泛聽取社會意見後將分別推出。另一方面，為了更合理地運用公共資源，協助有真正住屋需求的家庭及關顧弱勢社群解決住房問題，政府會加緊推進公共房屋法例修訂法例的立法工作。

至於私人房屋市場方面，政府明年的政策是致力透過完善法規，加強運作的監管等手段促進房地產市場的健康發展，故此，明年在對現正制定的“房地產中介發牌監管制度”進行諮詢，收集意見後，將進入相關的立法程序。另一方面，為了更好地解決樓宇管理糾紛，政府已展開研究建立仲裁制度的工作，建立一個由政府及民間代表組成的“樓宇管理事務仲裁中心”，預計在二零零八年將就有關方案進行社會諮詢。

政府明年的交通運輸工作重點是強化交通調研與規劃整治工作，在遵循“以人為本”及可持續發展理念，結合本澳的實際情況，務求能制定出一個能短、中、長期改善本澳交通的政策。故此，將採取“公共交通優先”政策，構建城市的綜合交通運輸系統，除在明年落實首期輕軌系統的公開招標及興建工作外，將啟動第二期輕軌方案的可行性研究，並於二零零八年內提出可行性方案讓公眾知悉和討論。有關措施還包括明年成立交通事務局統籌有關交通規劃和管理等事務，重新檢討兩家巴士公司特許服務合同，明年下半年落實選取對澳門未來公共巴士服務的最佳運作模式；繼續優化巴士路線網絡及服務質素，以及推動智能卡收費系統在公共交通上的廣泛應用等。

此外，透過科技手段，研究引入智能交通管理，規劃與優化步行系統，強化與主要的公共活動場所及公共交通的銜接；而加強對酒店及娛樂場客運專車的規管亦是未來的交通運輸工作重點之一。同時，為能有效解決交通問題及回應社會訴求，政府將在明年加強交通需求管理的研究，包括啟動研究車輛控制等措施，結合本澳實際情況，尋求可行的解決方案。

隨著經濟發展以及旅客人數持續增長，會加快完善海陸空口岸建設，以提升接待能力。因此，政府明年除加緊關閘邊檢大樓首階段的擴建工

程，並會積極推動第二期擴建工程的開展，預計建成後日通關處理能力將達到50萬人次。同時，政府亦開展路氹蓮花口岸貨運通關場地和設施的擴容研究。至於海空口岸方面，在開放市場、拓展多元客源政策下，旅客持續呈增長趨勢，政府將完善澳門國際機場設施，並審議機場專營公司提交之擴建計劃，而氹仔客運碼頭也將繼續有序落實興建，預計於二零零九年竣工啟用，屆時將進一步拓展澳門與珠三角各城市的新海運網絡。

明年將成立環境保護局，以加大環境立法、執法和污染控制的力度。設立具廣泛代表性的環境保護諮詢機構，並逐步制訂機動車輛污染物排放限度規定的法規，減低主要之空氣污染源。

透過向中央人民政府提出《京都議定書》適澳的要求，推動全社會響應節能減排的號召。另一方面，為配合城市的發展需要，明年將繼續積極進行下水道的整治更新工程，落實跨境工業區污水處理站建造和路環污水處理站擴建工程，預計兩項工程將分別於明年第一及第二季完成。

政府會繼續創造條件，完善自身及跨境輸水蓄水網工程建造，從根本上解除鹹潮的威脅。二零零八年開展“以價制量”之相關研究，探索在不顯著加重本澳居民日常生活基本用水負擔的條件下，引入鼓勵節約用水收費機制的可行性，以貫徹“用水者付費、節水者得償”的水資源管理基本原則。

安全穩定的電力供應可保證本澳社會及經濟的可持續發展，故此，將會透過粵澳合作，加強與內地輸電聯網的建設，加大力度監管專營公司，提高服務質素等相關的措施，保障電力供應的安全及穩定。

為推動環保及能源多元化，政府將引入天然氣。按照規劃，引進天然氣後將首先用於發電，逐步將範圍擴大至商戶及民宅，為此，將在二零零八年內進行城市燃氣管網招標並爭取落實營運判給。同時，政府正進行公交車輛使用天然氣的研究，在二零零八年展開公交車輛使用天然氣試驗計劃的工作，以減低廢氣污染物排放，改善本澳的環境質素。

因應電力專營合約將在二零一零年屆滿，政府將在二零零八年就澳門未來電力市場的模式繼續進行研究及聽取社會各界意見。在公共部門節能計劃方面，長遠上將透過建立能源審核機制，加強部門的能源利用管理，建立科學的審核及有效跟進措施。

面對澳門未來社會和經濟的發展，政府將根據本地的實際情況，推動電信市場有序開放，引入嶄新的技術及優質而價格合理的電信服務。

政府將會在現有的電信法律法規的基礎上，研究制訂及完善各項法規，以促進市場公平競爭和維護電信服務使用者的權益，同時強化對電信資源管理和無線電監測的工作，以便更有效地回應發展需要。在二零零八年將進行澳門電訊有限公司特許合同的初步檢討工作，以便進行更有效的監管，同時使市場開放的程度進一步深化。

在郵政範疇，我們的政策主要目標是致力創造條件，使企業與居民能以合理的價格，享受可靠、高效及多元化的郵政服務。除持續優化服務網絡和更新設備外，加強人力資源培訓也是重點的工作之一；此外，明年將會就郵件派遞及櫃檯服務開展“市民滿意度調查”，更準確了解市民對郵政服務的意見。

為配合特區政府的電子政府政策，將會邀請更多政府部門加入使用網上信用卡電子支付平台，並繼續跟進有關支付流程，研究程序簡化及便於使用的方案；同時，將持續做好宣傳和推廣電子認證服務的相關業務。

在發行郵品方面，郵政部門將繼續與中國郵政集團公司及香港郵政共同發行郵票，亦會開拓與其他國家郵政的合作機會，以期建立更緊密的合作關係。

在科技發展的工作上，將因應澳門的產業發展定位，發揮背靠祖國的優勢，致力創造條件，探索適合澳門發展的科技產業，並將繼續增加科技資源投入，支持科技發展。此外，將積極有序地推廣科技在工商企業的應用，鼓勵創新，提升澳門的生產力及競爭力。

圍繞建設國家重點實驗室的目標，結合澳門的實際情況，政府將透過科技發展基金分階段支持和推動有關的工作。另一方面，繼續以中醫藥、環保等領域的產業作為發展科技中介功能的切入點，並透過積極推行教育宣傳工作，普及科學技術知識，提升本澳居民的科技文化水平，亦會繼續參與及配合泛珠三角區域創新合作的工作，發揮澳門對外平台的角色。

廉政公署

2007年，廉政公署繼續按照法律賦予的職權，根據社會的發展情況，重點加強高風險領域的監察和擴大與公共部門間的廉政合作；並通過對貪污案件調查、行政申訴調查、制度審查、和全方位的宣傳教育工作等，大力推動公職隊伍操守管理的提升和社會的廉潔風尚。

截至2007年9月，廉政公署接到舉報投訴個案571宗，較去年同期減少約10%。在571宗收案中，具備條件跟進的案件有299宗，較去年同期的282宗略增。當中立案調查62宗，加上由上一年度轉入的48宗和重開案卷2宗，共須處理立案案卷112宗。目前，廉政公署已結案29宗，其中7宗移送檢察院處理。另外，法院亦已審結了6宗由廉署移送的案件。

在反貪領域，2007年廉政公署採取重點監察高風險領域的策略，並圍繞2006年偵破的前運輸工務司司長涉嫌貪瀆案作更大範圍的深入調查。也與本澳其它執法部門加強情報交流合作，並擴大與中國內地、香港和國際的情報交流和個案協查。截至9月，廉政公署收到外地執法機構的協查案件達15宗。

在行政申訴領域，截至9月，廉署共收到194宗個案，加上去年轉入的個案，共須處理個案251宗。內容大部份涉及公職制度、市政和政府運作等方面。而收到的諮詢個案共505宗，較去年同期略減。

審查工作方面，2007年廉署展開了關於土地批給和工程外判兩項制度的審查工作。並繼續跟進因應與多個政府部門展開運作審查而提出的改善措施的落實情況。

2007年7月，廉政公署分別和政府五個司級部門轄下的領導和主管舉行「廉潔管理交流會」，截至2007年10月，已與50多個局級部門簽定「廉潔管理計劃合作議定書」，落實更具體的廉潔管理措施。

2007年，廉政公署繼續透過報章、電台、電視台及出版廉政刊物作宣傳教育，並為社團、教育機構和私人企業舉辦講座和參觀活動，多渠道向市民宣傳廉潔意識。在公共行政領域持續對不同工作範疇的公務員展開專題講座，截至9月，舉辦專題講座共76場，出席者達4626人次。

青少年誠信教育方面，至今年9月，面向小學生的「廉潔新一代」活動共舉辦54場，合共約2300名學生參加；而面向中學生的「廉潔周」計劃和

「青少年誠信教育計劃」也獲得多間學校的配合，參加學生達4462人次。以青少年德育工作為目的的《廉政故事廊》亦已出版，而青少年誠信網頁已於2007/2008學年啟始時推出。

2007年，《政經風險評估》發表的亞洲貪污趨勢年報，澳門連續兩年廉潔度排名第四，廉潔水平僅次於新加坡、香港及日本。反腐敗國際性非政府組織「透明國際」9月公佈的2007年國際清廉指數，澳門在亞太區廿五個國家及地區中排第六位，與去年相同，僅次於新西蘭、新加坡、澳洲、香港及日本。然而，在國際排名上，澳門由2006年的26位下降至34位，報告中明確指出，澳門清廉指數得分的下降，應引起警惕。

展望2008年，廉政公署將會繼續秉承“肅貪、防範、立法、教育”四管齊下的工作方針，加快廉政建設的發展步伐，爭取擴大職權，將監察範圍擴展至私人領域，整體提升澳門的廉潔水平。此外，針對公共行政領域，將進一步加強對中高級公務員的操守管理，推動部門和廉署間的合作機制；推廣行政申訴職能，維護市民合法權益；並通過運作審查和制度審查，減少貪污舞弊的漏洞；深化公共行政內的廉潔宣傳，加強市民的廉潔意識；持續展開青少年德育工作，宣揚誠信價值觀；積極拓展社區關係，瞭解居民對廉政工作的意見和建議。

隨著社會的急速發展，廉政公署將總結經驗，結合實際情況，研究在組織架構及資源上作出適當調整，尤其在情報分析、資訊科技、以及社區推廣工作配置方面作更大的投入，以提升廉政建設的綜合力量。

反貪工作方面，將重點加強情報收集和分析工作，密切關注容易產生貪腐的高風險領域；推動各部門和廉署間建立廉潔管理合作機制，尤其加強法治意識、促進內部監督和對中高級公務員的操守管理。

廉署也會在職責範圍內，全力推動和配合《聯合國反腐敗公約》在澳門的實施。並強化與內地、香港及國際的情報交流和協查機制。持續提高在職調查員的調查技能，增加更多的高新技術設備，以對付日益隱蔽的貪污犯罪。

2009年將舉行第三屆行政長官選舉和立法會選舉。廉政公署將加強相關資料收集和分析，及早對可能出現的選舉舞弊問題作出研究和做好調查部署的準備工作。

在行政申訴領域，廉政公署將繼續透過個案處理，維護市民的合法權益，推動政府加強行政程序的透明度。同時，也會加強與部門主管和領導的溝通交流，落實「廉潔管理計劃」的執行。對於社會急速發展所帶來的制度挑戰，廉署會著力公共行政制度上的研究，從制度建設上防範職務犯罪和貪污活動。

2008年，廉政公署會持續展開多元化的廉潔宣傳活動。在公共行政內部，廉署將在普及宣傳的基礎上，總結近年貪污問題多發、行政違法和行政失當的領域，進行針對性的廉政宣傳。而針對近年社會的急速發展，對青少年的價值觀可能產生多方面的影響，廉政公署將加大資源投入，擴展「廉潔新一代」和「中學生誠信教育」計劃，完善中學教材的編寫工作，向青少年宣傳誠實守法的觀念。

廉署社區辦事處近年在拓展社區關係、提升廉潔教育和接待市民方面取得了成效，受到區內居民和社團的支持。2008年，廉政公署氹仔社區辦事處將正式投入使用，為居民提供更方便的廉政服務。

廉政建設是長期不懈的工作，廉政公署會繼續聽取社會各方的意見和建議，堅持以不偏不倚的態度和無私無畏的精神，打擊貪污舞弊，和全澳市民一起携手共建廉潔社會。

審計署

在二零零七年，我們繼續為監督公共財政的良好執行及運用，以及推動特區政府的行政改革，發揮了我們應盡的責任及作用。

在過去的一年，我們對原有規範本署運作的第8/1999號行政法規進行了修訂。在新修訂的第12/2007號行政法規下，我們把原先設立的第一審計局及第二審計局合併為審計局。在一個領導層的管理下，統一調配了人力資源，並重新規劃下屬廳級部門的工作範疇，使同一個廳內的審計人員能專責某一特定的公共行政領域的所有財帳審計工作。在人員得到了更合理的安排下，工作素質亦得到進一步的提高。

我們設立了審計長辦公室，借助其職能架構上的優勢及特點，冀能以更具競爭力的薪酬留住人才，亦可運用更多資源招聘會計審計專才及法律專才。

按照既定的工作程序，我們如期完成了對政府的總帳目及各個自治部門的管理帳目的審計，亦展開對各部門現時運作的預算管理系統進行了了解、記錄、分析及評估，繼續為下一階段系統審計工作積極準備。

二零零七年我們亦完成了“第2/2001號審計長批示”的修訂工作，新批示更具體細緻地規範了公共部門向本署提交的報表格式，修正及刪減了一些不合時宜的報表，使公共部門更暢順地編製及遞交帳目。

二零零七年我們對第四屆東亞運動會接續公布了6份關於運動場館、2份關於運作管理的衡工量值式審計報告。至此，我們延續了兩年對東亞運所作的系列審計工作亦告全部完成。我們認為在對東亞運動會所作的系列審計工作，一方面可以為特區所有公共部門在進行基建項目及大型項目的運作管理，提供增值性建議；另一方面開拓了我們對衡工量值式審計及專項審計的專業視野，為日後開展相關審計項目積累寶貴經驗。

除對東亞運進行重點審計工作外，我們亦開展了多個衡工量值式審計及專項審計，相關的審計報告待完成既定的工作程序後，亦將盡快公布。

積極參與國際審計組織的會議及交流活動，不斷強化工作人員的專業知識，加強團隊的合作和溝通，是我們認為最有效提升工作人員專業水平和工作效率的方法，有利於提高審計的素質。十一月，審計長出席了在墨西哥舉行的世界審計組織（INTOSAI）第十九屆大會，同時我們亦繼續採

取“派出去、請進來”的培訓方式，為所有工作人員提供了一系列實用培訓課程。

為了讓社會各階層人士對審計署有更深入的了解和認識，我們除了以公共行政部門為主要宣傳對象外，在二零零七年更加大了面向社會大眾的宣傳推廣力度，約有600名市民、學生參加了“審計知識講解會”，讓審計文化能不斷傳遞開去。

在新的一年，我們在總結八年來所取得的經驗下，以前瞻的思維，履行本身的法定職能，並在新組織架構的優良條件下，制訂出更為進取的工作目標，以期審計工作能取得更好的成效。

新的審計長批示已於二零零七年完成了全面修訂，而各公共行政部門在二零零七年亦須遵循第6/2006號行政法規 —— 公共財政管理制度的規範而進行財帳管理工作。我們在二零零八年會動用足夠的人力資源，審閱公共部門在新時期向本署所提交的新模式的帳目報表，並透過答問、說明等形式，及時為公共部門提供編製帳目報表的意見，以便他們更有效益地編製及提交二零零七年的管理帳目。

在未來的一年，我們會一如既往地根據年度的工作計劃，總結多年來在工作中所取得的實踐成果，及借鑒國內外審計機關的先進經驗，積極開展衡工量值式審計及專項審計，以期最終的審計結果和建議能為相關的公共部門帶來更大的效益。

新的組織法擴闊了我們的人員編制，我們將因應工作需要而招聘更多不同專業範疇的審計人員，並會繼續投入更多資源，為審計人員開辦更多及更具效益的培訓課程，為審計人員不斷產生增值性效用，以應付日益繁重及多樣化的工作挑戰。

在二零零八年，我們會繼續以社會上不同階層的市民為主要對象，尤其為學生、青少年團體及民間社團開展座談會，以宏觀的角度介紹我們的工作情況。我們還會不斷更新審計署的網頁，及時發布最新的訊息，讓廣大市民能隨時了解我們的最新動向。

澳門特別行政區
二零零八年度
收入與開支之預算草案
— 一覽表 —

二零零八年度收入與開支之預算草案
- 一覽表 -

收入項目	2008 年 特區預算建議
經常收入	**38,138,138,300.00**
01- 直接稅	29,011,613,300.00
02- 間接稅	1,704,242,300.00
03- 費用、罰款及其他金錢上之制裁	860,323,200.00
04- 財產之收益	2,378,808,400.00
05- 轉移	2,161,600,400.00
06- 耐用品之出售	5,375,000.00
07- 勞務及非耐用品之出售	904,509,700.00
08- 其他經常收入	1,111,666,000.00
資本收入	**2,839,358,300.00**
09- 投資資產之出售	25,413,200.00
10- 轉移	0.00
11- 財務資產	82,116,000.00
13- 其他資本收入	2,674,536,200.00
14- 非從支付中扣減之退回	57,292,900.00
轉下頁……	**40,977,496,600.00**

開支項目	2008 年 特區預算建議
01-01 澳門特區政府	**11,988,000.00**
01-02 行政長官辦公室	**117,128,700.00**
01-03 行政會	**8,862,000.00**
01-06 行政法務司司長辦公室	**22,815,100.00**
01-07 經濟財政司司長辦公室	**33,602,000.00**
01-08 保安司司長辦公室	**19,651,500.00**
01-09 社會文化司司長辦公室	**151,214,100.00**
01-10 運輸工務司司長辦公室	**39,552,900.00**
01-12 澳門駐里斯本經濟貿易辦事處	**15,800,000.00**
01-13 駐歐盟澳門經濟貿易辦事處	**5,850,000.00**
01-15 澳門特別行政區駐北京辦事處	**34,287,000.00**
01-17 澳門駐世界貿易組織經濟貿易辦事處	**9,723,600.00**
01-18 法律改革辦公室	**26,690,000.00**
01-19 個人資料保護辦公室	**19,015,200.00**
01-20 建設發展辦公室	**38,439,800.00**
01-21 能源業發展辦公室	**27,642,300.00**
01-22 中國與葡語國家經貿合作論壇常設秘書處輔助辦公室	**33,509,700.00**
01-23 金融情報辦公室	**18,350,000.00**
01-24 人力資源辦公室	**43,072,800.00**
01-25 運輸基建辦公室	**19,446,200.00**
03-00 行政暨公職局	**259,144,600.00**
05-00 教育暨青年局	**1,929,053,000.00**
07-00 統計暨普查局	**100,971,500.00**
08-00 電信管理局	**34,615,100.00**
09-00 財政局	**280,427,200.00**
11-00 退休金及退伍金	**6,568,100.00**
12-00 共用開支	**2,583,366,200.00**
13-00 高等教育輔助辦公室	**32,915,500.00**
18-00 身份證明局	**222,750,000.00**
19-00 經濟局	**123,905,200.00**
20-00 澳門監獄	**221,857,900.00**
21-00 澳門特別行政區海關	**308,586,000.00**
22-00 地球物理暨氣象局	**47,454,900.00**
23-00 旅遊局	**127,659,800.00**
24-00 新聞局	**87,059,900.00**
25-00 警察總局	**25,998,000.00**
26-00 博彩監察協調局	**128,157,000.00**
27-00 港務局	**158,263,000.00**
28-00 澳門保安部隊事務局	**1,582,629,000.00**
29-00 勞工事務局	**209,505,000.00**
30-00 法官委員會	**620,000.00**
31-00 地圖繪製暨地籍局	**49,517,000.00**
32-00 司法警察局	**295,849,900.00**
34-00 法務局	**190,275,400.00**
35-00 土地工務運輸局	**220,252,300.00**
37-00 體育發展局	**112,860,400.00**
38-00 文化局	**145,951,500.00**
轉下頁……	**10,182,854,300.00**

二零零八年度收入與開支之預算草案
- 一覽表 -

收入項目	2008 年 特區預算建議	開支項目	2008 年 特區預算建議
接上頁……	**40,977,496,600.00**	接上頁……	**10,182,854,300.00**
		40-00 投資計劃	**8,380,000,000.00**
		50-03 學生福利基金	**192,267,000.00**
		50-04 房屋貸款優惠基金	**11,436,000.00**
		50-05 工商業發展基金	**610,411,000.00**
		50-06 旅遊基金	**453,024,000.00**
		50-07 社會工作局	**1,037,240,600.00**
		50-10 司法警察局福利會	**2,976,000.00**
		50-11 治安警察局福利會	**29,000,000.00**
		50-15 郵政局	**329,299,300.00**
		50-16 法務公庫	**106,985,000.00**
		50-17 印務局	**97,000,000.00**
		50-18 退休基金會	**385,370,900.00**
		50-20 社會保障基金	**2,251,324,900.00**
		50-21 澳門監獄基金	**2,721,500.00**
		50-22 澳門金融管理局	**177,403,900.00**
		50-23 房屋局	**107,800,000.00**
		50-25 民航局	**42,429,800.00**
		50-26 澳門貿易投資促進局	**162,595,000.00**
		50-27 廉政公署	**108,432,000.00**
		50-28 衛生局	**2,117,106,400.00**
		50-29 澳門大學	**687,450,400.00**
		50-31 澳門理工學院	**468,086,600.00**
		50-32 體育發展基金	**374,690,000.00**
		50-33 文化基金	**234,340,000.00**
		50-34 汽車及航海保障基金	**1,111,700.00**
		50-35 消費者委員會	**19,750,000.00**
		50-36 旅遊學院	**110,000,000.00**
		50-37 澳門公共行政福利基金	**22,161,000.00**
		50-38 環境委員會	**42,747,900.00**
		50-39 消防局福利會	**3,942,100.00**
		50-41 審計署部門	**74,353,000.00**
		50-42 檢察長辦公室	**207,230,000.00**
		50-43 終審法院院長辦公室	**226,610,000.00**
		50-44 立法會	**58,000,000.00**
		50-45 澳門基金會	**1,221,921,000.00**
		50-46 民政總署	**1,308,410,000.00**
		50-47 海關福利會	**2,155,500.00**
		50-48 科學技術發展基金	**111,587,000.00**
		50-49 港務局福利會	**1,942,000.00**
		50-50 漁業發展及援助基金	**40,050,000.00**
		50-51 樓宇維修基金	**105,000,000.00**
		50-52 教育發展基金	**420,500,000.00**
		預算執行累積結餘準備金	**8,447,780,800.00**
合計	**40,977,496,600.00**	合計	**40,977,496,600.00**